

2016年 励精图治 实现“十三五”良好开局



政府工作总体思路

本报讯 在石景山区第十五届人民代表大会第六次会议上,区长夏林茂指出,今年政府工作的总体思路是:全面贯彻落实党的十八大、十八届三中、四中、五中全会精神,高举中国特色社会主义伟大旗帜,以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导,深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神,紧紧围

绕“四个全面”战略布局,牢固树立“创新、协调、绿色、开放、共享”的发展理念,在市委、市政府和区委的坚强领导下,坚持以党建统领为法宝,以高端绿色发展为战略,以改革创新为动力,以民主法治为保障,以建设民生家园为目的,担当使命、励精图治、求真务实,努力实现“十三五”的良好开局,为建设国家级绿色转型发展示范区而奋斗。

经济社会发展预期目标

地区生产总值增长7%左右
城镇登记失业率控制在2.7%以内
居民人均可支配收入增长与经济增长同步
万元地区生产总值能耗、水耗和PM2.5年均浓度下降指标达到北京市要求
一般公共预算收入增长12%

聚焦治乱疏解
坚决预防和治理“大城市病”

全力打赢依法治乱攻坚战。依法治乱是今年政府工作的重中之重,针对全区528个低端产业聚集人群大院,健全区级指挥部、街道分指挥部、分组三级工作网络,坚持党政机关、国有企业、集体组织带头,发挥街道属地统筹职能,细化工作台账,明确责任分工,确保横向到边、纵向到底,务必实现决战决胜,年内力争完成80%的清理整治任务。

全力疏解非首都功能。根据产业负面清单严把准入关,加快高耗能、高污染、高人口密集的低端产业淘汰速度,坚决守住产业禁止和限制底线。坚持适度超前原则,深化重大项目人口、交通、环境评估制度,实施八大处公园周边、金安桥、杨庄东街等6项交通疏堵工程。严格控制人口规模,着力疏解低端产业就业人口,确保完成全区人口调控任务。

围绕提质增效
加快构建“高精尖”经济结构

积极培育高端产业发展新优势。加快实施“互联网+”行动计划,充分发挥互联网平台创新发展能力,着力构建五大产业为主导的高端绿色产业体系。大力引进新型金融机构,推动现代金融产业集聚特色发展。依托战略性新兴产业科技成果转化基地,推进云计算、物联网等信息产业发展,重点培育新一代信息技术、节能环保、科技服务等高新技术产业。发挥“中国数字娱乐第一区”品牌特色,围绕动漫游戏、数字出版、影视制作、创意设计等领域,增强文化创意产业影响力。加快推进“国家电子商务示范基地”建设,培育扶持商业保理行业发展,提升高端商务服务业发展水平。立足西山八大处、永定河等山水优势,打造人文生态旅游带,促进旅游休闲产业融合发展。

加快“一轴三园”建设步伐。按照合理规划、特色集聚、节约高效原则,着力构建“一轴三园”产业发展格局。全力推进“长安金轴”建设,深入挖掘长安街西延线区位优势,推动高端金融机构入驻,打造高端产业综合发展轴。加快推进北京保险产业园建设,落实总体规划,实现648地块公共服务平台项目主体完工,完成地下综合管廊和园林景观建设,大力引进新型保险机构,集聚保险产业创新要素,着力打造以保险产业为引领的国家级金融创新示范区。充分发挥中关村石景山园主战场作用,完成点石商务中心建设,实施知识产权领航工程,建设国家自主创新示范区特色园区。加强新首钢高端产业综合服务区建设,深化与首钢沟通合作。

深化创新驱动发展战略。全面落实国家、北京市创新政策,完善“146”科技创新驱动体系和“1+4”政策体系,加快推进特钢厂区中国光大银行研发中心项目,主动承接国家、北京市重大科技专项和成果转化。深入实施创新创业石景山启航工程,落实七项重点任务,建设“石景山国际创业港”等众创空间,聚集创客1500人以上,构建全链条的创新创业服务体系,着力将科技创新成果转化为“高精尖”产业发展优势和综合竞争力优势,建设科技成果转化应用强区。

坚持招优引强不放松。立足高端定位,围

绕构建“高精尖”经济结构,持续推进招商引资工作。严格落实重点区域入驻企业经济贡献标准,充分利用京西商务中心载体资源,着力引进具备挂牌新三板和主板市场的优质项目,力争全年引进注册资金亿元以上企业50家。深化“石景山服务”品牌建设,整合行政服务资源,为重大项目和龙头企业提供优质服务。

瞄准“五个典范”
打造城市发展精品力作

科学规划引领城市建设。充分发挥规划龙头作用,加强顶层设计和统筹谋划,落实好“长安金轴”、永定河绿色生态发展带、棚户区改造等重点项目建设规划,切实提高规划的前瞻性、系统性和科学性。认真对接北京市“十三五”规划,推动经济社会发展、城市、土地、人口、环境等“多规合一”,形成统一衔接、相互协调的规划体系。强化规划的严肃性、权威性,从严实施,红线管理,确保一张蓝图绘到底,引领高端绿色发展。

重大项目提升城市功能。深化重大项目带动战略,全年安排78个重大项目,实现投资218亿元。加快轨道交通S1线、M6线建设,开工建设苹果园交通枢纽等十项重点工程,推进西井、西黄村、北辛安等10个棚户区改造项目。统筹规划全区土地资源,积极推进银河综合商务区L地块等5个项目上市工作。加强基础设施建设。

多措并举强化精细管理。举全区之力,全面做好迎接“国家卫生区”复审工作。深化社会服务、城市管理、社会治安“三网融合”。认真研究解决停车难问题,加大老旧小区停车设施改造力度,按照新能源汽车发展趋势制定停车设施配建标准。狠抓薄弱环节,积极推进老旧小区长效管理试点工作。

立足山水优势
建设绿色生态之城

加快实施“西绿东引”工程。全面落实绿地系统建设规划,完成绿化149.3公顷,着力构建“一山一河一轴、两心六廊、多点成网、生态社区”的绿地空间格局。全力推进永引渠滨水绿廊建设,形成“一带、一园、三节点”的绿色景观群。加强城市绿化美化,综合改造提升国际雕塑公园等重点区域和阜石路、莲石路等主要道路绿化品质。充分发挥城市绿地、水系对雨水的吸纳、蓄渗和缓释作用,建设“海绵城市”。

全面提高城市环境质量。强化源头管控,严格实行建设项目总量前置审批和排污许可证制度,创新环境监管机制,推进环保网格化管理。持续抓好大气污染治理,落实清洁空气行动计划,实施环保十件实事,采取压减燃煤、控车减油、治污减排、清洁降尘等措施,不断改善空气质量。全面实施“优美环境建设工程”。严格执行绿色建筑星级标准。推动生活垃圾分类回收利用。划定生态保护红线,确保生态环境保护刚性约束。加强环保宣传,倡导绿色生活方式。

保障改善民生
构建和谐幸福民生家园

发展社会事业。完善就业服务体系,以创

业带动就业,落实就业促进计划和创业引领计划,提升教育、培训、资金支持等服务水平,实现新增就业1万人。做好社会保险扩面征缴,推进机关事业单位养老保险制度改革,推动社会保险和商业保险互补互惠。加强“智慧社区”和“一刻钟社区服务圈”建设,推行“参与型协商”民主自治模式,提升社区治理能力。充分发挥社会组织孵化基地作用,加大政府购买公共服务力度。加快学前教育普惠多元发展,增加学位800个,推进教育品质提升行动计划,健全集团化、学区化办学机制,努力办好人民满意的教育。完善医疗服务体系,推进30个中医健康社区试点,实现“中医药为特色的健康管理社区”全覆盖,积极推动老年康复中心建设,加快推进以中医为特色的西部医院前期工作,提高公共卫生服务保障能力。推动“奥林匹克·体育生活化社区”升级,广泛开展体育运动,增强群众身体素质。

办好惠民实事。加大投入力度,将财政资金更多地向民生领域倾斜,进一步提高民生支出占财政总支出的比例。统筹用好街道社区服务民生专项资金,实施128项便民工程和70项特困工程,全面做好排忧解难、扶贫助困等民心工作。加强民生消费服务,提升生活性服务业品质。加大保障性住房建设力度,加快推进首钢铸造厂南区两限房等项目。大力推进居民小区环境综合整治,聚焦百姓房前屋后的民生问题,加强清理整治,消除环境脏乱点,推进11个道路微循环项目,调整优化5条公交线路,新增公共自行车服务站点30个、自行车1000辆,让百姓住得舒心、出行顺心。

提升文化软实力。深化群众性精神文明创建活动,提高城市文明程度和市民文明素质。充分挖掘文化资源禀赋,弘扬八宝山红色文化、首钢工业文化、永定河历史文化和八大处、模式口传统文化等文化资源,彰显京西文化特色。继续实施文化惠民工程,高标准建设区文化中心,加强街道、社区文化设施更新改造,推进模式口古街巷整治修缮,建设好五里坨“民俗博物馆”,抓好“一街道一品牌、一社区一特色”基层文化建设,办好“古城之春”艺术节等特色文化活动,启动首都公共文化服务示范区创建工作。

巩固和谐稳定局面。实施安全发展战略,把公共安全摆在更加重要位置,全面落实安全生产“一岗双责、党政同责”制度。开展地铁、电梯、地下管线等重点领域专项整治,狠抓消防、交通、燃气、生产经营等领域隐患排查治理。落实食品药品监管责任制,积极创建食品安全城市。深入贯彻军民深度融合发展战略,积极支持服务国防和军队改革,争创全国双拥模范城七连冠。深化“平安石景山”建设,完善立体化社会治安防控体系,全力维护安全稳定。

深化重点改革
增强创新发展活力

深化城市管理体制改革。抓好全国综合行政执法体制改革试点工作,推进城市管理领域大部制改革,统筹解决机构性质、执法人员身份编制等问题。纵深推进以综合、下沉、协同为重点的城市管理体制,以古城街道为试点,切实改变职能分散、条块分割的“难作为”体制,构建权责明晰、服务为先、管理优化、执法规范、科学高效的城市管理体制,推动城

市治理体系和治理能力现代化。

持续推进信访代理制改革。按照民生为本、源头治理、依法信访、属地统筹、系统发展的基本原则,巩固和深化信访代理制,充分发挥街道联合接访平台作用,建立全员有责的信访责任体系。规范全程闭环的信访工作流程,形成全覆盖的信访工作格局。

实施养老体制改革。积极应对人口老龄化,加快发展养老事业,完善养老服务管理体制机制,健全社会化养老服务体系,重点打造“老街坊”居家养老服务品牌,在各街道开展零距离、全覆盖的养老服务,建成8家街道级养老照料中心、15家社区级养老服务驿站,初步形成居家为基础、社区为依托、机构为补充、社会保障为支撑的养老服务体系。

加强经济体制改革。坚持增强活力和强化监管相结合,积极稳妥推进国有企业分类管理,提高国有资本质量和效率,提升国有企业服务区域经济社会发展的能力和水平。抓好集体经济改革发展,切实“把思想统一起来、把组织加强起来、把工作统筹起来”,破解“农转居”后续问题,创新集体土地开发建设模式,盘活集体经济资产,提升集体经济高端绿色发展水平。

坚持务实高效
全面加强政府自身建设

深入推进依法行政。依法全面履行政府职能,推行权力清单制度,消除权力寻租空间。加强执法队伍建设,全面落实行政执法责任制,依法惩处各类违法行为,维护群众合法权益。加强法治教育和法治宣传,提高政府工作人员运用法治思维和法治方式解决问题的能力,推动全社会增强法治意识,营造良好的法治氛围。

健全行政决策机制。明确重大行政决策事项范围、程序和责任,把公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查、集体讨论决定作为重大行政决策法定程序。邀请人大代表、政协委员列席政府常务会议,参与政府决策。强化决策主体责任,落实终身责任追究制度、责任倒查机制。

强化权力监督制约。坚决执行区人大及其常委会的决议和决定,坚持重大事项报告制度,自觉接受区人大工作监督、法律监督和政协民主监督,认真听取各民主党派、工商联、无党派人士和人民团体的意见建议,高质量办好人大建议和政协提案。强化政府内部流程控制,健全层级监督工作机制,推进行政问责制度化、规范化。加大政府信息公开力度,推进预决算、公共资源配置、重大建设项目批准和实施、社会公益事业建设等领域的信息公开,接受人民群众和新闻舆论监督。

持续抓好党建统领。始终把党建统领作为最大法宝、最大战略、最大政绩,严格落实“一岗三责”,切实提高政府党组管党治党水平。认真学习贯彻《中国共产党廉洁自律准则》和《中国共产党纪律处分条例》,严明党的纪律和规矩,坚决与党中央保持高度一致,确保政令畅通。坚持勤政为民,践行“三严三实”,继续紧盯“四风”问题进行明察暗访,以基层和直接服务群众部门为重点,开展“不作为、乱作为、慢作为”专项整治。深入落实中央“八项规定”精神,坚持勤俭办一切事业,以良好的作风、优异的工作赢得群众的支持和信任。