

2015年“五个新常态”建设取得了突破性重要成果

本报讯 2015年12月30日,区委十一届十二次全体(扩大)会议召开,会上区委书记牛青山受区委常委会委托,向全会作了工作报告,对2015年我区各项工作进行了总结,回顾了五方面取得的突破性成果,即深入落实全面从严治党,党建统领新常态取得重要突破;主动融入京津冀协同发展大局,高端绿色发展新常态取得重要突破;聚焦重点领域,全面深化改革新常态取得重要突破;运用创新理念,民主法治新常态取得重要突破;着力增进人民福祉,民生家园建设新常态取得重要突破。牛青山指出,区委十一届十次全会以来,在市委的坚强领导下,区委常委会高度自觉、坚定不移地以习近平总书记系列重要讲话这一当代马克思主义为指导,紧紧围绕党的十八大以来的路线、方针、政策的贯彻落实,紧紧围绕“四个全面”的战略布局,紧紧围绕推进风清气正的政治生态和高端绿色的发展生态两大战略任务,扎实开展“三严三实”专题教育,敢于担当、励精图治、求真务实,“五个新常态”建设取得了突破性重要成果,为“十二五”胜利收官和“十三五”良好开局作出了新贡献。

深入落实全面从严治党,党建统领新常态取得重要突破

以习近平同志为总书记的党中央开创了中国特色社会主义事业的新时期,“党要管党、从严治党”是胜利之本。在工作中,区委反复强调党建统领是最大法宝,最大战略,最大政绩,按照“四位一体”的工作思路,狠抓落实,开创了党建统领的新常态。

注重求真务实,“三严三实”专题教育取得明显成效。区委坚持整体推动、示范引领,四套班子领导齐上阵,共同抓,先后三次召开工作推进会,主要领导两次发表署名文章和带头讲党课,推进专题教育深入开展;坚持把加强学习研讨作为重要环节,围绕“严以修身”、“严以用权”、“严以律己”三个专题开展深入的研讨交流,以“三严三实”为座右铭成为全区党员干部的共识;坚持把严守政治纪律和政治规矩作为基本层级任务,围绕习近平总书记“五个必须”和郭金龙同志“六个表率”要求,制定了“十要十不准”规定,在区、处两级领导班子中开展了对照“画像”工作,建立问题清单,撰写自查报告,全区查摆出一系列不严不实问题表现;坚持边学边改,党的群众路线教育实践活动整改落实、市委巡视组反馈整改和党风廉政建设责任制检查整改,实行区委常委分工负责制和整改清单制,努力做到“言必信、行必果”,得到市委专项检查充分肯定。

注重思想引领,精神家园建设取得重要成果。区委通过完善学习制度、丰富学习载体、加强互动交流,深入学习习近平总书记系列重要讲话,紧紧围绕精神家园建设的“六个要素”(即坚定理想信念、传承红色基因、修养官德人品、弘扬民族优秀传统文化和践行社会主义核心价值观、学习“四个全面”理论、践行“三严三实”的座右铭),切实解决好思想政治这个“总开关”问题。

注重制度创新,组织干部工作取得明显进步。一是切实按照好干部“五条标准”选贤任能,努力做到寻找人才如饥似渴、发现人才如获至宝、使用人才当用其时。二是用最坚决的态度切实贯彻“事业导向”,彻底取代“四唯导向”。三是把民主集中制作为根本领导制度和组织制度,制定了“三部曲”工作流程(即酝酿提名时要发扬民主,推荐考察时要充分发扬民主,提交组织集体决定时要正确集中)。四是大力推进干部人事制度改革,制定出台了《关于建立领导班子和领导干部实绩档案制度的意见(试行)》。五是进一步严明干部人事工作纪律,制定了“八个坚决防止”的组织工作纪律(即坚决防止民主与集中倒置、坚决防止少数人暗箱操作、坚决防止任人唯亲、坚决防止拉帮结派、坚决防止买官卖官、坚决防止凌驾于人、坚决防止挟私报复、坚决防止欺上瞒下)。六是大力加强基层服务型党组织建设,明确了“五个服务”定位,强化了“八有”标准(即有好的带头人和骨干队伍、有区域性组织网络、有场地、有经费、有活动、有信息平台、有工作实效、有工作创新)。建立了每年8000万元“社区党建工作经费”保障制度,统筹推进各领域基层党建工作。社区两委换届圆满完成。

注重“生命线”思维,党风廉政建设取得显著成效。一是把握命题。区委常委会坚定不移地把党风廉政建设作为党的建设的“生命线”和党员领导干部的“生命线”,不断强化“三本账”(即政治账、经济账、家庭账)的宣传教育,在严明纪律、严正作风、严惩腐败上持续发力,不断推进党风廉政建设“迈上新台阶,前进一大步,创造新经验”。二是把握关键,区委制定了《关于落实党风廉政建设党委主体

量。在经济下行压力加大的宏观形势下,预计地区生产总值增长7%左右,社会消费品零售额增长9%,全社会固定资产投资增长9%,居民人均可支配收入增长8.3%,一般公共预算收入增长18.5%,一般公共预算总收入达到102.9亿元,首次突破100亿元,主要指标增幅全市领先。

城市功能不断优化。紧紧抓住我区疏解非首都功能的先行优势和高端绿色发展的后发优势,着力提升城市环境品质。经过半年多的调查摸底,查清了全区现有大杂院的底数为528个。四套班子以历史性的使命担当,决策并开展了治乱疏解建高端重大行动,全区动员、全面发力,打响了依法治乱攻坚战。目前,已清理整治低端产业聚集人群大院88个,全年拆除违法建设23万平方米,依法治乱首战告捷。执行最严格的产业禁限措施,高能级产业疏解走在前列。严格落实人口调控措施,常住人口控制在65.5万人以内。加强重大项目建设,长安街西延等市级重点工程有序推进,京西商务中心区等十项重点工程加快推进,道路、水电气热等市政基础设施建设扎实推进,城市综合承载力进一步提升。区自来水公司改制,划转工作顺利推进。

生态文明建设取得重要成果。制定了“一山一河一轴、两心六廊、多点成网、生态社区”的绿地空间规划,实施了“西绿东引”工程,完成了“长安绿轴”全面升级改造,通过增宽、增高、增密,增加绿化面积50%。加快公共绿地、老旧小区绿化建设,城市绿化覆盖率达到51.3%,保持城区领先。深入落实清洁空气行动计划,扎实推进“无煤区”建设,关停京能石景山热电厂,全年压减燃煤317万吨,占全市总任务的79%,全面完成环保十件实事,生态环境质量进一步改善。

聚焦重点领域,全面深化改革新常态取得重要突破

改革是破解发展难题的“金钥匙”,是推动我区高端绿色发展的根本动力。我们坚持解放思想,突出问题导向,敢于担当、主动作为、积极探索,推出了一批有力度、有特色、有影响的改革成果,全面深化改革成效显著。

全面深化改革统筹推进。加强组织领导,明确区四套班子主要领导担任区委全面深化改革领导小组组长,每位区领导牵头负责分管领域改革工作,从组织领导、顶层设计、全面谋划上引领改革整体推进。完善工作机制,制定工作规则,初步形成了区委全面深化改革领导小组统一领导、专项小组牵头负责、相关部门各负其责、改革办综合协调的运行机制。

重点改革取得重大成果。深化以党建统领为重点、以“综合”“下沉”“协同”为重点的城市综合管理体制改革,市改革办联合考评组对十项指标考核的平均分值达到91分以上,得到市委、市政府充分肯定,我区成为全市唯一的城市管理体制改革试点区和全国综合行政执法体制改革试点城区。城管新体制取得了显著成效,违章建筑少了,违法摆摊少了,小广告少了,群众投诉少了;与此同时,绿色增加了,环境变好了,群众表扬信多了,党委政府公信力增强了。巩固和深化信访代理制改革,建立街道信访代理平台,制定量化考核指标体系,促进信访积案化解,受理群众信访件次、人次同比下降40%和39%,集体访件次、人次同比下降43%和78%。年度考核制度改革取消了各部门对街道的考核,彻底改变“千条线一根针”的局面,促进了机关作风转变。推进商事审批制度改革,在全市率先试行“三证合一”登记制度,实现全程网上办理。破解“农转居”后续问题,集体土地征自用创新取得重要突破,为实现集体经济发展的“凤凰涅槃”开创了新路。

运用创新理念,民主法治新常态取得重要突破

我们深入学习贯彻党的十八届四中全会精神,积极发展民主、健全法治,推动社会治理体系和治理能力现代化,为高端绿色发展凝聚了强大力量,提供了法治保障。

民主政治建设创新发展。区委坚定不移地把人大、政协、各民主党派、各群团组织作为民主政治建设的主力军、主渠道,努力使民主监督成为石

景山特色,全区形成了“四套班子一起上、四个轮子一起转”的整体合力。支持人大及其常委会依法行使职权,召开区委第四次人大工作会议,制定《关于在新形势下进一步加强和改进人大工作的意见》,全面部署新时期人大工作;支持政协创新民主监督形式,区委制定下发了《中共政协石景山区委员会党组关于加强区属党政部门履职情况开展民主监督与评议工作办法(试行)》的通知,大力加强人大建议和政协提案办理工作,办成率达到65.6%,同比提高一倍,满意率达到100%。召开全区统战工作会议,扎实做好各领域统战工作。制定了《关于加强协商民主建设的实施意见》,推动协商民主广泛多层次制度化发展。加强和改进群团工作,全面贯彻民族、宗教、侨务政策,推动军民融合深度发展。

着力实施依法治区战略。支持法院、检察院依法独立公正行使职权,司法公信力不断提高。坚持依法行政,落实“法定职责必须为、法定职责充分为”。扎实开展普法宣传教育,培养公民法律信仰。党委依法执政、政府依法行政、政法机关公正司法、人民群众懂法守法的良好局面初步形成。

协调共治积极推进。区委创新多元参与的社会治理模式,成立了区、街两级社会治理委员会,整合全区资源和社会力量,共商共治、共建共享。广泛建立了社区居民议事会,推进社区参与型协商民主,促进了政府治理和社会调节、居民自治良性互动。开展了两次“亮剑行动”,全面提升了全区社会环境秩序和公共安全水平。

“平安石景山”建设扎实推进。区委强化社会治安综合治理,建立健全多元化社会矛盾调解和打防管控一体化工作机制,有效化解各类矛盾纠纷。高效成功处置了“12·07”永乐西小区燃气爆燃事件,把事故处置过程作为“同呼吸、共命运”的过程,作为为民排忧解难的过程,作为密切党群关系的过程,救助服务工作取得了重要成果。严格消防、交通、食品药品和安全生产监管,圆满完成了抗战胜利70周年纪念活动和世界田径锦标赛两大服务保障任务,维护了社会安全稳定。

着力增进人民福祉,民生家园建设新常态取得重要突破

努力把思想的关注点、财力的投入点、工作的着力点更多地向民生建设倾斜,大力解决群众房前屋后的问题,推动民生家园建设。不断加大投入,办好惠民实事,全年民生支出达到64亿元,同比增长11.2亿元,增长21.2%,占一般公共预算支出的72.6%,民生家园建设取得重要成效。

劳动就业和社会保障等最根本的民生建设得到加强。健全就业服务体系,创业公社获批北京市首批众创空间。推行公共管理综合保险试点,扩大投保覆盖面。投资1.3亿元,实施82项贫困工程,救助18万人(户)次。认真落实“九养”政策,惠及12万名老人,积极探索居家养老、专业康复、社会服务相结合的“老街坊”养老模式并逐步推广,得到了市委、市政府的充分肯定。

住房和生活环境等最突出的民生建设得到改善。加快推进棚户区改造,西黄村等9个棚改项目进展顺利。加强社区服务设施建设,社区用房达标率100%。加大财政投入力度,着力改善群众房前屋后生活环境,全年用于街道社区改善居民生活环境资金达到2.6亿元,同比提高60%,完成142项便民工程,得到群众称赞。

教育、医药卫生等最普遍的民生建设取得进步。深化教育领域综合改革,“四个学区横向交接、八个集团纵向引领”的教育资源格局基本形成。引进北大附中、附小、北师大附中等优质教育资源,基础教育和各级各类教育质量稳步提升。积极创建全国健康促进区试点,完善医疗联合体建设,开展中医健康社区试点工作,医疗服务水平进一步提高,卫生计生事业健康发展。

文化这一最高端的民生建设取得实效。大力培育和弘扬社会主义核心价值观,巩固扩大首都文明示范区创建成果。区文化中心项目扎实推进,区、街道、社区三级公共文化服务设施网络进一步完善。健全公共文化服务体系,取得国家公共文化服务体系示范项目创建资格。开展丰富多彩的群众文化活动,积极推进体育生活化社区建设,不断满足群众多层次文化需求。