

# 治乱 疏解 建高端

## 全区治乱疏解建高端工作动员大会部署讲话

区委副书记、区长 夏林茂



同志们：

刚才，我们观看了治乱疏解建高端工作记录片，相信大家和我一样，都有一个共同的感受，那就是，治理环境脏乱、疏解低端产业，促进我区高端绿色发展，已经到了迫在眉睫、不抓不行的时候。开这个动员会之前，青山书记主持召开常委会，多次研究这项工作，并且成立了一个高规格的治乱疏解建高端指挥部。上个月的21号，区委主持召开了指挥部第一次会议，确定了各项工作任务。按照青山书记的要求，会后，四套班子领导紧锣密鼓地到各街道、各部门以及首钢厂区调研。在座的各部门、各单位都能感受到，最近一段时间，这项工作节奏很快、抓得很紧，落实的也很稳。可以说，这项工作极端重要。今天的会议既是一次动员会，也是一次部署会。一会儿，青山书记还要作重要讲话，大家要抓好落实。按照会议安排，下面，我从四个方面部署一下全区治乱疏解建高端有关工作。

### 一、统一思想，提高认识

治乱疏解建高端，是我区贯彻落实习近平总书记视察北京工作重要指示的具体举措，是疏解非首都功能、推动京津冀协同发展、解决大城市病难题的重要内容，也是实现我区高端绿色发展的必由之路。这项工作以深入推进城市管理体制机制改革为抓手，以治理区域环境脏乱、取缔低端产业、加快推进疏解非首都功能、提升全区环境秩序和社会治理水平为目标，要

求调动全区一切力量，整合一切资源，彻底根治长期影响我区城市环境秩序的痼疾顽症，加快推进石景山区的全面深度转型、高端绿色发展。区委区政府高度重视治乱疏解建高端工作，青山书记也明确要求，要以凤凰涅槃的勇气推进这项工作，而且只能成功不能失败。这就要求在座的各部门、各单位，务必要将思想统一到区委区政府的重大决策上来，通过实施拆违治乱和综合治理，整合资源，集中全区人力、物力、精力，迅速掀起全区清理整治低端产业和低端产业人群聚集场所的整治高潮，确保实现我区压缩低端产业，消除安全隐患，排除治安乱点，提升社会综合治理能力和水平的工作目标，为疏解非首都功能做出贡献。

### 二、周密组织，强化配合

区委区政府提出要“聚焦集体经济领域转型发展，打好全面深度转型和治乱的攻坚战”。治乱疏解建高端指挥部已经建立，这个指挥部由区四套班子主要领导任指挥长，四套班子其他领导任指挥部成员，统一领导指挥全区治理环境脏乱、疏解低端产业、实现高端绿色发展各项工作。指挥部下设办公室和十个专项工作组，分别由区委、区政府主管领导任组长。按照“行业主责、属地管理”的原则下设九个街道分指。同时建立了区领导对地区分指联系负责的工作制度。指挥部办公室要建立起例会、信息报送等工作制度，切实统筹做好各专项工作组之间、各街道分指挥部之间以及专项工作组与街道分指挥部之间的联络、沟通、服务工作。十个专项工作组要依据工作方案确定的职责，本着法定职责必须为的原则，积极行动，依法履职，全面做好产业发展、土地利用、拆违治乱、环境整治、旧村改造、就业和经费保障、信访维稳、政策法规、组工保障、宣传保障、纪检监察等工作，今天的动员会之后，要立即启动专项方案的研究部署。各街道分指要承担辖区统筹协调职能，主动与地权、产权单位沟通协调，针对重点难点问题，牵头定期研判、会商，协调相关职能部门推进综合治理工作，各街道主

要领导要切实扛起第一责任人的责任。集体经济系统、国资系统、首钢系统和各涉及低端产业聚集人群大院地权、产权的政府部门及其他社会单位要切实承担主体责任，发挥工作的积极性，配合指挥部开展好各项工作。

### 三、突出重点，整体推进

这项工作分三个阶段进行。

第一个阶段：从今年的11月1日到12月31日，主要是摸底建账，政策研究，动员部署，做好前期准备。

这个阶段需要做好四项工作，一是核查信息，明确责任。前期通过三次深入细致的调查摸底，确定了此次整治对象为从事无照经营的废品回收、沙石料场、低端产业聚集人群大院，一共528处。其中，集体经济系统334个，国资系统67个，首钢系统42个，政府部门和社会单位85个。按照街道辖区和权属关系建立13本分类台账，根据工作需要，还要将分类台账进一步细化，确保每个单位一本账，责任清晰、权责明确。

二是动员部署，舆论先行。指挥部办公室对抽调人员进行业务培训，整体编组，建章立制，明确职责，明晰分工。细化全区拆违治乱环境整治工作，研究制定的相关政策。在动员大会召开后，要尽快调动社会宣传、新闻宣传和网络宣传等资源，采取通知公告、致居民一封信、广告横幅、广播电视等多种方式，迅速掀起宣传教育的高潮，营造家喻户晓、人人皆知的浓厚氛围。

三是汇集法规，分类施策。在现有台账的基础上，进一步核对信息，由各分指和土地权属、房屋产权单位组织现场实地核查，将大院的土地权属、出租房屋面积、居住人口数量等相关信息核实清楚，确保底数清、情况明。采取“用不同钥匙打开不同锁的办法”，通过思想、人情、经济、行政、法治等综合手段，找到解决问题的各类政策途径，分类施策。按照一院一策的方法，对全区低端产业聚集人群大院进行综合整治。

四是抓好试点，总结经验。各系统和各街道分指根据实际情况，

在本系统和本辖区选定1-2个点位作为突破口进行试点，在试点基础上认真总结经验教训，完善综合整治工作的各种机制和措施，制定切实可行方案。采取以点带面，强力推进。

第二个阶段：从明年的1月1日到2017年6月30日，主要是分类治理，以点带面，重点突破，强力推进。

这个阶段需要做好两项工作，一是主动作为，依法推进。针对整治对象的实际情况，地权、产权单位要依法依规与承租人解除土地和房屋租赁合同。在行政协调和思想工作难以达成协议时，在可控范围内采取曝光机制，增加社会舆论压力，及时启动司法保障程序。对经过筛选，需要启动司法程序和涉及违法建设的难点和重点难点问题要早调研、早立案、早起诉、早审理、早执行。要将法治方法作为依法治乱的根本保障，严防因执法不当引发矛盾和纠纷，针对暴力抗法行为要依法严惩，司法部门要参与到执法过程中，坚决保护执法者权益。

二是突出重点，各个击破。根据统计分类情况，确定全区拆违治乱环境整治工作重点。从产权、地权划分，确定以集体经济系统为重点；从全区地域划分，确定古城、鲁谷、八角地区为重点；从分布区域划分，确定衙门口地区为重点；从改革发展划分，确定影响全区重大工程推进的点位为重点；从安全角度划分，确定存在影响社会不稳定因素、重大安全隐患和环境脏乱差的点位为重点。按照总体方案要求，各分指结合本辖区、本单位实际，周密计划、严密组织、科学施策、依法强力推进。

第三个阶段：从2017年的7月1日到10月31日，主要是总结表彰，成果固化，群防群控，建立长效机制。要求各分指及时将整治完成的地块采取有效措施，结合本单位实际，建立长效管控机制，加强管理，巩固整治成果，防止反弹。同时，还要按照指挥部要求，做好总结表彰及其它相关工作。

在此，我还要强调一下，全面整治工作分为四个时间节点。在今

年的12月31日前，要完成拆违治乱各项前期准备工作和试点任务。明年6月30日前，要完成台账任务的30%，力争完成50%。明年12月31日前，要完成台账任务的60%，力争完成80%。2017年6月30日前，力争全部完成。

### 四、狠抓落实，督查考核

各部门、各单位一定要坚决贯彻落实区委区政府关于治乱疏解建高端的工作部署，按照青山书记“历史遗留问题不能留给历史”的要求，将这项工作作为历史使命、时代使命，作为继“亮剑行动”后再一次检验城市管理体制机制改革成果的重大战役，以“浴火重生、凤凰涅槃”的境界，通过这次战役，破解困扰城市发展多年的诸多问题和难题。主要领导同志要亲自负责这项工作的动员、部署、组织和实施，亲临一线指导工作，要明确使命、明确责任、明确措施、明确纪律，确保实现区委提出的“清除这些脏乱，疏解这些低端，建设一批高端，锻炼一批干部，国家级绿色转型发展示范区建设上一个大台阶”的工作目标。指挥部办公室要做好决策部署和重点工作任务的督查督办工作，按照全区年终督查考核工作方案，做好各部门评分考核工作。凡是出现工作不力或失职、渎职造成严重后果的，或者经多次督查督办、延期办理后仍不能落实的，再或者，对督查督办事项态度消极，行动迟缓的，纪检监察部门要及时处理、严格问责，绝不姑息，绝不手软。对于工作敢于担当、敢于碰硬，推进有力、成效显著，组织部门要将有关成绩纳入干部的实绩档案。

同志们，治乱疏解建高端将为我区“融合山水谋发展、建设首都西大门”赢得时间和空间，是我区高端绿色发展异常重要的保障和基础。这场战役势在必行，而且必须成功。我们一定要按照“三严三实”的标准和要求，牢固树立宗旨意识、群众意识和责任意识，发扬敢于担当、励精图治的工作精神，奋发有为、攻坚克难，确保这场战役圆满胜利，以优异的成绩向全区群众交上一份满意答卷！

## 石景山区“治乱疏解建高端”宣传口号

1. 社区是我家 治乱靠大家  
2. 清理脏乱差 造福你我他  
3. 环境关系你我他 拆违治乱靠大家

4. 疏解低端落后产业 建设高端绿色之城  
5. 依法疏解非首都功能 全力建设高端绿色石景山  
6. 举全区之力治理大杂院 惠全区之民建美丽家园

7. 党建统领 全民动员 治乱疏解建高端  
8. 打赢拆违治乱疏解战役 打牢高端绿色发展基础  
9. 疏解非首都功能 建设八个高端体系