

# 区委十一届十二次全会审议并表决通过 《区委关于制定“十三五”时期石景山区 国民经济和社会发展规划的建议》

本报讯 区委十一届十二次全会认真学习贯彻党的十八届五中全会和市委十一届八次全会精神，深入研究了未来五年经济社会发展的重大问题。会议审议并表决通过了《“十三五”时期石景山区国民经济和社会发展规划的建议》。

## 牢牢把握我区高端绿色发展 重要战略机遇期

### 一、“十二五”时期我区发展取得重大成果

在市委、市政府的坚强领导下，我们主动适应发展新常态，大力推进经济社会全面深度转型，经济规模不断壮大，产业转型升级步伐加快，服务型经济结构基本形成；重点功能区和重大项目建设稳步推进，城市综合承载能力大幅提升；民生保障更加健全，社会保持和谐稳定；生态环境持续改善，功能疏解全市领先；重点改革深入推进，民主法治有力加强；党建统领发挥重要作用，全面从严治党开创新局面。预计2015年全区地区生产总值实现428亿元，年均增长7.7%，第三产业比重达到67%，一般公共预算收入年均增长19%，一般公共预算收入首次突破100亿元，城镇居民人均可支配收入年均增长10.1%，城镇登记失业率控制在2.5%以内，万元GDP能耗下降68.1%，城市绿化覆盖率达到51.31%。

我们深入贯彻“四个全面”战略布局，主动融入京津冀协同发展大局，在CRD战略基础上，进一步确立了“全面深度转型、高端绿色发展”战略和建设“国家级绿色转型发展示范区”目标，形成了“八个高端体系”建设的发展路径和实施方案，明确了路线图、时间表和任务书，为在新的历史阶段推进我区经济社会高端绿色发展提供了科学指导和行动指南。

### 二、“十三五”时期我区发展面临的新形势

从首都形势看，京津冀协同发展上升为重大国家战略，近期重点是疏解非首都功能，解决北京“大城市病”问题，长远要打造世界级城市群，成为全国经济社会发展支撑带，为北京发展注入强大动力。疏解非首都功能、推动京津冀协同发展，石景山区是先行者。随着首钢涉钢产业搬迁调整，我区率先完成了主要疏解任务，开启了高端绿色发展的新征程。要紧紧抓住我区疏解非首都功能的先行优势，集中精力推进“八个高端体系”建设，在首都发展的“大棋局”中下好高端绿色发展的“先手棋”。要牢牢把握我区增强首都核心功能的后发优势，有效集成利用国家服务业综合改革试点区、国家可持续发展实验区、中关村国家自主创新示范区特色园区、北京保险产业园和新首钢高端产业综合服务区等政策优势，抢占首都新一轮发展制高点。要大力彰显山水优势，把我区打造成为城中有山、城边临水、山水融城的绿色生态城区。

同时也必须看到，我区经济发展基础比较薄弱，主导产业优势不足，构建“高精尖”经济结构任重道远；城乡结合部地区环境

脏乱，棚户区、老旧小区和低端产业聚集人群大院大量存在，治乱疏解建高端任务艰巨；社会事业发展与人民群众的期待和需求还有不小距离；民主法治建设和党的建设需要进一步加强。

综合判断，“十三五”时期是我区高端绿色发展能够取得重大进展的重要战略机遇期。我们必须抢抓机遇、勇于担当，着力在突出重点、突破难点、增强动力、补齐短板上取得重大进展。

三、“十三五”时期我区发展的指导思想  
高举中国特色社会主义伟大旗帜，全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中全会精神，以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，坚决落实“四个全面”战略布局，牢固树立创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，牢牢把握首都城市战略定位，积极融入京津冀协同发展大局，承担起从传统重工业区到高端绿色之城的使命，以党建统领为法宝，以改革创新为动力，以依法治区为保障，以改善民生为目的，正本清源、励精图治，率先全面建成小康社会，加快建设国家级绿色转型发展示范区。

推动我区高端绿色发展，要遵循以下原则：

——坚持以人为本。实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益是发展的根本目的。必须坚持以人民为中心的发展思想，把增进人民福祉、促进人的全面发展作为高端绿色发展的出发点和落脚点，人人参与、人人尽力、人人享有，不断增强群众的获得感和幸福感。

——坚持科学发展。发展是硬道理，我区高端绿色发展必须是科学发展。要始终坚持发展这个第一要务，紧密结合区情实际，把握发展新特征，转变发展新方式，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续发展。

——坚持统筹协调。统筹协调是发展的根本要求。必须正确认识和妥善处理我区发展中的重大关系，统筹协调各领域发展和各方面利益，整合和凝聚各方资源与力量，共同谱写高端绿色发展的壮美乐章。

——坚持改革创新。改革是发展的强大动力。必须坚持问题导向，以改革创新的理念和行动，解决制约我区经济社会持续健康发展的体制机制问题，挖掘增长潜力，培育发展动力，厚植发展优势，拓展发展空间，最大限度调动全区高端绿色发展的活力。

——坚持依法治区。法治是发展的可靠保障。必须弘扬法治精神，维护宪法法

律权威，推动社会主义法治理念深入人心、法律法规严格执行、市场运作开放有序、公共管理高效规范，努力营造和谐稳定的社会环境和公正、高效、权威的法治环境。

——坚持党建统领。党的建设是实现高端绿色发展的根本政治保证。必须坚决贯彻全面从严治党要求，把党的建设作为最大法宝、最大战略、最大政绩和最紧迫的任务，不断增强各级党组织的创造力、凝聚力和战斗力，形成推动我区高端绿色发展的强大合力。

## 明确“十三五”时期我区经济社会发展 体系和主要目标

### 一、“十三五”时期我区经济社会发展体系

“十三五”时期我区经济社会发展进入新的历史阶段。完成新的历史使命，实现新的奋斗目标，必须全面落实中央“五大发展理念”，明确“十三五”时期我区经济社会发展的新战略、新思路、新路径、新标准、新定位、新要求。

新战略：“全面深度转型、高端绿色发展”。把高端绿色作为全区各项事业的共同目标、思维方式和追求，努力走出一条具有时代特征、首都特点、石景山特色的高端绿色发展新路。

新思路：“融合山水谋发展、建设首都西大门”。按照“太行山下、永定河畔、长安西端、未来作品”的新要求，打造“有山、有水、有城、有业、宜居”的二十一世纪的新型城市功能体。

新路径：推进“八个高端体系”建设。即，高端的服务业为主导的产业体系、高端的科技创新驱动体系、高端的城市规划建设和运行体系、高端的生态文明体系、高端普惠的文化生活体系、高端的民生保障体系、高端的社会治理体系、高端的人才管理体系。

新标准：打造“五个典范”。即，把我区打造成为高端产业的典范、规划建筑的典范、智能管理的典范、高端文化的典范、生态文明的典范。

新定位：形成“一极一区一示范”。即，围绕长安金轴、中关村石景山园、新首钢高端产业综合服务区、北京保险产业园等重点功能区，培育高端产业要素，促进经济转型升级，构建高端的服务业为主导的产业体系，把我区打造成为首都经济新的增长极；发挥首钢涉钢产业搬迁调整、西北热电中心改造提升等成功疏解非首都功能的先行先试优势，继续大力疏解非首都功能，服务保障首都核心功能，成为持续引领京津冀协同发展先行区；抓住全面深度转型的历史契机，发挥近山临水、山水融城的生态

优势，把我区建设成为高端要素聚集、城市品质高端、环境绿色生态、社会功能完善、文化特色彰显的国际一流的国家级绿色转型发展示范区。

新要求：坚持“高端、绿色、创新、共享”的发展要求。坚持高端发展，按照“世界眼光、首都标准、区域特色”的要求，瞄准国际国内一流水平，着力吸引高端要素，高起点谋划，高站位布局，高标准设计，高水平管理，推动产业结构升级、城市功能提升、人口素质优化，使我区成为特色鲜明、优势突出，体现世界城市建设最新发展的示范之区。坚持绿色发展，落实人与自然和谐相处的发展理念，坚定走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路，着力保护生态资源，提升环境品质，发展循环经济，倡导低碳环保、绿色健康的生活方式，增强区域可持续发展能力。坚持创新发展，始终把改革创新摆在我区高端绿色发展的核心位置，不断推进理论创新、制度创新、科技创新、文化创新等各方面创新，把创新贯穿一切工作，让创新在全社会蔚然成风。坚持共享发展，始终把满足人们对美好生活的期待作为奋斗目标，更加注重包容性发展和社会公平正义，更加注重公共服务优质均等发展，更加注重社会共建共享，确保社会和谐稳定，使全区人民物质生活更加殷实、文化生活更加丰富、精神生活更加充实。

### 二、“十三五”时期我区经济社会发展的主要目标

综合考虑未来发展形势和条件，今后五年，要把落实“十三五”规划与推进“八个高端体系”建设融为一体，突出2017年和2020年两个时间节点，确保如期完成两个阶段的目标任务。

到2017年，“八个高端体系”形成雏形，重点领域建设取得重要突破，高端绿色发展初见成效。

到2020年，“八个高端体系”格局初步形成，各领域建设成效显著，区域发展特色彰显，高端绿色之城初具规模。

经济发展高端集约。地区生产总值和城镇居民人均可支配收入比2010年翻一番，主要经济指标保持平稳较快增长，产业结构进一步优化，重点功能区建设成效显著，以高端的服务业为主导的产业体系基本形成，区域经济社会实力和核心竞争力大幅提升，城市承载力和运行保障能力显著提升，城市化全部完成，城区面貌焕然一新。

城市建设品质提升。一批体现“五个典范”标准的标志性建筑基本建成，市政基础设施更加完善，城市综合管理水平不断提高，城市承载力和运行保障能力显著提升，城市化全部完成，城区面貌焕然一新。