

# 在推进民主政治制度建设中发挥人大主力军作用

坚持和完善人民代表大会制度，是中国特色社会主义民主政治制度建设的重要内容，有赖于各级人大及其常委会的依法履职、探索实践，有赖于人大代表主体作用的充分发挥。如何进一步深化认识、创新方法、开拓路径，在推进我区社会主义民主政治制度建设中更好地发挥人大的主力军、主渠道作用，需要我们在宪法法律赋权的框架内，不断地实践、认识、再实践、再认识。

“代表之声”与各位读者的见面，是区人大常委会以“在推进民主政治制度建设中发挥人大主力军作用”为主题，面向全区人大代表开展的一次征文活动。在“代表之声”中，您将读到一篇篇来自人大代表以强烈的责任心和使命感，在“努力成为推动民主决策的主力军、加强依法监督的主力军、推进选举民主制度落实的主力军、扩大公民有序政治参与的主力军、推进依法治国的的主力军、促进社会和谐的主力军”过程中的所思、所想、所悟、所行。

## 浅谈人大街工委如何在人大协商民主中发挥作用

● 齐兵

区委书记牛青山在区十五届人大五次会议闭幕会上提出人大要发挥“六个主力军”的作用，这为推动我区人大工作创新发展提出了新要求。我认为，要发挥好“六个主力军”作用，一个重要途径和创新点就是要全面落实中共中央《关于加强社会主义协商民主建设的意见》，发挥好人大代表在协商民主中的作用，在履职过程中依法开展协商，探索协商形式，丰富协商内容。人大街工委作为区人大常委会的派出机构，要不断加强课题研究，加快相关制度建设，通过发挥协商民主的独特优势，进一步彰显人民代表大会制度的优势。

### 充分认识人大工作中加强协商民主建设的重要意义

(一)加强人大协商是创新发展人大工作的需要。人大协商是加强社会主义协商民主建设的重要内容。人大作为社会主义民主政治建设的“一线”，要把积极开展协商民主作为推进人大制度和人大工作完善发展的重要抓手和着力点，坚持工作重心下移，心系基层、情系群众，主动发挥好人大代表在协商民主中的作用，广泛听取各方面的意见建议，更好汇集民智、凝聚共识，支持和保证人民通过人民代表大会行使国家权力。

(二)加强人大协商是推动人大工作重心下移的需要。习近平总书记指出，人民群众是协商民主的重点，涉及人民群众利益的

大量决策和工作，主要发生在基层。按照协商于民、协商为民的要求，大力发展基层协商民主，重点就是要在基层群众中开展协商，赋予现有“人大代表之家”、“人大代表联络站”的人大协商民主之家新功能，不断增加人大协商工作的针对性和实效性。要始终坚持“人民代表为人民”的理念，更加充分地倾听群众的意见和呼声，更加经常地和群众商量，使人大代表真正成为关注民情、倾听民声、反映民意的重要渠道，让人大代表履职更接地气、更有实效。

(三)加强人大协商是完善发展人大街工委工作的需要。党的十八大明确提出“要完善协商民主制度和工作机制，推进协商民主广泛、多层、制度化发展”。把协商民主向基层延伸，是深化社会主义民主政治建设的内容之一。街道是协商民主向基层延伸过程中不可或缺的重要环节，在人大街工委工作中与基层民主相结合开展协商民主，进一步推进协商民主在基层发挥作用，能够有力地促进街道工作更透明、更民主、更扎实、更有效，使“民之所望为政之所向”，不断推进基层民主建设，密切代表同人民群众联系，从而促使人大街工委工作焕发更大生机。

### 完善制度建设，发挥人大代表在协商民主中的作用

(一)完善代表联系选民制

度。充分发挥代表进“家”集中活动、进“站”联系选民的代表联系群众机制作用，以“家”、“站”为载体，推进协商民主在人大工作中的制度化发展。一是建立“代表见面日”、“代表联系选民月”活动制度。由人大街工委定期组织安排代表进“家”、进“站”，采取召开选民座谈会、上门走访选民、代表接待选民等形式，密切代表与人民群众的联系，听取选民对城市建设、拆迁安置、生态环境、道路交通等难点问题意见和建议。二是建立集中联系与分散联系相结合的工作制度。根据代表专业特点和各自优势，结合群众关注热点，分别组织代表开展专题化、随机性的走访接待活动，进一步提高联系选民活动的实效，落实“通过代表活动来推动群众关心的热点、难点问题的解决，为选民办实事，探索基层协商民主建设”的要求。三是建立定期组织代表向选民述职制度。定期组织代表向选民述职，报告自己履行代表职务的情况，接受选民的监督，同时倾听群众想法、意见和建议，了解群众的需求，有的放矢地反映群众意愿，不断丰富和完善基层人大协商的形式。

(二)完善意见建议办理制度。人大街工委要按照区人大常委会的统一部署，加强与区委区政府相关部门、区人大各委室及街道各科室的协调配合，协助

代表督促承办单位提高办理工作的质量和实效。一是建立人大代表意见建议办理过程协商制度。把协商民主贯穿于意见建议办理全过程，由人大街工委及时协助代表掌握建议、批评和意见的办理进展情况，并根据反映问题的实际情况，协商提出改进措施，确保办理工作的实效性。二是建立意见建议办理结果评议协商制度。在代表填写征询意见表之前，协助、鼓励代表将办理结果向利益相关选民公开，征求选民意见，协商产生对承办单位答复的评价意见。

### 找准工作原则，探索创新街道人大协商民主工作

(一)选择好角度。坚持围绕中心、服务大局，积极在联系选民活动中开展协商工作，在决策之前和决策实施中开展广泛协商，促进实现“努力成为推动民主决策的主力军”、“努力成为推进依法治区的主力军”目标。如针对区政府关于推进“八个高端体系”建设的实施方案及区人大常委会相关决定的落实情况，可以组织代表听取群众意见，协商提出推进措施。同时，推进“民主恳谈会”模式，组织代表在街道开展区委、区政府决策前的“协商”或参与区人大常委会组织的决策前“协商”，对街道便民工程等重大事项建立代表“参与恳谈——提出意见——部门反馈——付诸实施——期中恳谈

——适当调整”的人大协商流程。

(二)掌握好尺度。人大协商工作必需依法依规依程序开展。就街道层面而言，在组织代表联系选民、意见建议办理环节与利益相关方、社会组织、外来务工人员、驻街道单位协商时，要注意引导群众合理看待一时无法解决或存在较大争议的问题或事项，并在协商中及时发现危及社会稳定的苗头，将不稳定因素消除在萌芽状态，为促进全区的和谐稳定发展聚集正能量，达到“努力成为扩大公民有序政治参与的主力军”和“努力成为促进社会和谐的主力军”的目标。

(三)把握好力度。人大街工委要依托“家”、“站”建设，为人大协商各项工作和各项活动创造良好条件和优质服务，保障代表在履职过程中依法开展协商，探索协商形式，丰富协商内容。要保证代表与选民协商的实效，增强代表的法律意识、代表意识和群众意识，密切代表同选民的联系，提高代表议案建议质量。要保证代表与议案建议承办单位的协商效率，切实加强对议案建议办理工作的沟通协商，增强议案建议办理的实效，以达到“努力成为加强依法监督的主力军”目标。

(作者系区人大代表、人大古城街工委主任)

## 北京大学首钢医院开展种植牙技术取得新成效

美丽的笑容离不开洁白整齐的牙齿，但如果缺失牙齿，就会给人们的生活带来不便。近日，30岁的王女士就因左下侧磨牙缺失，在北京大学首钢医院口腔科成功进行了种植牙手术。

据口腔科主任张蓉介绍，种植牙也叫人工种植牙，并不是真的种上自然牙齿，而是通过医学方式，将与人体骨质兼容性高的种植体经过精密的设计，制造成类似牙根的圆柱体或其他形状，以外科手术的方式植入缺牙区的牙槽骨内，经过1~3个月，当种植体与牙槽骨密合后，再在种植体上制作牙冠。它能显著地提高患者的咀嚼

功能，且感觉舒适类似真牙。许多常规义齿难以解决的疑难修复临床病例通过种植义齿能得到满意疗效，其在临床广泛应用并取得良好效果，逐渐成为患者和口腔医师乐于采用的一种常规修复方式。

手术医师谭陶介绍，自近期开展口腔种植手术以来，有许多患者纷纷到科里进行相关咨询和检查，已有多名患者在口腔科接受了局麻下的口腔种植手术，个别患者由于骨量不足，还进行了上颌窦内提升手术以提供足够骨量。接受治疗的患者多因为各种外伤或龋齿而导致了恒牙的缺失，严重影响了咀嚼功能和美观。另外，种植

牙与传统假牙相比也有一些优势，如咀嚼效率可大幅度提高；固位好；可少磨或不磨自己的真牙；美观舒适，无异物感，对发音影响小；有利于保持口腔清洁卫生等。因为人工种植牙具有对天然牙的替代性，堪称人类第三付牙齿。

据悉，口腔种植技术的成功和发展，不仅完善了传统牙齿修复技术的不足，而且在功能与美观上给了人们崭新体验。只要能接受常规拔牙手术的缺牙患者，都可以考虑种植牙修复，种植义齿也并不为年龄所限。种植牙手术采用局部麻醉，创伤小。由于选用的是与人体相容性极好的生

物材料，种植牙对人体不会产生不良的副作用。但一些特殊的慢性疾病患者，如糖尿病、未控制的心脏病和高血压、血液病、骨质疏松症以及口腔术后需放疗的患者，不适合马上接受种植修复。

目前，社会上很多人被牙齿缺失所困扰，牙齿缺失不但影响人的咀嚼和语言功能，对于人的面部美观也是一种影响，甚至有些人因缺失牙齿而不愿张口说话。北京大学首钢医院口腔科开展种植牙技术，必将为本区域及周边缺失牙患者找回美丽、自信的微笑。

北京大学首钢医院