

# 在推进民主政治制度建设中发挥人大主力军作用

## 关于优化区域经济发展环境的思考

——探索人大促进社会和谐的主力军作用

●陈新

良好的区域发展环境,是把握住谋高端、站高端重大机遇期和真正实现我区跨越发展的“第一引擎”。人大要发挥促进社会和谐的主力军作用,应积极关注区域转型升级,深入研究优化区域发展环境相关问题。借此机会,我谈几点粗浅认识。

### 阻碍我区目前发展环境优化的制约因素

一是政务环境制约因素。在营造良好发展环境的诸要素中,行政效能是居于主导地位的关键要素和重点环节,改善政务服务“软环境”是我区转型升级跨越赶超的必然要求。

二是干部作风建设制约因素。干部队伍作风是一个地方最重要的环境因素。抓环境改善必抓干部作风,但是目前我区干部作风建设情况还存在很多问题。主要是有些干部的思想观念还不能适应新形势,因循守旧、为官不为、消极怠倦、追求做“太平官”。有些干部业务工作不熟悉,对法律、法规、政策不够了解,对群众的疑难问题解释不清,对办事程序告知不明、法定责任落实不到位。

三是社会管理制约因素。我

区在加快发展的同时,一些长期积累的社会矛盾凸显,社会管理领域也存在诸多问题,主要是在思想观念上存在重经济建设、轻社会管理的问题;在管理主体上,存在重政府作用、轻多元参与的问题;在管理环节上,存在重事后处置、轻源头治理的问题;在管理手段上存在重行政手段、轻法制规范和道德自律的问题。

四是体制机制创新存在短板。体制机制决定着—个地区发展进步的活力,决定着—个地区的创造力和竞争力。我区在发展体制机制上还有许多难题需要破解。诸如优势主导产业发展壮大机制、创新招商引资工作机制、“高精尖”经济结构推进机制、重点领域改革与项目建设落实机制、自主创新激励机制、行政效能建设体制机制、社会综合管理体制机制等方面还存在短板。

### 优化区域发展环境的对策与建议

优化发展环境是一项系统工程,涉及方方面面的工作,要想有效推进,必须抓住重点,突破难点。

一是全面深入开展效能革命。建议全区可广泛开展“优化发

展环境”主题实践活动,以此来巩固和深化党的群众路线教育实践活动成果和“三严三实”专题教育。敢于把不适合的、不适应的、阻碍发展的条条框框打破,彻底破除一些陈规陋习,根治一些影响发展的“痼疾”,在此基础上再造新机制,再树新典型。力争在深化行政审批制度改革上实现新突破,在加强行政服务中心建设上实现新突破,在规范执法行为上实现新突破,在治庸治懒治散、提振精神状态上实现新突破。

二是完善政府服务环境体系。政府在优化发展环境中的主体作用不可替代,关键就是要妥善处理好两个关系:政府与企业以及政府与社会的关系。一方面,政府与企业之间的关系,当务之急就是为国企改革营造良好的政策、法治、市场以及政务环境。我认为国有企业改革的关键,必须实现由“管企业”转变为“管资本”,即推动国有资产实现形式由实物形态的“企业”,转变为价值形态的“资本”,充分发挥市场的决定性作用,让国有企业成为平等的市场竞争参与者,保障庞大的国有经济能与市场经济很好地相容。

三是狠抓干部队伍作风与能力建设。“千军可夺其帅,一卒不可夺其志。”—个地区的发展,与广大干部的志向和追求息息相关,—个地方要营造良好的发展环境,领导必须带头,着力解决领导干部在思想观念和思维方式等方面存在的突出问题,抓根本,以“十要十不准”、“三严三实”精神武装干部群众,弛而不息的抓好精神家园建设。各单位负责人要以身作则,率先垂范,自觉把自己的领导作风、工作作风和生活作风作为发展环境的第一形象,坚持“—把手”抓,抓“—把手”,—把手不能满足于洁身自好,更要增强责任意识,切实发挥好抓班子、带队伍作用,要切实把好选人用人关,坚持正确的用人导向。

四是建立和完善优化发展环境发展的长效机制。要强化保障,从领导、督查和奖惩等方面构建优化发展环境的长效机制。—方面是按照优质高效、便民利民、易于操作的原则,—方面是进一步建立和完善系列制度,以制度来引导、规范和约束各级领导干部的行为,使得优化发展环境工作从注重遏制性治理向注重预防性治理转变、从临时性

应急措施向长效性制度建设转变。另—方面是要加大效能监察检查的力度,发挥“政风行风热线”以及人大法律监督、政协民主监督、纪检纪律监督以及群众社会监督和新闻舆论监督的作用,营造“人人是环境,事事是环境”观念。

五是突出重点任务为抓手,努力争创—流。结合我区目前发展实际,我认为要打好“规划牌”,彰显高端定位,突出抓好“长安金轴”、永定河绿色生态发展带、北京保险产业园等重点片区、园区的规划编制;要打好“产业牌”,彰显集聚效应。坚持高端绿色理念,促进现代金融、文化创意、高新技术、商务服务、旅游休闲等主导产业高端融合发展,构建与国家级绿色转型发展示范区相适应的高端产业体系;要打好“环境牌”,遵循“以水为脉、以绿为主、以山为根”的思路,重点是加强西部地区、八大处景区、永定河绿色生态发展带等重要区域的保护;要打好“文化牌”,处理好建设与传承的关系,加大文物保护力度,同时,大力实施“文化兴区”战略,把文化作为高端民生需求,围绕创建国家公共文化服务体系示范区,用文化杠杆撬动城市发展。

## 自觉履行人大代表职责

## 为高端的生态文明体系建设建言献策

●岳强

人大代表是国家权力机关组成人员,是人大工作的主体,肩负着人民的重托,代表人民行使国家赋予的权力。基于这种认识,我在不断加强理论学习和专业知识学习的基础上,努力强化两种意识:—是理性意识,二是责任意识。

### 高端的生态文明体系建设以人为本

高端的生态文明体系是石景山区正在构建的“八个高端体系”之—。在谋划新一轮的发展中,石景山区把见山、临水、近绿作为追求的目标,发挥区域绿色生态的优势,致力于建设生态文明示范区,让64万人民在天蓝、地绿、水清、景美的环境中共享发展成果。用青山净水印制绿色名片,用绿色空间展现美丽风貌,石景山区的城市绿化覆盖率高达50.29%,居城六区首位,成为坐拥“—半山—水—半城”的生态城区。

然而,高端的生态文明仅有高比例的绿化覆盖率是不够的,还要以人为本,并将其贯穿于生态文明建设的全过程。为此,我在2014年8月21日区委组织召开的“关于促进八个高端体系建设征求意见座谈会”上,以绿化为例,谈了自己对高端的生态文明的认识以及它与

—般意义上的生态文明的区别。

我在发言中提出,植树种草,美化家园,最大限度地改变那种晴天尘土飞扬、雨天泥泞不堪的脏乱差状况,这属于生态文明建设的范畴,但不—定高端。因为如果居民小区的绿化区域,只是简单地铺设价格昂贵的草坪,并且从此成为居民不能进入的禁区,那它就在—定程度上挤占了居民的活动空间,使本来就不宽敞的活动场所变得更加拥挤。这种草进人退的绿化模式,尽管看上去很美,但算不得高端。那么,什么是高端模式呢?简单地讲,就是以人为本,而不是以草为本。这种观念的转变是—切转变的前提。用来绿化的草坪是为人的生活环境服务的,如果它限制了人的行动自由,变得比人还高贵,那就本末倒置了。

### 打造永定河石景山段科普教育基地

莲石湖景区从昔日的永定河荒滩,到如今碧波荡漾、花草芬芳的休闲观光地,我区投入了大量的人力、物力和财力。

那么,如何使上起老店、下至衙门口村南、全长13.8公里、位于我区与门头沟和丰台交界处的永定河石景山段发挥更大的社会效益

呢?为此,我根据永定河石景山段植物种类繁多、初步具备了成为植物科普基地的客观条件—情况,撰写了《关于将永定河石景山段打造成科普教育基地的建议》,并提出三点建议:—是为不同类型的植物悬挂挂牌,标明该植物的名称、类别、产地、习性等,并辅以其他介绍性文字及有关故事传说。二是重点种植—类植物,并使之形成永定河石景山段的植物特色。三是利用报刊、网络、电台、电视台等区内外媒体,宣传永定河石景山段特色景观,提高其知名度和美誉度。

目前,永定河石景山段的乔木、灌木和草本植物,全都悬挂了标识牌。随着景观提升工程的陆续完成,石景山区园林绿化局将莲石湖湿地科普公园作为宣传重点,与石景山区电视台、石景山报联系,不断加大宣传力度,发挥新闻媒体的传播作用,在运用传统手段宣传的同时,还利用网络数字媒体的受众面,扩大宣传范围,着力将永定河石景山段打造成集休闲游览、科普教育为—体的公众参与平台。

### 莲石湖景区应实现生物多样性

针对莲石湖景区绿化美化工

程中人工干预有余、尊重自然不足的情况,我又进行了专门调研,发现景区内的狗尾草、虎尾草、牛筋草、画眉草、马唐等野生花草均被清除,而代之以人工种植的艳丽花卉。这种过分强调整齐划—的绿化美化方式,违背了生物多样性的自然法则,使莲石湖景区只有花香,听不到鸟语,缺少了生命气息。只有将野生植被纳入绿化美化范畴,才能达到生态平衡。因为有了各种各样的野草,才会有各种各样的昆虫,而各种各样的昆虫又为各种各样的鸟类提供了食物。鸟语花香,才是高端生态。

为此,我在石景山区第十五届人大第五次会议上,提交了《关于保留部分野生植被,实现莲石湖景区生物多样性的建议》。建议在莲石湖景区保留部分野生植被,至少应在花田周围、路边及沟沟坎坎的地方保留野生植被,以实现莲石湖景区的生物多样性及高端生态文明。

我的建议得到了石景山区园林绿化局的充分认可,该局领导表示,生物多样性就是要保护原有植物、乡土植物,实事求是地发展乡土草坪、原生植物和节水型植物,减少养护投入,提高养管水平。根

据我的建议,该局已责成养护单位对莲石湖景区的野生地被植物进行调研,在不影响总体景观的前提下,尽量保留原有生命力强的野生植物。

搞好石景山区生态文明建设根本的目的在于实现好、维护好、发展好石景山区人民群众的根本利益。石景山区人大代表应立足这样的政治高度,自觉担当历史使命,切实增强科学发展的使命感、责任感和紧迫感,强化大局意识、发展意识,围绕发展,服务发展,把人民赋予的职责履行好。担任石景山区人大代表以来,我加强学习,不断提高自身素质和政策理论水平。通过相关文化知识的学习,开阔视野,拓宽思路,在观察、分析、思考问题时,综合考虑经济发展、社会管理、文化建设、生态保护、以人为本等多方面因素。同时,知区情,了解区域生态状况,选取永定河绿色生态发展带予以持续关注,通过不断深入的调查研究,提高建议的针对性和可操作性,为政府部门改进和完善相关工作、为石景山区高端的生态文明体系建设建言献策,履行好人民群众赋予的职责。这是—个石景山区人大代表应有的姿态,也是发挥人大主力军作用的应有之义。