

学习宣传贯彻党的十八届五中全会精神

决胜阶段的决定性战略部署

刚刚闭幕的十八届五中全会，审议通过了《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十三个五年规划的建议》。这意味着我们国家即将步入全面建成小康社会的决战决胜阶段。“十三五”规划是实现我们党确定的第一个百年奋斗目标的决定性战略部署。

全面建成小康社会的新要求

自1979年底邓小平用“小康”一词来形象描述“中国式的现代化”之后，建设小康社会就成了我们党实现“中国梦”的初始奋斗目标。30多年来，随着我国经济社会的快速发展，小康社会的内涵在不断丰富，标准在不断提高。

十八届五中全会根据“十三五”规划提出的全面建成小康社会新的目标要求，其“新”在何处？最重要的：一是在提高发展平衡性、包容性、可持续性的基础上，到2020年国内生产总值和城乡居民人均收入比2010年翻一番，这比十八大的要求具体化了。二是产业迈向中高端水平。这是提出“中国制造2025”推动工业制造业转型升级，打造“制造强国”的必然要求。三是消费对经济增长贡献明显加大。以消费促经济增长，在“十三五”规划中明确提出了全面放开二胎的新战略，这样每年将增消费二三千亿元。四是实现农村贫困人口全面脱贫。我国目前在现行标准下农村贫困人口还有7500万，平均每年脱贫1500万，这是一个刚性

指标，也是全面建成小康社会的底线要求。五是国民素质和社会文明程度显著提高。全会提出这一点，意味着全面建成小康社会，不仅表现为硬实力，还要求软实力达标。只有国民素质和社会文明程度显著提高，才能与响当当的全面建成小康社会这个梦寐以求的目标相匹配。六是国家治理体系和治理能力现代化取得重大进展。它将使邓小平在南方谈话中提出的使各方面制度更加成熟更加定型的要求，届时达到新的水平。

经济社会全面发展的新理念

十八届五中全会指出：党的十八大以来，以习近平同志为总书记的党中央形成了一系列治国理政新理念新思想新战略。在“十三五”规划中尤为鲜明的，是提出了经济社会全面发展的许多新理念。最为突出的就是“创新、协调、绿色、开放、共享”的发展理念。这五大新的发展理念，不仅对于实现第一个百年的奋斗目标，而且为实现第二个百年的奋斗目标打下更加坚实基础，都具有重大现实意义和深远历史意义。

坚持创新发展。首先，必须把“创新”摆在国家发展全局的核心位置。多少年来，我们一直强调“创新”，但在党的全会上明确提出“必须把创新摆在国家发展全局的核心位置”，还是第一次。其次，明确指出，创新不仅仅是经济发展和改革方面的创新，而是全社会各个领域

的全面创新，它包括理论创新、制度创新、科技创新、文化创新等各方面创新，让创新贯穿党和国家一切工作，让创新在全社会蔚然成风。这就使创新发展达到了全覆盖。

坚持协调发展。一是突出了重点，促进城乡区域协调发展。只有尽快解决城乡区域的二元化，健全城乡发展一体化体制机制，才能推动区域协调发展，促进经济社会全面发展。二是强调了增强国家硬实力的同时注重提升国家软实力。它包括加快文化改革发展，加强社会主义精神文明建设，特别是加强思想道德建设和社会诚信建设，增强国家意识、法治意识、社会责任意识，倡导科学精神，弘扬中华传统美德等。三是推动经济建设和国防建设融合发展，坚持发展和安全兼顾、富国和强军统一，实施军民融合发展战略，形成全要素、多领域、高效益的军民深度融合发展格局。

坚持绿色发展。这既是生态文明建设的形象化表述，也将生态文明建设的要求提到了新的高度。一是强调了构建科学合理的城市化格局、农业发展格局、生态安全格局、自然岸线格局，推动建立绿色低碳循环发展产业体系。二是提出加快建设主体功能区，发挥主体功能区作为国土空间开发保护基础制度的作用。三是提出树立节约集约循环利用的资源观，要求建设清洁低碳、安全高效的现

代能源体系，实施近零碳排放区示范工程，实行最严格的环境保护制度，形成人与自然和谐发展现代化建设新格局，推进美丽中国建设，为全球生态安全作出新贡献。

坚持开放发展。我国改革开放30多年来一直坚持开放发展，这次全会的新要求：一是顺应我国经济深度融入世界经济的趋势，坚持互利共赢的开放战略，完善对外开放战略布局，培育有全球影响力的先进制造基地和经济区，发展更高层次的开放型经济。二是推进“一带一路”建设，推进同有关国家和地区多领域互利共赢的务实合作，打造陆海内外联动、东西双向开放的全面开放新格局。三是积极参与全球经济治理和公共产品供给，促进国际经济秩序朝着平等公正、合作共赢的方向发展，提高我国在全球经济治理中的制度性话语权，构建广泛的利益共同体。

坚持共享发展。这是对我们党一直强调的发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享的思想的新概括。它要求：一是作出更有效的制度安排，坚守底线、突出重点、使全体人民在共建共享发展中有更多获得感。二是从解决人民最关心最直接最现实的利益问题入手，提高公共服务共建能力和共享水平，加大对革命老区、民族地区、边疆地区、贫困地区的转移支付，使精准扶贫、精准脱贫的攻坚工程落到实处。三是推动义

务教育均衡发展，普及高中阶段教育；坚持就业优先战略，完善创业扶持政策；坚持居民收入增长和经济增长同步、劳动报酬提高和劳动生产率提高同步，缩小收入差距；建立覆盖城乡的基本医疗卫生制度和现代医院管理制度，从而使全社会都能得到改革红利，促进国家朝着共同富裕方向稳步前进。

全面从严治党的新境界

五中全会强调，如期实现全面建成小康社会奋斗目标，推动经济社会持续健康发展，必须遵循以下原则：坚持人民主体地位，坚持科学发展，坚持深化改革，坚持依法治国，坚持统筹国内国际两个大局，坚持党的领导。这六个坚持，最后落脚到“坚持党的领导”。因为实现奋斗目标，完成历史使命，关键在党。全面从严治党为经济社会健康发展，如期实现全面建成小康社会奋斗目标提供坚强政治保证。

五中全会要求全面从严治党的新境界又“新”在何处呢？主要强调了这样两点：其一，着力构建不敢腐、不能腐、不想腐的体制机制。其二，着力解决一些干部不作为、乱作为等问题，积极营造风清气正的政治生态，形成敢于担当、奋发有为的精神状态。这是建设干部清正、政府清廉、政治清明的政治生态的重要环节。这两项既是全面从严治党新要求，也将全面从严治党提到新的境界。

作者：石仲泉 来源：文汇报

制度创新是重中之重

“十三五”时期是中国实现全面建成小康社会目标的决胜阶段，也是中国全面深化改革要取得决定性成果的关键时期。公报将“创新”置于实现“十三五”需要树立并贯彻的五大发展理念之首，并明确要求“必须把创新摆在国家发展全局的核心位置”，让创新“贯穿党和国家一切工作”。

创新是一个系统工程。在宏观层面上，包括理论创新、制度创新、科技创新、文化创新等诸多方面，微观上讲则还包括管理创新、产品创新、模式创新等，既与企业、个人密切相关，更与政府高度联系。结合当前我国改革与发展的情况，政府将是最主要的创新主体之一，制度创新应当是最重要的创新，即以政府为主体提供有利于全面深化改革、扩大开放、促进共享、建设美丽中国的各项制度与体制机制。

居于制度创新之首的，应当是

政府管理经济、社会方式的创新，以形成稳定的制度环境，具体表现在为深入推进“简政放权、放管结合、优化服务”改革。自2013年以来，国务院大力推进行政审批制度改革，已取消或下放近600项行政审批事项，取消了行政许可事项，清理收费改革、推行商事登记制度改革等，在约束政府权力、规范政府行权方式、为社会松绑减负方面，做出了积极的努力，并取得十分明显的效果。据报道，自商事登记制度改革以来，平均每天新增企业大约在10000家左右，这是在国内经济环境趋紧、经济下行时期，我国就业仍然稳定增长，城乡居民收入仍然有所增长的重要原因。目前，行政审批制度改革已进入深水区，诸多系统性、基础性问题正在浮出水面，进一步深化改革不仅需要决心与勇气，更需要改革的系统设计与专业化的技术解决

方案。政府在这方面可以作为的空间还很大。

其次，要深入推进财税改革，形成政府与公民、中央与地方之间稳定的经济关系以及规范的政府财政管理制度。财政是国家治理的基础与重要支柱。自改革开放以来，历次重大、系统改革均是从财政改革开始。两年来，财税改革的力度很大，也取得了一些进展。但在当前经济下行、财政收入增速放缓的情况下，推进财税改革的外部环境正在变得现实而严峻。今后一个时期，财政改革既以兼顾与其他改革之间的协调配合，自身更要向纵深推进，需要啃下多个“硬骨头”，如房地产税、个人所得税改革、中央与地方事权改革、地方收入体系重构、预算管理基础制度建设、PPP等。这些都是十分复杂而牵动全局的改革，但对提升国家治理体系与治理能力现代化都具有十分重要的意

义，是制度创新的重要内容。

在“管住权”、“管住钱”为核心的政府改革之后，更重要是放开市场，发挥市场在配置资源方面的决定性作用，向全社会提供规范、公平、有序、开放的制度环境，全面释放经济社会活力。目前，一些与市场环境建设有关的重大改革，如国有企业改革、投资审批制度改革、价格改革、以及部分城乡社会社保制度改革等已经出台，正在细化和推进之中，但与市场配置资源高度相关的金融改革、土地改革、城乡基本公共服务一体化等，则还有很多内容，有待进一步深入讨论、形成共识并陆续展开。所有这些改革，都是关系到市场机制健全与否、完善与否的重大制度供给，是制度创新的核心，也是全面实施创新驱动战略的重要保障。

还需要指出的是，随着我国经济进入新常态，围绕着科技进步、

产业升级、“互联网+”等新业态、新经济的创新，正在替代以往单纯的要素与资源投入，成为今后经济增长的主要引擎，成为财富的主要源泉。要从以往居于价值链中下游上升到中上游，要从传统经济过渡到新经济，科技进步首当其冲。要释放这方面的空间，同样需要一系列激发科技人员积极、促进科技与生产相结合的制度供给，如科技成果转化制度、股权分享与激励制度、教育体制改革、人才战略等。

总之，制度经济学理论告诉我们，任何制度都是对实际生活中已经存在的需求的响应。正是在我国建设社会主义市场经济的伟大征程中，引出政府适应形势的变化与需要，不断进行制度创新，不断优化制度环境，从而逐渐形成完整的制度体系的过程。当前，我们仍然在这个过程中。

作者：冯俏彬 来源：光明网

