

在推进民主政治制度建设中发挥人大主力军作用

有事多商量 有事好商量 有事能商量

——人大八角街工委积极探索基层人大协商民主之路
陈婷婷

坚持和完善人民代表大会制度，是中国特色社会主义民主政治制度建设的重要内容，有赖于各级人大及其常委会的依法履职、探索实践，有赖于人大代表主体作用的充分发挥。如何进一步深化认识、创新方法、开拓路径，在推进我区社会主义民主政治制度建设中更好地发挥人大的主力军、主渠道作用，需要我们在宪法法律赋权的框架内，不断地实践、认识、再实践、再认识。

今天，“代表之声”与各位读者见

面了。这是区人大常委会以“在推进民主政治制度建设中发挥人大主力军作用”为主题，面向全区人大代表开展的一次征文活动。在“代表之声”中，您将读到一篇篇来自人大代表以强烈的责任心和使命感，在“努力成为推动民主决策的主力军、加强依法监督的主力军、推进选举民主制度落实的主力军、扩大公民有序政治参与的主力军、推进依法治国的主力军、促进社会和谐的主力军”过程中的所思、所想、所悟、所行。

为充分落实区委关于发挥人大代表在民主政治建设中“六个主力军”作用的要求，推进协商民主工作在街道广泛多层次制度化开展，人大八角街工委在协调关系、汇聚力量、建言献策、服务大局上全面发力，通过切实转变决策施政方式，唱好“发扬民主、充分民主、正确民主”三步曲，逐步形成了“有事多商量、有事好商量、有事能商量”的人大代表基层协商民主新路径。

注重依法依规协商

使“有事多商量”成为新导向

人大八角街工委充分发挥人大代表之家(站)作用，引导地区人大代表积极参与到街道、社区重大决策和社会治理共商共治中来，按照依法依规、民主平等和尊重各方利益的原则，出台了《八角街道人大代表之家(站)协商民主议事暂行办法》，广泛开展协商共治活动。

1.明确议事内容，做到“四个围绕”。

以街道服务管理的经济社会发展重大问题以及关系群众切身利益的实际问题为重点，一是围绕我区“全面深度转型、高端绿色发展”战略和“八个高端体系”建设这一中心工作，在人大会议召开前，就政府工作报告、人大工作报告等，以及拟在会上提出的相关意见建议开展协商；二是围绕闭会期间选民反映强烈的热点难点问题开展广泛协商；三是围绕意见建议提出

前或办理过程中需要选民代表和相关部门商榷的问题进行协商；四是围绕街道在履行政府职能、决策重大事项时需要广泛征求代表意见建议的内容进行协商。

2.拓展参与主体，汇聚多方智慧。

按照“谁主管、谁负责”和不多头重复协商的原则，分别明确了议事的提起主体和参与对象。一是明确了协商民主议事提起主体。根据议事内容不同，确定提起主体分别为相关职能部门、地区人大代表及人大街工委等；二是扩大了协商民主议事参与对象。除地区人大代表、人大街工委外，将参与对象扩展到意见办理部门负责人、选民代表、相关物业、地区单位及区人大有关委室等。

3.创新协商方式，提升协商实效。

不断拓展协商渠道，探索创新协商平台和协商方式。一是集体协商，以代表联络日为主要形式，定期就街道内选民普遍关心的同类问题开展协商活动；二是专题协商，就各选区选民反映的不同意见，由相关代表或单位进行个别协商；三是组织协商，组织代表参加街道、社区两级民主协商议事会，开展党政群共商共治工程，分别对社区征集的为民服务项目进行协商论证、审核监督，对街道负责的重大民生和党建服务项目进行协商论证。通过座谈沟通、视察点评、研讨咨询等方式确保协商民主议事取得实效。

探索共商共治

使“有事好商量”成为新常态

人大八角街工委经过实践探索，总结提炼出“提起、审议、沟通、协商、实施、督查、归档”的协商民主议事“七步工作法”，推动一批事关民生的热点难点问题得到解决，取得了“三大成效”。

1.推动了基层民主政治建设。

人大街工委聚焦基层组织民主政治建设，在引导居民有序参与社区建设方面发挥引领示范作用。2015年，地区人大代表重点对平均50万元社区工作保障和服务群众经费的使用进行协商和监督，实行项目化管理，初步探索成立了以“两代表一委员”为主的街道、社区两级协商民主平台，对征集的为民服务项目及街道负责的重大民生、党建服务项目进行协商论证，对经费使用计划进行审议，促进了基层民主政治建设由“行政管理”向“协商治理”的转变。

2.引导了多方主体参与。

通过人大代表之家(站)搭建平台、牵头协调，充分调动社会各界力量参与协商民主议事的积极性，解决了一大批选民最关心、最直接、最现实的利益问题。如杨北第二社区13、18、19号楼北侧有约300米长的围墙与楼体距离过近，行人和机动车出行十分不便，遇紧急情况时消防、急救等各类专业车辆更是无法进出，居民对此反映强烈。人代会期间，人大

代表提出了第93号关于加快推进奈伦熙府南侧道路改造工程的建议。通过街道牵头，人大代表与相关单位、物业公司、社区居委会多方沟通，协商议事，争取资金，制定道路整修方案，使问题得到初步解决，年底之前道路将改造完工。截至目前，已形成此类协商民主案例6件。

3.提高了社会治理能力。

针对不同利益群体诉求的多元化、差异化特点，以科学民主决策为基础，以沟通对话劝导和选民互动动员为重要方式，努力平衡协调各方利益，力争形成“最大公约数”，做到协商结果能够代表绝大多数选民、能够服务绝大多数选民，社会治理能力得到明显提高。如杨庄中区1号楼没有残疾人坡道，残疾人及年老体弱人群出行不便。一方面，部分选民向人大代表强烈建议修建无障碍坡道；但另一方面，施工可能引发停车不便、噪音扰民、阻碍部分居民出行等问题，部分居民提出反对意见。面对这个“两难”境地，人大街工委牵头协调人大代表、区残联、国资委、规划分局、物业公司等单位，召开专题协商民主议事会，协调各方利益。经各方协商基本达成一致：规划分局因地制宜，尽可能制定科学利民的规划施工方案；街道做好风险评估，成立居民工作劝导队，做好居民劝导工作；人大代表积极沟通协商方案。目前新的施工方案已基本达成协议，资金筹集到位，并

将尽快施工，当事各方均表示满意。

推进理论实践创新

使“有事能商量”成为新优势

人大八角街工委进一步发挥人大在民主法治建设中的“六个主力军”作用，持续推进实践探索与理论研究，在优化体制机制、创新方式方法上下功夫，引导人大代表当好“联络员”和“调研员”，促进公民合理有序政治参与。一是强化党建统领。以项目为载体，开展党政群共商共治工程，引导人大代表参与到街道、社区两级协商民主议事平台当中，积极参与城市管理体制改革、街道“三重一大”决策、党务政务公开日以及社区居民自我管理、自我服务、自我监督的事务中，初步构建了党建统领、多元参与、共商共治的基本框架，把党的政治优势、组织优势转化为管理优势、服务优势、协调优势。二是拓宽协商载体。将人大代表协商民主议事纳入到街道季度“党务政务公开日”、重大公共事务民主决策等活动中来，多途径、广渠道收集社情民意，引导居民进入合理化表达渠道，真正将人大代表之家(站)建成宣传党的路线方针政策之家、了解社情民意之家、扶贫帮困之家、推进人大监督之家、代表联系选民之家、展示代表风采之家、协商民主之家。

(作者系市、区人大代表，区人大八角街工委主任)

专业团队

为您量身定做各种印刷宣传品

北京快行道广告有限公司
BEIJING EXPRESSWAY ADVERTISING CO., LTD.
Tel: 010-51667918 www.51667918.com
服务奥运·服务您

北方工业大学继续教育学院

关于举办2015年专升本考前辅导班的通知

欢迎浏览：《继续教育信息网》(jjxx.ncut.edu.cn)

2015年我院拟招专升本业余计算机科学与技术、土木工程、自动化、会计学、工商管理、法学六个专业。为帮助考生顺利通过2015年10月的全国成人高考，我院将举办专升本业余辅导班，聘请高水平、经验丰富的教师授课。

有愿学习者，请尽快报名！(报名时请带一张一寸照片)

报名时间：2015年5月开始，工作日及周六、日8:00—11:00,14:00—16:00
报名地点：北方工业大学第五教学楼11层1115室
上课时间：周六全天预计2015年8月下旬开课
联系人：常老师、刘老师 联系电话：88803966、88803639