

在区纪委十一届八次全会暨全区 党风廉政建设和反腐败工作会议上的讲话

●牛青山

同志们：

党风廉政建设是“生命线”工程，事关重大。一个月前召开的区纪委六次全会上，一改过去20多年中纪委全会开幕作报告、闭幕总书记讲话的惯例，习近平总书记首先发表重要讲话，对开好中纪委全会、做好党风廉政建设和反腐败工作，提要求、指方向。这不仅是一个简单会议议程的调整，而且是党中央以身作则、扛起全面从严治党主体责任的率先垂范。

区委坚定向中央和市委对标看齐，坚定不移地把主体责任担当起来，区委把党风廉政建设和反腐败斗争工作定位为党和政府以及党员干部的“生命线”工程，把今年定位为“全面从严治党主体责任深化年”，下发的区委一号文件是关于落实主体责任的若干制度规定，召开的第一次区常委会是专题研究全区纪检监察工作，区委书记党建办公会的第一站也是安排在纪委，春节过后全区的第一个大会也是研究部署党风廉政建设和反腐败工作，并扩大到全区所有科级以上干部，可以说就是名副其实的“千人大会”，目的就是要把我区的党风廉政建设和反腐败工作一贯到底、抓严抓实。下午将继续召开区纪委全会，学文同志代表区常委会作工作报告，工作报告是经过区常委会审议通过的，我完全赞同。在今天大会上，才雄同志还将代表市纪委作重要讲话，我们要认真贯彻落实。下面我讲三点意见：

一、充分肯定成绩 全面总结工作

去年初，区委就明确提出，全区党风廉政建设和反腐败工作要实现“迈上新台阶、前进一大步、创造新经验”的工作目标。一年来，我们紧紧围绕这一目标，强化认识、强化责任、强化工作、夯实作风、严查案件，全面完成了全年任务，全区党风廉政建设和反腐败工作取得了显著成效，得到市委、市纪委以及市委党风廉政建设责任制检查组的充分肯定。区委主要做了五个方面工作：

第一，全面加强认识，突出对“生命线”的理解。区委坚持思想领先，着力把全区党员干部对党风廉政建设的认识统一到“五句话”上来：一是党风廉政建设是党和国家的“生命线”，也是党员干部的“生命线”；二是党风廉政建设是正本清源、构建风清气正政治生态的“主阵地”、“主战场”；三是党风廉政建设是一场“输不起”的“背水一战”，是长治久安的“决定性”环节。党和国家的兴衰，经济是基础，党建是关键，廉政与否决定生死存亡；四是当前不存在“过严”和“收兵”的问题，过去宽松软的时间太长了，与我们党的历史相比，与发达国家的现实相比，现在并不算“严”，而是越往后越严，反腐倡廉没有休止符，作风建设永远在路上；五是“严是爱、宽是害”，“查办少数就是爱护多数”，就是政治大爱。

第二，全面加强领导责任，打出强化责任的“组合拳”。区委坚持把严格落实主体责任作为加强党风廉政建设的“牛鼻子”，狠抓“一把手作表率”工作。一是明确主体责任。全区都明确了党委（党组）是主责部门，各级党委（党组）书记直接分管党风廉政工作，是第一责任人，必须成为“管党治党、从严治党”的书记，必须严格落实“四个亲自”和“四个同时”（即党风廉政建设亲自部署、重大问题亲自过问、重点环节亲自协调、重要案件亲自督办，同部署、同落实、同检查、同考核）。二是明确责任清单。区委制定下发了《关于落实党风廉政建设党委主体责任和纪委监督责任的实施意见》。年初结合各位区领导的分工，书记和班子成员逐一签订了具有个性化的责任书，加强党建统领，落实“一岗三责”。三是明确办事机构。区委办公室加挂党风廉政建设主体责任办公室的牌子，并承担这一职能，各级、各单位层层明确了党委主体责任的协调部门和办事机构。四是强化组织领导。区常委会全年5次研究纪检监察工作，我本人认真落实“四个亲自”和“四个同时”，全年批阅与案件相关的举报38件。召开了全区落实主体责任工作会议、全区纪律审查案件通报会议，开办了全区主体责任培训班，层层传导责任、传导压力、传导任务。五是健全工作制度。建立了履行党委主体责任的若干制度规定、区常委会定期专题研究党风廉政建设和反腐败斗争的工作制度、区委党建工作办公会制度、区委书记与区纪委书记定期会商办重大案件线索的工作机制、专题民主生活会制度、检查考核制度、谈心谈话制度、责任追究制度等，以制度保障工作落实。

第三，全面加强纪检监察部门建设，打造特别忠诚、特别能战斗的“特殊部队”。区委高度重视、全力支持纪检监察工作。一是加强纪检力量。一次性为区纪委增加行政编制13名，人数从37名增加到50名，办案人员占机关人数达到66%。二是推动纪检干部专职化。全面落实“两为主”和“三转”规定（即查办腐败案件以上级纪委领导为主，线索处置和案件查办在向同级党委报告的同时必须向上级纪委报告，纪委书记、副书记的提名和考察以上级纪委会同组织部门为主；转职能、转方式、转作风），调整33个处级单位分工，全区各级纪委书记、监察科长全部实现专职化，一律不得承担和分管其他工作。三是关心纪检干部成长。一年来考察重用了一批纪检系统干部，其中副处级提拔为正处级4人，科级提拔为副处级11人，处级调整交流21人。四是加强纪检系统软硬件建设。全年投资1500万元，完成了电子监察平台二期建设，高标准建成了300平方米的纪检办案谈话室，开通了“方圆石景山”、“四风随手拍”两个微信公众号，目前正在国际雕塑公园建设集

声、光、电技术效果于一体的规模达1600平方米的廉政教育基地。

第四，全面加强“纪在法前”、“纪严于法”，让严守纪律成为新常态。区委坚持把纪律和规矩挺在前面，加强执纪监督，促进党风政风明显好转。一是用纪律巩固整治“四风”成果。区委制定了“十要十不准”规定（即要坚定理想信念，不准做政治上的糊涂人；要严守纪律，不准搞自由主义；要团结民主，不准拉帮结派；要光明正大，不准阳奉阴违；要心系人民，不准脱离群众；要勤政务实，不准搞形式主义；要敢于担当，不准推诿扯皮；要清正廉洁，不准以权谋私；要艰苦奋斗，不准铺张浪费；要接受监督，不准暗箱操作）。关于不准拉帮结派、搞团团伙伙的问题，区委明确了三句话：团团伙伙的建议，一概不予采纳；团团伙伙推荐的干部，一概不予重用；有团团伙伙色彩的，在重要岗位上的予以调整。这些都对严明纪律、巩固整治成果起到了积极作用。为了强化纪检监察工作，区委提出了“六严六必”要求（即责任从严、有责必究，教育从严、有官必教，纪律从严、有违必查，监督从严、有权必监，查办从严、有腐必惩，制度从严、有漏必堵），从思想教育层面提升至纪律层面，并把它作为领导干部最基本层次的要求，作为“底线”，2015年，我们查办的所有案件，都实施了责任追究。二是率先组建了两个纪律作风建设巡察组。正处级编制，共8名同志。目前已巡察21家处级单位，提出了一系列有针对性的整改意见。三是领导干部带头接受监督。围绕“严守纪律”，区四套班子带头，围绕“十要十不准”，发动下级为上级领导“对照画像”征集意见，并要求区级领导在专题民主生活会上逐条回应，逐条对照检查，开展批评和自我批评。四是针对年底和年初的特点，区委专门召开全区案件通报大会。在平时一案一通报、一案一曝光的基础上，又集中通报了区内4起基层干部典型违纪违法案件，在全区范围内进一步敲响警钟、拉响警报。五是扎实开展市委巡视整改。坚持“谁主管、谁负责”，按照区委常委分工，实行整改清单制。区常委会每季度听取各位常委的汇报，书记、副书记、各位常委依次汇报自己牵头有关整改工作的进展情况。市委巡视组分三批转来信访线索共51件，已经按照要求将办理情况全部上报。

第五，全面加强违纪案件查办，坚决对腐败案件“零容忍”。区委坚持“从严、更严”原则，做到“每案双查、每案追责、每案通报”，始终保持反腐败高压态势。2015年，全区共立案49件，同比上升89%；其中新立案42件，同比上升163%；共审理案件36起，审结36起，给予党纪政纪处分36人，同比上升90%，其中正处级7人，副处级1人，正科级13人，科员及以下15人。全区立案上升幅度位列全市第四位。

在总结成绩的同时，我们也必须清醒地看到，当前正处在新旧常态的转换期，我区党风廉政建设还存在一些问题，突出表现在：基层党委主体责任落实不到位，工作力度存在层层递减；“四风”问题树倒根存，形式主义、官僚主义，干部不作为、慢作为、乱作为还有发生；案件查处依然高位运行，甚至有的单位违纪违法行为边整边犯；基层党建仍然是薄弱环节，全面从严治党需要向基层延伸。我们必须保持坚强政治定力，踩着不变步伐，巩固成绩、聚焦问题，全面谋划、系统推进，持续发力、久久为功，以顽强的毅力和不屈的韧劲，把我区党风廉政建设和反腐败斗争一步步引向深入。

二、深刻认识形势 层层压实责任

党的十八大以来，以习近平同志为总书记的党中央开创了中国特色社会主义事业的新时代。这个新时代的基本特征是：正本清源，全力构建风清气正的政治生态；以人民为中心，全力构建高端绿色的发展生态；励精图治，全力推进“四个全面”的战略布局。全面从严治党是各项事业发展的根本保障，党风廉政建设是党的事业的“生命线”，也是党员干部的“生命线”。1993年我们党就提出，党风廉政建设和反腐败工作形势是严峻的。此后一直沿用“依然严峻”的判断。党的十八大以来，中央进一步深化了对形势的认识，在“依然严峻”基础上，增加了“复杂”二字，明确指出党风廉政建设和反腐败工作形势“依然严峻复杂”。从严峻性上看，区域性腐败、系统性腐败、家族式腐败、塌方式腐败等不断发生，这比“独狼式”腐败危害要大得多。从复杂性上讲，区域性腐败和领域性腐败交织，用人腐败和用权腐败共存，体制外和体制内挂钩，权钱交易、权色交易、权权交易同在，利益关系错综复杂、盘根错节，形成了“共腐关系圈”。更为严重的是，腐败蔓延直接危害政治安定，直接恶化政治生态。周永康、薄熙来、徐才厚、郭伯雄、令计划、苏荣等案件不仅严重违纪违法，而且严重危害党和国家政治安全。吕锡文案同样严重破坏了北京的政治生态。政治生态恶化，就会使正气不彰、邪气不祛；“明规矩”名存实亡，“潜规则”大行其道。天气雾霾，人人受害；政治雾霾，更是人人受害。党中央横下一条心来全面从严治党，绝非一时兴起，也不是和谁过不去，而是要担当起历史和人民赋予的使命和责任！

习近平总书记强调，全面从严治党，核心是加强党的领导，基础在全面，关键在严，要害在治。郭金龙书记要求，各级党组织要承担起全面从严治党主体责任。区委认真贯彻落实中央和市委精神，切实增强政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识、首善意识，坚定把党建作为最大法宝、最大战略、最大政绩和最迫切任务，开展了“四位一体”的工作。区委强调党建是最大法宝、最大战

略、最大政绩、最迫切任务，这不仅具有理论依据，更有历史现实意义。大家都知道，自从三湾改编、古田会议确定了把支部建在连上，确定了思想建党、政治建军的原则，从那时起，全世界有了一支全新的军队，这支军队有理想、有组织、有纪律，中国革命就从胜利走向胜利。新民主主义革命胜利后，毛泽东同志有一个总结，他指出，新民主主义胜利有三大法宝，就是党的领导、武装斗争和统一战线。他进一步指出，武装斗争和统一战线是先进的战士，党的领导就是指挥官。因此，历史表明，我们党的事业取得胜利、取得成功，最大的法宝就是党的建设。过去一些年，党风政风出现了许多问题，党群关系、干群关系出现了不少问题，正像习近平总书记所讲的，归根到底是因为党要管党、从严治党的方针落实得不够好。因此，区委把党建统领作为最大法宝、最大战略、最大政绩和最迫切任务。全区党员干部对此还要进一步学习领会，进一步统一认识。关于“四位一体”工作，区委的定位是：把思想政治建设作为党建的灵魂和前提，把组织干部工作作为党建的决定性环节，把党风廉政建设作为党建的“生命线”，把民主政治作为党建的重要保障。区委认为，当前最重大的时代使命是正本清源、建设风清气正的政治生态，最大法宝和战略是全面从严治党，最重要的原则是从严从实、纪在法前、纪严于法，最关键的因素是领导带头、以上率下、落实责任。据此，区委把2016年确定为全区“全面从严治党主体责任深化年”，把今年全区党风廉政建设的目标确定为“四突破一贡献”，即在层层落实主体责任上要有新突破，在把握“四种形态”上要有新突破，在强化监督上要有新突破，在改革创新上要有新突破，为建设风清气正的良好政治生态做出新贡献。

实现“四突破一贡献”目标，重中之重是要层层压实主体责任。党章第37条规定“党组织必须严格执行和维护党的纪律”，这是对主体责任的具体要求。主体责任是政治责任，是各级党组织职责所在、使命所在。各级党组织要牢记使命、敢于担当，切实做到明责、履责、督责、评责、问责，推动党风廉政建设和反腐败斗争向深度广度发展。去年，在落实区委主体责任上我们采取了一系列举措，取得了明显成效。今年，重点是向下延伸，以上率下，层层传导压力，层层压实主体责任。今年区委的1号文件就是《关于落实党风廉政建设主体责任的若干制度规定》，从履行党委主体责任的专题工作会制度、专题民主生活会制度、监督制度、检查考核制度、谈心谈话制度、约谈制度、责任追究制度、报告制度等八个方面作出了明确规定，下一步要加强督促检查，一项制度一项制度抓落实，坚决克服主体责任虚化空转现象，推动形成全面从严治党新常态。