深入推进“五个新常态”建设 开创我区高端绿色发展新局面

本报讯　在区委第十一届第十二次全体(扩大)会议上，区委书记牛青山在工作报告中指出：2016年是“十三五”规划开局之年，也是高端绿色发展战略“深入推进”之年。做好明年工作，意义重大，影响深远。2016年全区工作总的要求是：全面贯彻落实党的十八大、十八届三中、四中、五中全会精神，高举中国特色社会主义伟大旗帜，以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，紧紧围绕“四个全面”战略布局，牢固树立“创新、协调、绿色、开放、共享”的发展理念，在市委的坚强领导下，坚持以党建统领为法宝、以高端绿色发展为战略、以改革创新为动力、以民主法治为保障、以建设民生家园为目的，担当使命、励精图治、求真务实，努力实现“十三五”的良好开局，为建设国家级绿色转型发展示范区而奋斗。

深入推进党建统领的新常态

“东西南北中，工农商学兵，党是领导一切的”，这是对历史经验的深刻总结。党的领导是实现“四个全面”战略的灵魂和根本保证，全面推进改革和全面依法治国是“腾飞之两翼”，全面实现小康是执政为民的目标。党的建设是人的建设、领导班子的建设、干部队伍的建设，是“金刚钻”的建设，是各项事业成功的前提。因此，我们必须把党建统领作为最大法宝、最大战略、最大政绩，切实发挥党委总揽全局、协调各方的领导核心作用，强化党委对各项事业发展的领导力。

一要始终把思想政治建设作为党的建设的灵魂和前提。把学习贯彻习近平总书记系列重要讲话作为首要任务，把学习《党章》作为党性锤炼的重点内容，把学习新《准则》和新《条例》作为落实“把纪律挺在前面”的重要任务，做合格的共产党员。强化党管意识形态主体责任，全面落实《党委(党组)意识形态责任制实施办法》。牢牢扭住精神家园建设这个核心关键，紧紧围绕精神家园“六个要素”，持续发力，不断巩固广大党员干部的思想政治基础。

二要始终把组工建设作为党的建设的决定性环节。坚持“五好”标准；坚持“事业导向”，彻底取代“四唯”；坚决落实实绩档案制度，在实践中考察培养干部；坚持强化纪律、强化规矩，对“政治上不守规矩、廉洁上不干净、工作上不作为不担当或能力不够、作风上不实在”的四类干部进行组织调整，推进干部能上能下。坚持关心干部思想、工作、生活，决不让好干部吃亏，为好干部做主，建设好“干部之家”。坚持民主集中制“三部曲”；坚决落实选人用人“八个坚决防止”的纪律，公道对待干部，公平评价干部，公正使用干部。坚持着力加强基层党组织建设，开展“基层书记论坛”工作。以“八有”体系为支撑，以街道社区服务型党组织建设为重点，建立覆盖全区的基层党建工作网络，持续提升基层党组织服务发展、促进和谐、化解矛盾的能力。坚持抓好“三严三实”专题教育整改，开展基层干部“不作为、乱作为、慢作为”等损害群众利益问题专项整治工作。全面、深入学习贯彻党的十八大以来习近平总书记关于干部队伍建设的指示精神，正本清源，切实做好领导班子换届工作。深入领会市委书记郭金龙同志关于“吕锡文案影响十分恶劣，教训十分深刻”的论述，在市委的坚强领导下，强化纪律建设，健全组织制度，完善监督制约，确保选人用人风清气正。

三要始终把党风廉政建设作为党的建设的生命线。坚持以“三严三实”为座右铭，以“纪在法前”为重要原则，以加大案件查办力度为抓手，以完善反腐倡廉体制机制为保障，以强化党委主体责任和纪委监督责任为关键，以深入学习贯彻新修订的《中国共产党廉洁自律准则》和《中国共产党纪律处分条例》为重中之重，以深化纪律检查体制改革为动力，不断取得新成效、创造新经验。要充分发挥纪律作风建设巡察组的作用，驰而不息抓好作风建设，全面建成廉政教育基地。党委(党组)书记必须成为“党要管党、从严治党”的书记，各级纪检监察组织要强化监督责任，加大问责力度，确保党风廉政建设责任制落到实处，把握监督执纪的“四种形态”，加强纪律审查，加快形成不敢腐、不能腐、不想腐的有效机制，营造风清气正的良好环境。

四要始终把民主政治建设作为党的建设的重要保障。坚持人大、政协和各民主党派、各群团组织都是民主政治建设的主力军、主渠道，进一步巩固“党委有大格局，政府有大作为，人大、政协、各民主党派、群团组织都有大担当”，让加强民主监督成为石景山区的显著特色。坚持和完善人民代表大会根本政治制度，切实发挥人大代表主体作用，进一步形成依法履职的良好环境。进一步落实国家的基本政治制度，支持政协充分履行政治协商、民主监督、参政议政职能，开好区委政协工作会议。进一步加强协商民主建设，巩固和发展统战工作。改进新形势下的群团工作，充分发挥工会、共青团、妇联等群团组织的作用。全面贯彻党的民族、宗教、侨务政策，推动军民融合深度发展。

深入推进高端绿色发展的新常态

推进高端绿色发展是贯彻中央“五大发展理念”的具体体现，是建设和谐宜居首善之区的必由之路。必须紧紧围绕首都城市战略定位，按照“融合山水谋发展、建设首都西大门”的工作思路，以更大的勇气、更实的干劲，全力打造“有山、有水、有城、有业、宜居”的高端绿色生态之城。

一要聚焦治乱疏解建高端，预防和治理“城市病”。“增量高端、存量提升、依法治乱”是推进我区高端绿色发展战略的三件大事，没有全区范围的依法治乱就没有石景山区的高端绿色发展。把依法治乱作为我区疏解非首都功能的重中之重，在前期良好开局的基础上，进一步强化措施、抓住关键、推进落实，力争年内完成80%清理整治任务，确保2017年全区528个低端产业聚集人群大院全部清理整治完成，实现依法治乱攻坚战的决战决胜。本着“拆除一批、规划一批，腾出一批、建设一批”的总体思路，及时跟进和对接高端绿色发展规划。严格控制人口规模，认真落实人口调控方案，确保完成北京市下达我区的人口控制目标。严格执行新增产业禁止和限制目录，坚决退出一般性产业特别是高消耗产业，为高端发展腾出空间。

二要加快“一轴三园”建设步伐，构建“高精尖”经济结构。加快实施重大项目和重点功能区带动战略，推动产业转型升级。深入挖掘长安街西延线的区位优势，形成高端产业集聚效应，提升“长安金轴”影响力。加快推进北京保险产业园建设步伐，将其打造成为以保险产业为引领的国家级金融创新示范区。充分发挥中关村石景山园主战场、主阵地作用，建设科技成果转化应用强区。加快推进新首钢高端产业综合服务区建设，深入推进“发展共同体”的各项工作，做好产业发展规划、重大项目建设、环境资源保护等全方位对接。深入实施“互联网+”行动计划，坚持“招优引强”，培育壮大以五大产业为主导的高端产业体系。要把新的十项重点工程作为深入推进高端绿色发展战略的重要支撑，高标准规划、聚焦发力、确保完成。深化“石景山服务”品牌建设，营造良好发展环境。

三要按照“五个典范”标准，打造城市精品力作。以国际一流标准和创造历史、追求艺术的高度负责精神，统筹兼顾地上与地下、局部与整体、当前与长远，立体规划、建设和管理城市。严格执行绿色建筑标准，打造城市建设新典范。加快苹果园交通枢纽、长安街西延等重点工程建设，大力推进道路和水电气热等市政基础设施建设，制定并分步实施加快全区路网建设具体计划，加快提升城市运行保障能力。加强城市环境建设，实施八大处周边等环境综合改造项目，打造12条精品大街，提升城市形象。加快“智慧城市”建设，推进社会服务网、城市管理网、社会治安网“三网融合”，提高城市精细化管理水平。做好国家卫生区复审工作。

四要实施“西绿东引”工程，建设绿色生态之城。牢固树立“绿水青山就是金山银山”的理念，立足山水优势，抓紧制定并组织实施永定河周边市政设施和景观规划，打造山、水、城融为一体的首都西大门景观。加快构建“一山一河一轴、两心六廊、多点成网、生态社区”的绿地空间格局，大力推进永引渠、阜石路、莲石路等主要道路绿化工程，统筹实施国际雕塑公园、八角松林公园等重点区域绿化升级，大力实施居民社区绿化美化提升工程，及时推进腾退建绿、拆违还绿、拆墙透绿、多元增绿，提升城市绿化美化水平。严格落实生态保护红线制度，确保生态环境保护刚性约束。加强大气污染治理和水环境治理，完成十件环保实事，全面推进节能减排，动员全社会共建共享良好生态环境。

深入推进全面深化改革的新常态

改革创新是高端绿色发展的根本动力，已经成为石景山的鲜明特色，我们必须进一步落实“全面深化改革”的国家战略，让改革释放更大活力。

一要全面发力，整体推进改革。深入贯彻落实习近平总书记关于全面深化改革的重要论述，敢于担当、强化责任。实行区委全面深化改革领导小组负责全区改革、主管区领导负责分管领域改革、部门领导负责专项改革的三级负责制，形成上下贯通、层层负责的主体责任链条，以责促行、以责问效。围绕制约高端绿色发展的瓶颈问题和群众反映强烈的突出问题，制定改革方案，列出任务清单，形成一体落实的时间表、路线图、任务书，全面统筹，全程推进。

二要多点突破，纵深推进改革。各项重点改革任务都要紧紧围绕“八个高端体系”建设，扭住关键、精准发力，蹄疾步稳地向纵深推进。与国际一流“智库”对接，深化“八个高端体系”研究。紧紧抓住中央深改组关于深入推进城市执法体制改革、改进城市管理工作的重大机遇，认真抓好全国综合行政执法体制改革工作，深入推进古城街道试点工作，在进一步改变职能分散、条块分割的“难作为”体制，构建权责明晰、服务为先、管理优化、执法规范、科学高效的城市管理体制方面取得新的重要突破。持续推进信访工作制度改革，健全三级代理平台，巩固和深化信访代理制，真正把全区各级党委、政府及其部门建设成为代理人民诉求之家、为民排忧解难之家、维护公平正义之家、法治宣传教育之家、征集人民建议之家和人民群众满意之家。深化养老体制改革，推广八角街道经验，进一步形成以政府为主导，以“老街坊”为品牌、以居家为基础、以专业的医疗康复为支撑，以优质服务为保障的具有石景山特色的社会化养老服务体系。高标准规划、高水平建设以中医为特色的西部老年病医院；加大专业康复机构的扶持和推广力度；加大街道、社区“老街坊俱乐部”建设力度，开创“老有所养、老有所医、老有所学、老有所为、老有所乐”的新局面。深化集体经济改革，切实做到“把思想统一起来、把组织加强起来、把工作统筹起来”，全面破解集体建设用地政策瓶颈，盘活集体经济资产和土地，提升集体经济发展水平。大力推进老旧小区物业管理改革，探索新路，开创新局面。深化区属国有企业改革，进一步增强国有企业活力。

三要讲求实效，务实推进改革。一分部署，九分落实。对中央、市委已经明确的改革事项，要时不我待、因地制宜，抓紧抓实方案细化、推进落实各个环节，盯住干、马上办、改到位。对区委已经制定的改革方案要排队督察，通过强化督察打通关节、疏通堵点、提高质量。对各单位、各部门的改革探索要鼓励支持，形成鼓励改革、支持改革正确用人导向，取得更多具有石景山特色的改革成果。

深入推进民主法治建设的新常态

区委常委会深刻认识到权力是腐蚀剂，监督是防腐剂，民主政治是根本。民主政治是人类文明进步的不懈追求，是长治久安的重要保障，也是建设良好政治生态的迫切需要。中国特色的民主政治不仅是社会主义的本质特征，而且是优越于资本主义民主的显著特点。

全面推进依法治区，是发展所需，是稳定所系。要始终把依法办事作为做好一切工作的基础，把依法治区贯穿到经济社会发展各个方面，依法维护人民权益、维护公平正义、维护社会和谐稳定，为我区高端绿色发展提供有力法治保障。

一要加快建设“法治石景山”。认真落实全面依法治国战略部署，更好发挥法治的引领和规范作用，不断提高依法治区水平。

区级四套班子都要落实“法律顾问”制度。要着力提高党员干部运用法治思维和法治方式推动经济社会高端绿色发展的能力和水平。加快法治政府建设。要提高司法公信力，支持法院、检察院依法独立公正行使职权，深入推进司法公开，努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义。要加强法治社会建设，推进全民普法守法，增强全社会尊法学法守法用法观念，形成守法光荣、违法可耻的社会环境。

二要加强和创新社会治理。坚持以平安建设为基础，以共治共享为抓手，以服务为中心，以法治为保障，以和谐为目标，推动社会治理体系和治理能力现代化。要充分发挥区、街两级社会治理委员会作用，推行社区参与型协商民主自治模式，实现政府治理与社会调节、居民自治良性互动，营造共治共享社会氛围。要深化“平安石景山”建设，落实重大决策社会稳定风险评估制度，有效预防和化解矛盾纠纷，加强社会治安综合治理，把反恐防暴作为维稳第一位的任务，严密防范各类违法犯罪活动。进一步健全公共安全各项制度措施，严格落实公共安全“党政同责、一岗双责、失职追责”制度，坚决落实“立足于平时、立足于防范、立足于严管重罚、立足于责任落实”的要求，严格排查和整改各类隐患，全面加强消防、交通、食品药品等重点领域的监管，确保全区安全稳定。

深入推进民生家园建设的新常态

民生是我们一切工作的出发点、“导航仪”、落脚点。在新的一年里，要按照“加大力度”和“加快推进”的原则，进一步解决好人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题，让全区人民在共建共享中有更多的获得感和幸福感。

在全面推进各项民生事业的同时，要全面聚焦人民群众身边的、房前屋后的民生问题。一是大力推进和实现“老街坊”居家养老在各街道的全覆盖，推广养老服务“110”模式，在各街道开展零距离、全覆盖的养老服务。二是统筹推进10个棚户区的改造。三是大力推进老旧小区物业管理的创新突破，明显提高物业服务水平。四是大力推进居民小区环境的综合改造，聚焦老百姓房前屋后的拆违治乱、环境卫生、绿化美化、动态与静态交通管理、市政设施、夜间照明、公共安全等民生问题，大力加强整治，明显提升群众身边的生活环境。五是大力开展达标创建活动，重点围绕区域主要道路、大街两侧，全面实施“优美环境建设工程”。六是大力推进和实现“中医药为特色的健康管理社区”的全覆盖，完成东、中、西部各有100张床位的老年康复中心建设任务。七是大力推进和实现“体育生活化社区”的全覆盖，促进体育生活化、社区化，形成全民健身示范带动作用。八是加快文化惠民的建设步伐，高标准建设区文化中心；积极推进模式口古街巷整治修缮；建设好五里坨“民俗博物馆”；大力支持各项群众文化活动。九是完善就业服务体系，健全普惠的民生保障体系。十是深化教育领域综合改革，扩大优质教育资源供给，促进基础教育集群发展和各级各类教育协调发展。