

关于《中共北京市石景山区委关于制定“十三五”时期石景山区国民经济和社会发展规划的建议》起草过程和要点解读

本报讯 2015年12月30日,在区委第十一届十二次全体(扩大)会议上,区委副书记、区长夏林茂受区委常委会委托,就《中共北京市石景山区委关于制定“十三五”时期石景山区国民经济和社会发展规划的建议》(以下简称《建议》稿)有关起草情况向全会作说明。

《建议》稿的起草过程

“十三五”规划是我区进入高端绿色发展历史新阶段的第一个五年规划。制定好“十三五”规划,落实好中央部署要求和市委战略意图,描绘好未来五年全区发展蓝图,对于认真贯彻党的十八届五中全会和市委十一届八次全会精神,深入落实习近平总书记视察北京重要讲话精神,加快建设国家级绿色转型发展示范区,奋力开创石景山区高端绿色发展新局面,具有十分重要的意义。

区委高度重视“十三五”规划建议起草工作,组织专门力量,成立文件起草组,在区委常委会领导下开展工作。起草组认真学习习近平总书记系列重要讲话精神,按照中央、市委和区委部署要求,紧紧围绕我区发展战略和奋斗目标,深入开展专题调研,全力以赴投入起草工作,反复修改完善,形成《建议》初稿。期间,充分吸收了区委、区人大、区政府、区政协等各方面调研成果和意见,分别征求了党群系统、政府各部门的建议,专门听取了党代表、人大代表、政协委员和民主党派、工商联的意见。在充分吸纳各方意见建议基础上,区委常委会2次专题审议《建议》稿,起草组按照区委常委会意见认真修改,形成了提交这次全会的《建议》稿。

《建议》稿形成的过程,是发扬民主、科学决策的过程,是统一思想、凝聚共识的过程。从征求意见反馈情况看,各方面一致认为,《建议》稿认真贯彻落实党的十八大和十八届三中全会、四中全会和习近平总书记系列重要讲话精神,特别是视察北京重要讲话精神,紧扣了“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局,体现了创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念和《京津冀协同发展规划纲要》的发展要求,反映了市十一次党代会以来市委一系列决策部署,契合了未来一个时期石景山区高端绿色发展的阶段性特征和人民群众过上幸福美好生活的热切期盼,在指导思想、奋斗目标、重点任务 and 战略举措上有拓展、有创新、有突破,对“十三五”时期全区破解发展难题、补齐发展短板、增强发展动力、厚植发展优势具有重要指导作用,是推动我区到2020年率先全面建成小康社会,建设国家级绿色转型发展示范区的纲领性文件。

同时,各方面还提出了许多好的意见和建议,主要有以下三个方面:一是建议对我区发展面临的形势要有充分认识;二是建议对我区发展阶段和发展思路要有系统阐述;三是建议对我区发展目标和重点任务要有明确表述。区委责成文件起草组认真研究和吸纳各方面的意见建议。文件起草组全面汇总、逐条分析,做到了能吸收的尽量吸收。对一些较为具体的意见建议,下一步将收到规划纲要或专项规划中。

《建议》稿的起草原则和基本框架

《建议》稿的起草,着重把握了以下三条原则:

一是坚持继承与创新相衔接。谋划“十三五”规划既要立足我区发展基础,做好与“十二五”规划的有机衔接,让规划之间一脉相承、互相呼应,又要紧密结合当前国际国内和首都发展形势,在发展理念上丰富完善,在发展路径上大胆创新,努力做到思路上承前启后,任务上前后贯通,指标上相互衔接,措施上补齐短板。

二是坚持“十三五”规划与“八个高端体系”相统一。为更好实现发展战略和奋斗目标,我们形成了“八个高端体系”建设的发展路径和实施方案,设定了以2017年、2020年、2025年为时间节点三个重要发展阶段。“十三五”时期是我区构建“八个高端体系”的关键阶段,推进“八个高端体系”建设是“十三五”时期的核心任务,必须将二者有机结合、融为一体。

三是坚持《建议》与《纲要》相协调。考虑到《建议》通过后,还要根据《建议》制定“十三五”时期规划《纲要》,两个文件之间要有合理分工,

所以《建议》重点确立了我区发展新阶段的发展思路、主要目标、重点任务、重大举措,而一些具体的工作部署则留给《纲要》去规定,以更好体现和发挥《建议》的宏观性、战略性、指导性。

在结构和内容上,《建议》稿分为三大板块、七个部分。导语和第一、第二部分构成第一板块,属于总论。导语明确提出“十三五”规划是我区进入高端绿色发展历史新阶段的第一个五年规划,必须紧紧围绕建设国家级绿色转型发展示范区这个奋斗目标来制定。第一部分讲牢牢把握我区高端绿色发展重要战略机遇期。回顾总结了“十二五”时期我区经济社会发展取得的重大成果,分析了“十三五”时期我区发展面临的新形势,提出了“十三五”发展的指导思想,明确了需要遵循的六条原则。第二部分讲“十三五”时期我区经济社会发展体系和主要目标,系统阐述了在转型升级历史新阶段我区发展的新战略、新思路、新路径、新标准、新定位、新要求,突出2017年和2020年两个时间节点,分别确定了两个阶段的目标任务。

第三至第六部分构成第二板块,属于分论。第三部分讲坚持高端发展,提升区域综合实力,从着力疏解非首都功能、构建“高精尖”经济结构、打造“一轴三园”产业格局、积极培育经济发展新动力4个方面展开。第四部分讲坚持绿色发展,建设绿色生态之城,从打造城市精品力作、融合山水谋发展、提升生态环境质量3个方面展开。第五部分讲坚持创新发展,激发区域发展活力,从全力推进改革创新、提高对外开放水平、全面推进协调发展、加快建设人才强区4个方面展开。第六部分讲坚持共享发展,建设和谐幸福民生家园,从着力抓好劳动就业和社会保障等最根本的民生问题、着力抓好住房和生活环境等最突出的民生问题、着力抓好教育和医疗卫生等最普遍的民生问题、着力抓好文化这一最高端的民生问题、着力抓好和谐稳定这一最基础的民生问题5个方面展开。

第七部分和结束语构成第三板块。第七部分讲坚持党建引领,强化高端绿色发展的领导力,从构建良好政治生态、广泛凝聚各方力量、提高依法治理水平、加强和创新社会治理、确保目标任务落到实处5个方面展开。结束语号召,全区各级党组织和广大党员干部群众,要紧密团结在以习近平同志为总书记的党中央周围,正本清源、厉精图治,为实现我区“十三五”规划、加快建设国家级绿色转型发展示范区而努力奋斗。

需要重点说明的十个问题

第一,关于发展阶段。正确认识、充分把握我区经济社会发展阶段,是制定“十三五”规划的基础。《建议》稿指出,“十二五”时期我区发展取得重大成果,经济规模不断壮大,产业转型步伐加快,服务型经济结构基本形成;重点功能区和重大项目建设稳步推进,城市综合承载能力大幅提升;民生保障更加健全,社会和谐稳定;生态环境持续改善,功能疏解全市领先;重点改革深入推进,民主法治有力加强;党建统领发挥重要作用,从严治党开创新局面。实践证明,CRD战略是完全正确的,取得了重要成果。“十二五”任务顺利完成,标志着我区全面深度转型升级走出低谷,进入到高端绿色发展的历史新阶段。尤为重要的是,我们深入贯彻“四个全面”战略布局,主动融入京津冀协同发展大局,在CRD战略基础上,进一步确立了“全面深度转型、高端绿色发展”战略和建设“国家级绿色转型发展示范区”目标,形成了“八个高端体系”建设的发展路径和实施方案,明确了路线图、时间表和任务书,为在新的历史阶段推进我区经济社会高端绿色发展提供了科学指导和行动指南。

第二,关于发展机遇。科学分析面临形势,充分把握发展机遇,是谋划“十三五”发展的重要前提。《建议》稿全面分析了“十三五”时期我区面临的新形势。从国际、国内形势看,我国进入全面建成小康社会的决胜阶段,处于可以大有作为的

重要战略机遇期。从首都形势看,京津冀协同发展上升为重大国家战略,近期重点是疏解非首都功能,解决北京“大城市病”问题,长远要打造世界级城市群,成为全国经济社会发展支撑带,为北京发展注入强大动力。疏解非首都功能,推动京津冀协同发展,石景山区是先行者。随着首钢钢铁产业搬迁调整,我区率先完成了主要疏解任务,开启了高端绿色发展的新征程。要紧紧抓住我区疏解非首都功能的先行优势,集中精力推进“八个高端体系”建设,在首都发展的“大棋局”中下好高端绿色发展的“先手棋”。综合判断,“十三五”时期是我区高端绿色发展能够取得重大进展的重要战略机遇期。我们必须抢抓机遇、勇于担当,着力在突出重点、突破难点、增强动力、补齐短板上取得重大进展。

第三,关于发展体系。推进高端绿色发展,必须认识新常态,适应新常态,引领新常态,以五大发展理念为“十三五”谋篇布局。《建议》稿指出,完成新的历史使命,实现新的奋斗目标,必须明确“十三五”期间我区经济社会发展的新战略、新思路、新路径、新标准、新定位、新要求。新战略就是“全面深度转型、高端绿色发展”;新思路就是“融合山水谋发展、建设首都西大门”;新路径就是推进“八个高端体系”建设;新标准就是打造“五个典范”;新定位就是形成“一极一区一示范”,即把我区打造成为首都经济新的增长极、京津冀协同发展先行区、国家级绿色转型发展示范区;新要求就是坚持高端发展、绿色发展、创新发展、共享发展。这一新的发展体系是我区在推进经济社会转型发展进程中逐步形成的十分重要的认识成果,实践成果和制度成果,是指导我区高端绿色发展的科学指南、根本遵循和强大武器,具有重大的现实意义和深远的历史意义,必须统一思想、凝聚力量,在深刻理解和准确把握实质、推动工作落实上下功夫。

第四,关于发展目标。综合考虑“十三五”规划与推进“八个高端体系”建设的有机统一,《建议》稿以2017年和2020年为两个重要时间节点,提出了两个阶段的目标任务。明确指出,到2017年,“八个高端体系”形成雏形,重点领域建设取得重要突破,高端绿色发展初见成效;到2020年,“八个高端体系”格局初步形成,经济发展高端集约,城市建设品质提升,生态环境优美宜居,文化建设特色彰显,社会治理明显进步,人民生活幸福安康,体制机制更加完善,各领域建设成效显著,高端绿色之城初具规模。

第五,关于疏解非首都功能。有序疏解非首都功能,是京津冀协同发展的关键环节,依法治乱和控制人口是我区疏解非首都功能的重中之重。《建议》稿指出,要聚焦治乱疏解建高端,打好依法治乱攻坚战。加大违法建设拆除力度,整治清理全区所有低端产业聚集人群大院。加快实施西黄村、北辛安、西井、衙门口村等棚户区改造,大幅提升城市面貌,改善居民生活环境。要严控人口规模,认真落实人口调控方案,确保完成市里下达我区的人口控制目标。要全面落实清洁空气行动计划,以治理PM2.5为重点,集中实施压减燃煤、控车节油、治污减排、清洁降尘等措施,打好治理大气污染攻坚战,基本建成首都第三个“无煤区”,空气质量显著改善。要坚决执行严格禁限措施和产业发展负面清单,加快疏解淘汰高耗能、高污染、高人口密集的低端产业,加速产业低端环节和落后产能的改造提升,守住产业禁止和限制底线。

第六,关于经济发展。推动经济发展,要更加注重提高发展质量和效益。《建议》稿指出,要以高科技含量、高资本聚集、高效益附加、低劳动密集、低碳排放“三高两低”为产业标准,构建“高精尖”经济结构,培育壮大现代金融、高新技术、文化创意、商务服务、旅游休闲五大产业,构建高端的服务业为主导的产业体系。要按照合理规划、特色集聚、节约高效的原则,构建“一轴三园”的产业发展空间布局。要积极培育经济发展新动力,抓好重点工程建设,加大固定资产投资力度,发挥投资对稳增长的关键作用,在巩固提升传统优势消费产业的基础上,扩大“互联网+”的应用领域,推动线上消费线下体验融合发展,扩大消费需求。要增强自主创新动力,搭建创新发展平台,支持大众创业、万众创新,以创新驱动发展。关于招商引资,过去我们强调“招大引强”,现在我们更加重视



“招优引强”,更加突出经济持续健康发展。

第七,关于城市发展。城市发展带动了整个经济社会发展,城市建设成为现代化建设的重要引擎。《建议》稿指出,必须立足区域资源禀赋,把绿色理念贯穿于经济发展、城市建设、生态治理、居民生活全过程,构建高端的生态文明体系,将我区建设成为山、水、城融为一体的首都绿色生态城区典范。要坚持科学规划引领城市建设理念,统筹推进经济社会发展规划、城市规划、土地利用规划、生态环境保护规划等“多规合一”一张蓝图,构建统一衔接、相互协调的规划体系。要以创造历史、追求艺术的高度负责精神打造城市精品力作,加快京西商务中心、北京保险产业园、首钢产业园区等一批体现“五个典范”标准的项目建设步伐。要加强城市重大基础设施建设,加快推进苹果园交通枢纽等重大工程建设进度。要牢固树立“绿水青山就是金山银山”的发展理念,全面推进“西绿东引”工程,加快构建“一山一河一轴、两心六廊、多点成网、生态社区”的绿地空间格局,使绿色生态成为我区转型发展的“金名片”。

第八,关于全面深化改革。改革是推动我区高端绿色发展的根本动力,解决好发展中的矛盾和问题,最终还是要靠全面深化改革。《建议》稿指出,要坚持问题导向与需求导向相结合、顶层设计与基层创新相结合、整体推进与重点突破相结合,在全面深化改革基础上,以推进高端绿色发展需要解决的重大问题、制约经济社会发展的瓶颈问题、群众反映强烈的突出问题为重点,着力抓好城市管理、信访代理、养老事业和集体经济等具有标志性、引领性的改革事项,深入研究“十三五”时期各项改革任务,制定细化明确的任务清单,形成一体落实的路线图,突出精准发力,突出完善制度,突出督察落实,统筹推进各项改革取得实效。鼓励和支持各地区、各部门、各单位依据各自职责,创造性开展工作,积极探索,大胆实践,创出更多具有石景山特色的改革品牌。

第九,关于民生家园建设。民生家园建设是构建和谐社会的基石,是党和政府的基本职责,必须坚持发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享,构建高端的民生保障体系,使改革发展成果更多、更公平、更实在地惠及全区人民群众。《建议》稿顺应群众愿望,提出要着力抓好最根本、最突出、最普遍、最高端、最基础的民生问题,持续加大投入,更加聚焦群众关心的就业、教育、医疗、社保、养老等领域,在补齐短板中增强发展后劲,增进民生福祉,让全区人民在高端绿色发展中获得更多的获得感。

第十,关于坚持党建引领。实现未来五年的目标任务,关键在党,成败在各级领导干部。必须坚持党建引领,强化高端绿色发展的领导力,把党的建设作为最大法宝、最大战略和最大政敌,把党的政治优势和组织优势转化为推动发展的强大力量,全面从严治政,为高端绿色发展提供坚强的政治保障。《建议》稿指出,要始终坚持党建引领“四位一体”布局,把思想政治建设作为党建引领的灵魂和前提,把组织建设作为党建引领的决定性环节,把党风廉政建设和反腐败工作作为党建引领的生命线,把民主政治建设作为党建工作的重要保障,建设风清气正的良好政治生态。切实加强和政进党对经济社会发展的领导,充分调动各方面的积极因素投入我区改革发展稳定各项事业,唤起前所未有的奋斗精神,把党的政治优势和组织优势转化为推动“十三五”时期高端绿色发展的强大力量,确保“十三五”时期各项任务落到实处。