

# 石景山报

11月10日,《北京晚报》要闻版及北晚新视觉网《今日头条》刊发报道,现予以转载——

## 习近平: 推进城市管理领域 大部门制改革 石景山区率先实施

据新华社电 中共中央总书记、国家主席、中央军委主席、中央全面深化改革领导小组组长习近平昨天上午主持召开中央全面深化改革领导小组第十八次会议并发表重要讲话。会议审议通过了《关于深入推进城市执法体制改革改进城市管理工作的指导意见》等文件。会议指出,要加快推进执法重心和执法力量向市县下移,推进城市管理领域大部门制改革,实现机构综合设置,统筹解决好机构性质、执法人员身份编制等问题。

会议指出,推进执法体制改革改进城市管理工作,要主动适应新型城镇化发展要求和人民群众生产生活需要,以城市管理现代化为指向,坚持以人为本、源头治理、权责一致、协调创新的原则,理顺管理体制,提高执法水平,完善城市管理,构建权责明晰、服务为先、管理优化、执法规范、安全有序的城市管理体制,让城市成为人民追求更加美好生活的有力依托。要加快推进执法重心和执法力量向市县下移,推进城市管理领域大部门制改革,实现机构综合设置,统筹解决好机构性质、执法人员身份编制等问题。要牢固树立为人民服务的思想,健全法律法规体系和执法制度,特别是要建设一支过硬的执法队伍,真正做到依法、规范、文明执法。要坚持试点先行,分类分层推进。

【试点】

### 石景山:273名执法人员下街道

北京晚报讯(记者左颖)目前石景山区作为北京市综合管理体制改革试点区以及全国城市行政综合执法管理体制改革的试点单位,已经开始对城管执法队伍实施“双重管理”体制,城管、公安、食药等单位分别向街道派驻执法人员273人,推动管理重心下移和专业职能下沉,城市综合管理能力明显提升。

以往,店铺里归工商,街面上归城管,非法行医归医药,交通违法行为归交通队,各种执法部门虽然经常执法,但人流密集、摊位流动,执法难度大;部门分割、条块分割,执法部门各管一摊,难以形成合力,法律法规之间经常出现空隙地带,削弱了执法力量和效果。

而石景山区推出的综合执法模式,为治理城市病探索出一条可行之路。城市顽疾去根儿,就要将过去分散的执法力量形成合力。石景山区推行新的综合执法模式,打破纵向的条条,建立资源整合机制,将五指收拢,攥成重拳,破解城市病难题。

在区级层面,石景山区成立社会治理综合执法委员会,由政府主要领导任主任,协调城管、环保、园林等40个部门开展城市综合管理,降低同级单位协调成本;在委办局层面,以党建为统领,成立了区委城市管理委员会,统筹协调六个城市管理部门的党委,由主管区长任工委书记,通过协管干部,对

领域内处级干部的培养、使用、考核、管理行使建议权,此外,委员会还对组成单位、街道主要领导和主管领导具有人事任免建议权。同时,原区市政市容委更名为城市综合管理委员会,统筹管理园林、环卫、城管执法局、城市管理指挥中心、市政等六个城市管理部门,形成归口管理;在街道层面,建立以块为主、条块综合的社会治理综合执法指挥中心,把过去隶属于区城管执法监察局的城管一线执法人员,整建制下派到各街道。此外,公安、食药、安监、环保、工商、交通、消防等部门均调派精兵强将到街道上岗,由街道统一指挥,全面牵头各下沉执法单位,使得作为政府派出机构的街道有了执法能力,能够将城市管理问题“发现在一线、解决在一线”,实现了“管得着的看得见,看得见的管得好”。

改革启动以来,城管执法队伍实施“双重管理”体制,城管、公安、食药等单位分别向街道派驻执法人员273人,推动管理重心下移和专业职能下沉,城市综合管理能力明显提升,城市环境明显变化。凭借改革的优势,不断延伸改革的成果,11月5日,该区又启动清理拆除528个“大杂院”的工作,总占地面积约100万平方米,总建筑面积46.6万平方米,将这些严重扰乱社会秩序、滋生治安问题及各种安全隐患的毒瘤彻底根除。

【导读】

聚焦重点 融入大局

### “三严三实”专题教育取得阶段性成效

——全区“三严三实”专题教育综述

见2版

### 深化商事登记制度改革 推动区域经济转型发展

见4版

2015年11月12日 星期四  
第87期(总第1459期)本期8版  
中共石景山区委宣传部主办  
准印证号京内资准字2003-L0007  
石景山新闻网 http://www.sjs.gov.cn

●区政府:68812345  
●自来水:68840911  
●供电:95598  
●煤气:96777  
●消协:88793656  
新闻热线  
●88699818-1004  
●88699820-1004

市委常委 市纪委书记叶青纯到我区调研时强调

## 落实好党委主体责任和纪委监督责任 深入推进党风廉政建设和反腐败各项任务

本报讯(记者王祝炫)11月10日,市委常委、市纪委书记叶青纯就石景山区党风廉政建设和反腐败工作及“两个责任”落实情况调研。区委书记牛青山,区委副书记、区长夏林茂,区领导李文起、吴学文、种磊一同参加调研。

调研中,牛青山就我区发展情况和区委落实主体责任情况进行了汇报。在落实区委主体责任方面,我区强化了四个方面的工作:一是强化认识,把全区上下的思想统一到党风廉政建设是一项极端重要的工作的认识上来,统一到党风廉政建设和反腐败斗争形势依然严峻复杂的判断上来,统一到党中央战略部署和市委市政府以及市纪委的具体工作安排上

来;二是强化责任,区委以身作则,以上率下,区委不定期专门研究党风廉政建设和反腐败斗争工作,区委书记直接抓党风廉政建设和反腐败斗争工作,区委和全区二级班子均明确了主体责任牵头组织协调的具体部门;三是强化工作,明确了“从严、更严”的工作原则,坚持强化党委主体责任与纪委监督责任并重,坚持整治四风与查办案件并重,坚持整治歪风与树立新风并重,从硬件、软件等方面积极支持纪委大胆开展工作;四是强化纪律和预防,提出并落实领导干部“十要十不准”纪律规定,强化宣传教育,做到警钟常鸣。

区委常委、区纪委书记吴学文从区纪检系统基本情况、深化“三转”

工作、加强纪律审查、强化权力运行监督、强化宣传教育、加强自身建设、强化制度建设等方面汇报了区纪委落实监督责任情况。

在听取相关工作汇报后,叶青纯指出,石景山区委、区纪委高度重视党风廉政建设和反腐败工作,领导有力,措施到位,成绩明显。针对下一步工作,叶青纯要求,一要认真学习贯彻、贯彻新修订的《中国共产党廉洁自律准则》和《中国共产党纪律处分条例》,做到内化于心、外化于行;二要认真做好迎接全市党风廉政建设责任制检查准备工作;三要继续着眼于落实好党委主体责任和纪委监督责任,深入推进党风廉政建设和反腐败各项任务。

## 致全区广大共产党员的一封信

全区广大共产党员同志们:

近年来,全区广大党员群众在区委的坚强领导下,团结奋进、真抓实干、励精图治、争创一流,推动“全面深度转型、高端绿色发展”战略取得丰硕成果。今年以来,按照习近平总书记视察北京重要讲话精神,区委书记郭金龙同志“打造敞亮的北京西大门”要求,区委着眼未来、立足高端,进一步明确了“融合山水谋发展、建设首都西大门”的总体思路,描绘出美好的发展蓝图,正在努力把石景山建设成一个有山、有水、有城、有业、宜居的高端绿色生态之城。

但是,作为传统重工业区,石景山在城市建设与管理上还存在许多问题,特别是历史遗留的城中村、大杂院,聚集了大量低端产业及其从业人员,人员混杂、管理混乱、环境脏乱、隐患突出,成为影响群众生活和制约区域发展的顽症痼疾,与高端绿色的发展目标不适应,与靓丽石景山的城市形象相背离,必须下定决心、排除万难进行整治。为此,区委决定,举全区之力,打一场治乱、疏解、建高端的攻坚战,利用两年左右的时间,全面依法整治我区还存在的528个“大杂院”,全面消除脏乱、疏解低端、建设高端、推动发展,切实优化居住环境,增强人民群众的幸福感和满意度。

事业发展的重大任务就是共产党员接受检验、锤炼党性、施展才干的广阔舞台,区委要求,全区各级党组织和广大党员要讲政治、顾大局、做表率,全面开展“我是党员我承诺”主题实践活动,在治乱、疏解、建

高端攻坚战中做到“五个带头”。

**带头提高认识。**要从落实“四个全面”战略布局、推动京津冀协同发展的高度认识和把握治乱、疏解、建高端攻坚战的重要性和紧迫性,旗帜鲜明、不折不扣地执行区委决策部署。党组织要加强党员的动员和教育,切实提高党员的组织意识、身份意识和大局意识。党员要主动向身边群众宣讲治乱、疏解、建高端的政策措施和现实意义,引导广大群众正确处理局部和全局、眼前利益和长远利益的关系,自觉支持治乱、疏解、建高端工作。

**带头攻坚克难。**各级党组织要充分发挥政治优势、组织优势和联系服务群众优势,打造过硬团队、推进工作落实。直接参与攻坚战的党员干部要敢于担当,不推诿、不懈怠、不扯皮,以“钉钉子”精神“啃硬骨头”,以“攻山头”的勇气“打硬仗”。广大在职党员要立足本职、敬业奉献,以出色的工作业绩推动各项事业发展,创造良好外部环境。广大社区党员在严格要求自己的同时,要力所能及地联系和引导群众,疏导不良情绪,为治乱、疏解、建高端贡献力量。

**带头治乱拆违。**涉及大杂院和相关产业的党政部门、国有企业、集体经济和非公经济组织要率先行动、主动疏解,带头拆除相关设施,做好人员分流处置。涉及治乱疏解的党员要顾全大局、服从安排,主动拆除违法建设,主动腾空房屋,主动停止向从事低端产业人员续签合同。辖区内治乱疏解大杂院的街道社区党组织要深入一线、深入群众,加强

协调、发挥作用,顺利推进治乱疏解工作。

**带头抵制歪风。**各级党组织和广大党员,特别是机关党员干部,要自觉抵制歪风邪气,不得向有关人员说情打招呼,决不允许借机进行权力寻租,严格杜绝违法乱纪。涉及大杂院和相关产业的党政部门、国有企业、集体经济组织和相关党员要积极配合,对积极配合的,要加强激励,对生活困难的,要给予帮助。广大党员要从自身做起,不组织、不唆使、不参与、不支持任何形式的群体访、越级访、重复访;要主动担任信息员,加强群防群治,及时发现和反映带有苗头性、倾向性的问题;要密切联系群众,积极宣传信访政策,引导群众采取正当方式反映诉求、解决问题;要积极参加志愿服务,以良好的服务引领社会风尚,积聚强大正能量。

**带头维护稳定。**各级党组织要关心关爱治乱、疏解、建高端涉及的党员群众,对积极配合的,要加强激励,对生活困难的,要给予帮助。广大党员要从自身做起,不组织、不唆使、不参与、不支持任何形式的群体访、越级访、重复访;要主动担任信息员,加强群防群治,及时发现和反映带有苗头性、倾向性的问题;要密切联系群众,积极宣传信访政策,引导群众采取正当方式反映诉求、解决问题;要积极参加志愿服务,以良好的服务引领社会风尚,积聚强大正能量。

建设石景山、发展石景山、繁荣石景山、靓丽石景山是全区每个党组织和每名共产党员所肩负的政治责任和光荣使命。让我们在区委的坚强领导下,把党员凝聚在党旗旗下,把群众团结在党的周围,全力以赴打赢治乱、疏解、建高端攻坚战,创造无愧于党、无愧于人民、无愧于历史的光彩业绩!

中共北京市石景山区委组织部  
二〇一五年十一月十二日