

在推进民主政治制度建设中发挥人大主力军作用

抓住难点发力 推动难题破解

●田景安

人大监督是宪法和法律赋予人大的一项重要职权,如何将监督权发挥得恰到好处,推动区域经济社会全面发展,这是人大工作者都应探索和思考的问题。今年,区人大认真贯彻《监督法》,按照区委破解集体经济发展难题的要求,发挥人大促进监督主力军作用,把破解我区整建制农转居后续工作难题、推进集体健康有序发展,作为人大今年工作的重要发力点,通过深入调研,加大督办力度,促进有效整改,取得了较好的工作实效。

一、基本情况

我区整建制一次性农转居工作的实施,是我区全面实现城市化的重大历史改革。13年以来,在全区上下的共同努力下,我区集体经济在推进城市化的进程中得到了长足的发展,集体经济组织产权制度改革全面完成,转居人员社会保障问题得到了妥善解决,生产生活方式逐步融入现代城市体系,可以说农转居工作取得了丰硕成果。

转居13年以来,围绕职工要吃饭、要岗位,集体经济要发展上项目,拆迁征地返还物业要落地,领导班子要民主等问题,形成了长期困扰从集体经济组织到区委政府的农转居后续问题的热点、难点问题。尽管问题在逐步解决,但随着我区城市化建设的推进,没拆

的、没落实的,和已逐步落实的集体经济组织之间的反差日益加大,有几个公司已经出现入不敷出的局面。好的要更好,差的要赶上的呼声越来越强烈。

根据区委的要求,区人大集中代表的意愿,把破解我区整建制农转居后续工作难题,推进集体健康有序发展作为今年工作的发力点之一,力争在推进我区民主政治建设,促进人民当家作主的进程中发挥主力军渠道作用,在推进城市发展和人民生活改善发挥积极作用上进行探索。

二、主要工作

区人大城建环保委设立了12人集体经济专题代表小组,7位集体经济的市、区人大代表和部分街道办事处书记主任、人大城建、财经委主任参加,特邀集体经济办及国土、规划部门的主要领导参加,搭建了沟通交流、履职、协商相结合的工作平台,使代表与代表之间、代表与政府职能部门之间实现了面对面交流的互动,代表监督更加直接,也促进了职能部门和代表直面交换意见,消除了工作上的误解。

成立了区人大集体经济专题调研组。人大主任亲自带队,主管集体经济和财政经济的主任以及相关委室负责同志,集中逐家走访

集体经济系统的市、区人大代表,听取从集体经济办到12个集体企业公司主要负责人和班子的集中汇报,逐个进行了深入细致的交流、讨论、沟通和协商。调研工作达到了充分了解情况、充分倾听存在的困难和问题、充分讨论破解难题的建议、充分互动交流思想的目的。同时,我们还挤出时间对全区集体土地的使用状况进行了现场察访,了解到了第一手情况。这是人大近年来调研工作最接地气的一次尝试。

发挥市人大代表作用,向市人大提交了关于推动石景山区整建制一次性农转居后续问题解决的议案,组织了国土分局、规划分局、发改委和集体经济办四部门座谈会,为市人大组织市相关部门同我区协商对接做好准备。

对调研中收集的情况、问题和意见建议进行梳理、分析,为下一步适时提出意见和建议打好基础。

三、主要收获

直面调研拉近了人大和代表的距离,使代表感受到了人大的贴身服务,也使人大机关的同志感受到了代表和集体经济组织各级班子的艰辛,特别是他们诚心为民、奋力发展的精神。

直面交流统一了思想认识,特别是对整建制一次性农转居究竟

对不对,有了统一的认识。整建制一次性农转居工作是我区城市化进程中的正确决策,是我区高端绿色发展、集体经济可持续发展、职工群众共同致富必走之路。要正确认识,认真研究总体规划,正视目前问题和困难是发展中的困难。

直面沟通达成了要加强集体经济组织两级班子和组织建设的共识。讨论议题主要集中在如何加强学习、培训、交流,如何提高经营管理能力和水平,如何提高科学民主决策和群众工作能力,如何提高适应市场经济和与外界打交道能力,等等。同时,对职工管理服务、技能培训等也进行了有益的探讨。

直面协商达成了统筹发展的共识。集中围绕疏解非首都功能是我区难得的机遇、集体经济企业上项目、应着眼于高端绿色、有利于城市生态环境建设等问题进行了探讨。

深入广泛调研,强化督办力度,促进了政府相关部门加大工作力度,研究探索破解集体经济发展难题的措施和方法。

四、几点建议

集中力量研究几个困难公司收不抵支问题。集体经济组织中的困难企业是实现“八个高端体系”的短板。应结合“三严三实”专

题教育,集中力量研究集体经济几个困难公司的解困之道,特别是衙门口的出路问题,建议采取异地返还物业的方式,解决职工吃饭问题。

以“八个高端体系”建设为指导,认真研究规划绿地提前实现建设高端绿地或公园的路径,既解决集体土地上私搭乱建反弹问题,又可以给集体经济企业创造新的发展机遇。我区的集体土地和其他区县的差异是历史形成的,土和水不适合种菜种粮,从上世纪70年代我们就没有外销任务,到80年代又取消了自产自销,没有农业生产任务指标,其中原因不用多说。现有集体土地就是两条路,不是建设用地就是绿地。从高端生态环境的目标出发,早建成高端绿色公园就会给我区城市品质和人民生活带来实惠,集体经济企业可以在绿地维护和为游客服务等项目中得到发展机遇。

积极开展农转居职工职业技术培训。加强对职工的组织教育,强化素质和能力的提升,为集体经济发展储备人才,为职工闯市场积累本领。不能唯我所用的培养,要为其行而造就。同时,要梳理我区使用外来人员大户的用人需求,尽可能把符合岗位要求的农转居职工安置进去,实现疏解和安置的双赢。

切实发挥主力军作用 推进民主政治制度建设

●王真奉

在我国民主政治制度建设中,人大负有引领的重要职能,发挥着不可替代的主力军作用。而这些职能和作用的最终体现,取决于人大代表的作用发挥。因此,加强人大代表自身建设是发挥人大主力军作用,推进民主政治制度建设的重要基础的前提。本人曾先后两次当选地方人大代表,积累了一些粗浅的认识和体会,与大家分享一二。

一、树立一线意识,增强代表的责任感和使命感

长久以来,很多人甚至是有些人大代表自身,习惯于把人大当成“二线”部门,把人大代表当成一种荣誉和社会地位的象征,从而就忽略了人大制度的根本意义,忽视了人大代表的基本责任和义务。人大作为推动社会主义民主政治建设的“一线”部门,迫切需要人大代表不断增强履职责任和意识。

一是树立强烈的责任感和使命感。人大代表代表人民管理国家事务,关系着人民群众能否最终行使当家作主的民主权力。因此,人大代表必须自发地投入到工作中去,主动参与各项管理工作,主动、创新履职,维护和代表人民利益,为推进民主政治制度建设作出贡献。

二是依法主动行使法律赋予的

权力。人大代表的法律地位是宪法和法律赋予和保障的。人大具有法定性、平等性、民主性、义务性等特点,与普通的非权力机关有着本质上的区别。同时,要意识到人大代表是一种职务,要敢于大胆行使法律赋予的权力,努力把人民的期盼及时转变为国家行动,更好地体现人民的根本利益,实现人民当家作主。

二、发挥主体作用,为区域经济社会发展贡献力量

人大代表是人民代表大会的主体,其作用的发挥,关乎人大在推进民主政治制度建设中主力军作用。

一是充分发挥模范带头作用。人大代表在做好各自本职工作的同时,要切实发挥好自身优势,围绕经济工作这个中心,突出重点,服务大局,不断强化改革意识和创新意识,不断开拓人大工作的新思路、新途径,增强为本地经济作贡献的责任感和使命感,更好地为本地经济献计出力做贡献。要注意自身建设,加强学习,加强世界观改造,在日常工作和生活中严于律己,勤政为民,一身正气,树立起人民群众代言人的良好形象;要积极为民呼吁,定期对“一府两院”执法执纪和行业作风进行检查评议,直接对权力运行实

施依法监督,坚持不懈地促进民主法制建设进程和党政决策的科学化、民主化。

二是充分发挥桥梁纽带作用。人大代表要经常性深入到社区一线,了解群众疾苦,切实做到系民心、知民情。要与人民群众保持血肉联系,听取群众的呼声,把群众所关心的热点问题提炼成为议题、议案,通过人民代表大会开会和闭会期间的活动反映给有关部门解决。同时也要把党的路线方针政策更好地贯彻落实到广大人民群众中去。

三是充分发挥监督作用。人大代表对“一府两院”的工作和实施有关法律情况的监督,体现了国家一切权力属于人民的宪法原则。要正确处理监督与支持“一府两院”工作的关系,既敢于监督又善于监督,又要依法支持“一府两院”工作。要不断改进监督工作方式方法,增强监督工作的针对性和实效性,积极回应社会和群众关切的问题。

四是充分发挥在经济建设中的领军作用。当前,积极适应经济新常态,确保经济持续稳定发展是我国当前的中心工作。人大代表大都来自各行各业,其中不乏成功的优秀企业家和经济管理人才。要敢于和善于激发这部分代表的激情,吸

引他们积极参与经济领域的各项工作中去。鼓励他们自觉争做经济领域的领军人,为促进经济社会平稳较快发展贡献力量。

三、加强自身建设,提高素质和履职能力

人大代表是国家权力机关组成人员,参加行使国家权力活动,其素质和履职能力的高低,关系到宪法和法律赋予人民代表大会的权力能否得到正确行使。不断提高自身的素质和履职能力,是广大代表承担起历史赋予的光荣使命必要途径。

一是严格人大代表推选工作。在选举人大代表时,要把那些思想素质好、作风正派、人民群众信得过的人选举为人大代表。要充分考虑代表的先进性、代表性、广泛性,注意基层代表组成结构。还应当增加专业型、知识型的代表,以适应人大工作需要。应形成年龄梯次结构,以保持人大工作的连续性,增强代表工作的活力和朝气。

二是加强学习能力建设。要不断提高政治理论学习,紧密联系实际,不断提高政治素质、业务素质和管理国家事务的能力。要认真学习人民代表大会制度理论,要通过学习,熟悉履行职责的程序和方法,善于严格依照法定

程序执行职务,努力成为人大工作的行家里手。要加强法律知识的学习,熟悉《代表法》、《选举法》等与人大工作密切相关的法律,切实担负起监督和保证宪法、法律在本行政区域内贯彻实施的责任,更好地保证履职的质量和效果。要强化党的路线方针政策的学习,积极贯彻党的路线方针政策,善于把党的主张通过法定程序变成国家意志和人民的自觉行动。

三是健全人大代表退出机制。退出机制可以进一步净化人大代表队伍,增强人大代表为民服务的责任心,是约束和净化人大代表队伍、激励人大代表发奋履职的有效措施。要定期开展检查、抽查,人大代表向选民述职、选民评议人大代表等活动,形成人大代表自愿接受群众监督,发动群众积极监督人大代表的氛围。要建立完善的人大代表履职考核、评比、表彰机制,激发人大代表履职热情。

综上所述,发挥人大的主力军作用,推进民主政治制度建设,应从增强人大代表的责任意识、加强人大代表自身建设、完善人大代表管理机制入手,使其更加自觉地履行职责,践行使命,为推进区域民主政治制度建设作出更大贡献。