

# 融汇百家之言 共著“十三五”鸿篇

## ——关于开展石景山区“十三五”规划公众建言活动的公告

### 广大石景山市民、社会各界人士：

2015年是石景山区国民经济和社会发展第十三个五年规划编制之年。“十三五”时期将是我国在重要发展战略机遇期取得重大成就，为实现中华民族伟大复兴的中国梦奠定坚实基础的重要时期，也是北京市深入贯彻落实习近平总书记视察北京时的重要讲话精神，朝着建设国际一流和谐宜居之都目标迈进的重要时期，更是石景山区在新的历史高度上全面深度转型、高端绿色发展，建设国家级绿色转型发展示范区的战略机遇期。研究编制好“十三五”规划，事关石景山区的未来发展，事关群众生活的方方面面，影响广泛而深远。为倾听民声、广纳民智、汇聚民意，现组织开展石景山区“十三五”规划公众建言活动，广泛邀请关心、支持石景山经济社会发展的社会各界人士对我区“十三五”规划提出宝贵的意见和建议，我们将听取专家建议后予以借鉴和采纳。

**一、活动时间：**2015年4月22日至10月10日

**二、活动主题：**“共话‘十三五’，齐著新篇章”

**三、参与条件：**全区各街道办事处、机关各部门、各单位广大干部群众以及关心、支持石景山区经济建设和社会发展的有识之士，均可以以团体或个人的名义参与建言活动。

**四、活动要求：**  
(一)字数要求：建言一般控制在3000字以内，如有特殊情况可以适当增加。  
(二)内容要求：1、建言应当主要围绕我区“十三五”期间(2016年-2020年)经济社会发展的总体目标、功能定位、主要任务以及具体措施进行阐述。总体目标和主要任务要立足石景山实际，科学合理；功能定位要着重体现新思路、新提法、新观点，最好提炼出反映我区特色的经典语句；具体措施要具

有可操作性、可行性。2、建言既可以是宏观战略性意见和建议，也可以是针对微观某一领域的具体意见和建议。

(三)信息要求：请留下真实的姓名与联系方式。

### 五、参与方式：

(一)电子邮箱：sjsswgh@163.com

(二)微博：@石景山区十三五规划(新浪微博)

(公众号)



(四)传真：010-8869.9337

(五)邮寄地址：北京市石景山区石景山路18号发改委发展规划科，邮政编码：100043

(公众可以通过以上任何一种方式提出意见和建议。邮寄方式请注明：“十三五”规划建言)

六、咨询热线：010-8869.9337



(三)微信：石景山区十三五规划动态

## “十三五”规划相关背景知识

### 1. 石景山区“十三五”规划编制的重大意义是什么？

(1)编制好“十三五”规划是全面建成小康社会的需要。党的十八大提出了到2020年要全面建成小康社会的宏伟目标，这将是“十三五”规划周期内需要完成的艰巨任务，也是“十三五”规划编制中必须全面考虑的重大事项。因此，在研究编制“十三五”规划时，要在经济、社会、生态等诸多方面立足于小康社会的高标准，研究提出我区“十三五”时期的奋斗目标、主要任务和保障措施。

(2)编制好“十三五”规划是落实首都城市战略定位的需要。习近平总书记在视察北京时的重要讲话，明确提出了“四个中心”的首都城市战略定位，为北京市未来发展指明了方向。作为首都中心城区之一，我们理应把首都城市战略定位作为我们“十三五”时期必须牢牢遵循的根本指针，结合石景山区实际，将承接好、建设好、发挥好文化中心和科技创新中心职能作为重要抓手。

(3)编制好“十三五”规划是实施“全面深度转型、高端绿色发展”战略的需要。区委十一届八次全会提出的“全面深度转型、高端绿色发展”战略，科学地回答了我区下一阶段转型发展的重大任务和实施路径。因此，“十三五”时期，要坚持“高端发展”和“绿色发展”齐头并进，下大力度、深度挖掘，实现全区域、全方位的转型升级。

### 2. 石景山区“十三五”规划编制的指导思想是什么？

坚持以邓小平理论、“三个代表”重要思想和科学发展观为指导，深入贯彻落实党的十八大、十八届三中、四中全会以及习近平总

书记系列重要讲话精神，紧密围绕国家级绿色转型发展示范区的总目标，深刻把握石景山区发展的阶段性特征，践行全面深度转型、高端绿色发展战略，以构建八个高端体系为实施路径，坚持目标导向、问题导向和改革导向，理清发展思路，探索有效路径，遵循基本规律，坚持一流标准，在转型升级中保证经济持续健康发展，在功能优化中促进生态环境持续改善，在区域协调发展中实现社会民生不断改善，按照建设国际一流的和谐宜居城区的标准，高质量研究编制好“十三五”规划，为进一步促进石景山区科学发展、可持续发展 and 包容性发展提供引领和支撑。

### 3. 石景山区“十三五”规划体系的内容有哪些？

石景山区“十三五”规划由三部分内容组成，即规划《纲要》、11项区级重点专项规划和44项区级一般专项规划。规划《纲要》在规划体系中处于“龙头”地位，是编制专项规划、制定各项经济政策以及年度计划的依据。区级重点专项规划是针对关键领域和薄弱环节编制的规划，对《纲要》实施发挥重要的支撑作用。区级一般专项规划是以区域国民经济和社会发展的特定领域为对象编制的规划，是指导该领域发展和建设的依据。

### 4. 石景山区“十三五”规划编制原则是什么？

一是与落实首都战略定位相结合，把握好“舍”与“得”的关系。二是与全面深化改革相结合，把握好政府与市场的关系。三是与破解城市发展难题相结合，把握好发展与“治病”的关系。四是与城市总体规划修改

相结合，把握好服从发展与调控发展的关系。

### 5. 石景山区“十三五”规划编制进度安排是怎样的？

(1)规划编制阶段(3月—8月)

4月底形成我区“十三五”规划基本思路和规划纲要基本框架。6月底形成专项规划初稿。7月底，形成规划《纲要》初稿，8月底形成规划《纲要》讨论稿。

(2)规划论证与审议阶段(9月—2016年区人民代表大会召开前)

组织专家对我区“十三五”规划《纲要》草案进行论证，做好市、区“十三五”规划以及专项规划的衔接，充分听取各委办局、区人大、区政协各专门委员会的意见，完善规划《纲要》。12月，将规划纲要提请区委审议。2016年1-2月，提交区人民代表大会审议。

(3)规划衔接发布阶段(2016年上半年)

区人民代表大会召开后，进行各专项规划与总体规划衔接，并按照区委、区政府审议程序对专项规划进行审定。2016年6月底，全面完成发布工作。

### 6. 为什么把国民经济和社会发展“五年计划”改为“五年规划”？

我国从1953年编制第一个五年计划开始，已经编制和实施了10个五年计划。从“十一五”起，国家将“五年计划”改为“五年规划”。从计划到规划，一字之差，充分反映出我国经济体制、发展理念、政府职能等方面的重大变革。体现了从作为组织整个社会经济活动的运行机制向作为政府促进社会经济持续协调发展的手段转变。体现了

更加注重以人为本、促进全面、协调、可持续发展。体现了更加注重政府履行职责的领域，弱化市场调节的领域。

### 7. 中长期发展规划的性质、内容、编制过程是什么？

性质：中长期规划是政府为实现国家(或地区)中长期的发展目标而制定的一定时期内社会经济发展的预期框架和优化的行动方案，具有明显的经济属性、政治属性、社会属性。内容：主要包括现实分析与发展预测、发展战略、发展目标、主要任务以及相应的措施制订、方案部署、组织机构与实施机制。编制过程：分为前期研究、规划编制、规划审批、规划实施、规划评估以及规划修订或终止等环节。

### 8. 规划《纲要》的作用是什么？

《纲要》是国民经济和社会发展的核心、出发点和基础，整个经济和社会发展的基本目标和任务以及达到既定目标、完成任务的基本途径和手段都要在《纲要》中加以体现。其作用主要体现在：一是调节市场主体的社会预期。通过总结发展现状、存在问题的社会预期提供现实基础；通过分析新的规划期面临的发展环境和市场需求，为社会预期提供宏观环境依据；通过提出规划期的奋斗目标为社会预期提供宏观预测性、指导性参照指标；通过提出重大经济社会发展政策，指导市场调节和引导企业预期行为。二是解决宏观性的资源合理配置问题。发展规划作为重要的经济手段，在解决公共产品的需求预测和供应、重要产业的扶持与发展、重大生产力布局和区域经济协调发展等重大问题中发挥着主导作用。

