

## “三严三实”专题教育

# 严以用权 行之有道

●石景山区人防(地震)局长 崔泽

习近平总书记提出的“三严三实”要求中,严以用权直指领导干部作风的核心。严以用权,就是要坚持用权为民,按规则、按制度行使权力,把权力关进制度的“笼子”里,任何时候都不搞特权、不以权谋私。权力是把双刃剑,正确用权就能为民谋利,为民造福;滥用权力就会损害群众权益,败坏党和政府形象,只有严以用权,才能不破规矩、不逾红线、不触“高压线”,让权力在正确的轨道上运行。

**一、严以用权,明晰权力“边界”。**权力的边界就是法制,“法无授权不可为”,任何级别的领导干部都没有法外之权。一要守好边界。《中华人民共和国人民防空法》、《北京市人民防空条例》、《北京市人民防空工程建设与使用管理规定》、《北京市人民防空工程和普通地下室安全使用管理办法》等法律、法规和规章的颁布实施,明晰了人防工作的方针政策、目标任务、职责权限。我们一定要认真学习法知法、遵法守法、懂法用法,自觉维护法律的权威,守好法律边界,履行法定职责,在法定范围内,推进人防工作的新发展。二要简政放权。深化行政审批制度改革,调整、减少、下放对微观事务的管理权限,对保留的行政审批事项要规范管理、提高效率。

率。优化工作流程,完善决策权、执行权、监督权既相互制约又相互协调的行政运行机制。紧紧围绕新时期使命和任务,抓好人防应急准备和综合防护能力建设的顶层设计。要突出信息化条件下军事斗争人民防空准备根本职能,创新平战结合模式,建立和完善“准备打仗、能打胜仗”的民防建设和检验评估体系,完善各项方案预案,抓好训练演练,提高遂行应急任务能力。三要敢亮红牌。强化对权力运行的制约与监督,加快廉政风险防控“三个体系”建设,界定每个岗位职责与权力边界,规范和明确权力运行程序、环节、过程、责任,做到可执行、可考核、可问责,把权力关进制度的“笼子”里,让权力在阳光下运行。对于越界要权、用权、滥权等行为,敢于亮“红牌”,对责任人依法依规进行严肃处理,决不姑息迁就。

**二、严以用权,避免权力“出轨”。**权力运行要遵循法律的轨道,按规则、按制度行使权力,逢“弯路”要“减速”、遇“红灯”要“刹车”,确保不“违章”、不“出轨”、不“倾翻”。要运用法治思维行使民防权力,谋划民防工作发展大计,使我们的决策更加科学合理、更加符合客观规律、更加适应民防工作发展实际。一是遵循程序思维。党的十八届四中全

会决定指出“把公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查、集体讨论决定确定为重大行政决策法定程序,确保决策制度科学、程序正当、过程公开、责任明确”。民防工作的各项政策、决策既要有法律、法规依据,又要符合法定程序,严格按程序办事,坚持公开、公正、透明、效率的原则,不出圈、不走样、不变形,使做出的决策经得起时间、实践和历史的检验。二是把握控权思维。牢固树立“有限政府、尽职服务”的思想,清楚民防部门的职权范围,坚持民主决策、科学决策,心中有“戒”,不“跑偏”、不“出轨”、不“飙车”,坚决杜绝“拍脑门”决策、“拍胸脯”决策等现象的发生,扎紧制度的篱笆,管好权、用好权,使权力始终服务于人民,接受人民的监督。三是明确底线思维。民防决策既不能好高骛远,天马行空,追求无限大,也不能畏首畏尾,固步自封,无所作为,要有明确的底线,那就是严格遵守执行党和国家的方针政策、法律法规、规章制度等。突破这一底线,做出的决策就涉嫌违法违规,守住这一底线,做出的决策就合理合法,才能在实际工作中得到很好落实。四是强化战略思维。民防部门要站在“全面深度转型,高端绿色发展”战略的高度,深入贯彻落实“长期准

备,重点建设,平战结合”的方针,进一步增强“战时防空,平时服务、应急支援”和“准备打仗,能打胜仗”的理念,以新时期人民防空应急准备的战略思维来研究和决策今后民防工作的新发展,以历史的、辩证的、理性的思维来防范狭隘的、固化的、盲目的思维的侵扰,使我们的决策更具有全局性、前瞻性、战略性。

**三、严以用权,确保权力“归位”。**在人民面前,权力只有服务,要把人民赋予的权力全心全意为人民服务,真正实现权力的“归位”。第一,增强公仆意识。我们要牢记“民防为民”宗旨,进一步增强公仆意识,把实现人民的利益作为民防工作的出发点和落脚点,全力做好信息条件下军事斗争人民防空准备工作,确保人民生命财产安全。人防工程在规划设计、方案论证、等级设定、项目实施等方面都要以符合人民群众的需要、符合防空的需要出发,既要具备战时各种要素,又要具备平时所需设施;既要方便战时群众的疏散掩蔽,又要方便平时群众的应急避险。人防工程安全管理要坚持群众路线,认真听取群众的意见和建议,进一步完善各种安全制度和应急预案,加大检查监督力度,增强技防能力,确保万无一失。第二,坚持廉洁从政。作为民防工

作者,要严格遵守《廉洁从政若干准则》,以“三严三实”为座右铭,以“十要十不准”为铁的纪律,面对诱惑不动心、面对挑战不屈服、面对权势不畏惧,不断提高自身免疫力,自觉远离低级趣味,自觉抵制歪风邪气,严以律己,慎独慎微,不搞特权、不以权谋私,为人民掌好权、用好权。要加强人防工程使用、专项资金支出、项目建设等监督审计,严格资金使用流程,完善资金报销手续。坚决贯彻执行中央八项规定、市委15条实施意见和区委实施办法,严禁公款吃喝、公款旅游、公款送礼、公车私用、公款消费、奢侈浪费等不正之风,坚决纠正和防止“四风”反弹,切实做到立身不忘做人之本、执法不移公仆之心、用权不谋一己之私。第三,提高服务能力。对工作极端负责,对人民极端热忱,是对民防干部的基本要求。因此,要严格遵守执行党和国家的方针政策、法律法规、制度规定,坚持科学、合法、规范、高效的工作标准,严格依法依规办事,坚决防止和杜绝不作为、慢作为、乱作为、懒政、怠政等现象的发生,敢于担当、敢于负责、敢于碰硬,严把防空警报设施、人防工程、指挥宣教场所建设等规划审批、施工管理、质量监督、竣工验收关,使各项工作标准真正落到实处。

## 完善机制强化监督 廉洁修身严以用权

●石景山区园林绿化局纪委书记 刘国栋

习近平总书记对干部作风建设提出的“三严三实”要求,是修身、用权和律己方面的警策。在“三严”当中,“严以修身”是基础,“严以用权”是核心,“严以律己”是保证。通过第三专题学习研讨,我有几点深切体会:

**一是要做到“权为民所用”。**对于党员领导干部来说,做到“权为民所用”,前提在于要有良好的党性修养,真正从思想根源上亲民爱民,才能形成“权为民所用”的自觉意识。这不单单是一句口号,更不仅仅是一种情感表达,全心全意为人民服务的实践才是检验的唯一标准。这就需要踏踏实实做好自己的本职工作,实实在在地为百姓做好事,为群众谋福利。焦裕禄同志发自内心的公仆意识,真抓实干的创业精神和廉洁自律的官德意识诠释了一个优秀共产党员对于“权为民所用”的深刻理解,为新时期党员领导干部党性修养提供了一个重要的参照标杆。

**二是要按照规则办事。**“无规矩不成方圆,无矩不成方”。按规则、按制度行使权力,把权力关进制度的笼子里,是全面推进依法治国的新时期中国共产党对领导干部的基本要求之一。中共中央印发的《中国共

产党廉洁自律准则》和《中国共产党纪律处分条例》更是明确了党员干部必须严守的道德高标准和纪律底线,这就要求我们要把依法依规用权和接受各个方面的监督贯穿于日常工作中,要时时刻刻、老老实实自觉接受人民群众监督,真正做到“位高不擅权”、“有权不任性”,对照自身在理想信念、党性原则、权力观等方面是否有所放松,不断净化自己,做到慎独慎微,廉洁修身从严用权。

**三是要摒弃特权意识。**中国共产党党章明确规定,中国共产党永远是劳动人民的普通一员,所有共产党员都不得谋求任何私利和特权。这一规定,鲜明阐述了“共产党员”四个字的基本意义和价值。因此,党员干部更要摒弃特权意识,正确处理个人同群众的关系、同组织的关系,对权力要有敬畏之心,始终保持战战兢兢、如临深渊、如履薄冰的谨慎,决不能把公共权力异化为牟取个人私利的工具。要把“做人”和“为官”统一起来,把“做官”和“谋事”统一起来,真正做到胸怀天下,服务百姓。

作为维护执纪、维护公正的纪委书记,我一定要根据严以用权的要

求,结合园林绿化工作实际,扎实推进本系统内党风廉政建设,监督落实好“严以用权”,抓好以下三项工作:

1.加强党规党纪宣传教育,促使党员干部讲政治守规矩。

园林绿化局虽然是行政单位,但各个职能部门在资源配置、行政审批等方面也有一定的权力,要持之以恒地通过多种形式宣传教育,引导党员干部带头学法守法尊法用法,严格按照法定权限和规章制度行使权力。引导党员干部维护党的团结,做老实人、说老实话、干老实事,不搞团团伙伙,做到勤政不怠,争当清廉为官、事业有为的“两为”干部。教育广大党员干部讲政治、顾大局、守纪律,做政治上的明白人,自觉在思想上、政治上、行动上同以习近平同志为总书记的党中央保持高度一致,严守政治纪律和政治规矩,严格执行请示报告等组织制度,严格执行工作纪律、财经纪律和生活纪律等各项纪律,坚决纠正无组织无纪律的问题和行为。局纪委坚决把严明政治纪律和政治规矩放在首位,持之以恒纠正“四风”,加大正风肃纪力度。

2.继续扎实推进制度建设,为

严以用权扎紧制度笼子。

在第十八届中央纪委第二次全体会议上,习近平同志指出,“要加强对权力运行的制约和监督,把权力关进制度的笼子里,形成不敢腐的惩戒机制、不能腐的防范机制、不易腐的保障机制”。园林绿化局2013~2017年惩防体系实施细则,也把制度建设作为重要内容之一。制度不完善不健全,有制度不执行,权力缺乏有效监管,是发生腐败的重要因素。办事不公开不透明,民主议事决策程序缺乏,家长制作风等等,都会严重危害公权的运行。今年,局纪委将进一步监督各科院所的制度建设情况,提高制度的执行力。对园林绿化改革发展过程中发现的各种突出问题,坚持用制度管权管事管人,及时督促职能部门进行制度纠偏,采取有效措施,堵塞漏洞。

3.加强用权监督,确保权力在阳光下运行。

“权力导致腐败,绝对权力导致绝对腐败”。如果没有足够的约束、监督,任何权力都可能生出腐败,监督是最好的“防腐剂”。落实党风廉政建设工作中,一方面要充分发挥党委抓党风廉政建设的主体责

任,另一方面也要充分履行我们纪检监察的监督责任,将重点领域、重点岗位、关键环节纳入监管范围,努力做到权力运行到哪里,监督触角就延伸到哪里。

首先要严格执行党内监督、民主集中制、领导干部述责述廉、个人事项报告、诫勉谈话等制度,对发现的一般性问题及时教育提醒,对苗头性、倾向性问题早打招呼早处理,坚持抓早抓小,防止小错酿成大错。其次要大力推进党务公开和信息工程工作,凡涉及“三重一大”、绿化工程建设、财务预决算等重要事项,都要由局党委集体讨论决定,不能搞个人专断,更不能搞暗箱操作,确保权力在阳光下运行。第三要强化“事前防范”、“事中监督”,把监督制约机制贯穿到权力运行的各个环节。局纪委将深化廉政风险排查和防控,加大对园林绿化专项资金、园林绿化工程建设、招标采购、干部选拔任用等重点领域和关键环节的监督力度,进一步监督规范工作流程,进一步严肃财经纪律。同时,也要强化工程后期审计监督,加强对绿化工程项目专项经费和专项审计监督,发挥好审计免疫功能。

## 石景山区“治乱疏解建高端”宣传口号

1.社区是我家 治乱靠大家  
2.清理脏乱差 造福你我他  
3.环境关系你我他 拆违建乱靠大家

4.疏解低端落后产业 建设高端绿色之城  
5.依法疏解非首都功能 全力建设高端绿色石景山  
6.举全区之力治理大杂院 惠全区之民建美丽家园

7.党建统领 全民动员 治乱疏解建高端  
8.打赢拆违治乱疏解战役 打牢高端绿色发展基础  
9.疏解非首都功能 建设八个高端体系