

学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神

《人民日报》4月21日刊发文章

城市管理应增强协同性

——以北京市石景山区为例

● 清华大学公共管理学院 王有强

我们党一直高度重视城市管理工作。党的十八届三中全会《决定》提出：“理顺城管执法体制，提高执法和服务水平。”城市管理工作牵扯面广、涉及部门多、综合性强，是一项复杂的系统工程。社会协同治理强调治理主体的多元性、平等性、协同性，是破解城市管理难题、加强城市管理工作的有效形式。当前，城市管理相关部门应增强协同意识，以协同理念加强城市管理。

坚持集中领导，确保统一指挥。城市管理职能是一个完整的职能体系，需要依靠所有城市管理部门共同努力才能提升管理实效。在城市管理工作中，由于涉

及部门多，经常会出现部门之间意见不一致甚至推诿扯皮的现象，降低了城市管理工作的效率。因此，当前亟须建立集中领导、协调有力的指挥机制，统筹城市管理工作中部门与部门、下级与上级的关系，使各部门步调一致地服务于城市管理总体目标的实现。我们在调研中发现，不少地方已经意识到城市管理中的这一问题，正在积极采取措施加以改进。例如，为解决城市管理部门之间的推诿问题，北京市石景山区在城市管理体制试点中有效整合城市治理行政资源，在区市政市容委的基础上组建区城市综合管理委员会，与区委城管工委合署办公，

统一领导全区城市管理工作，归口管理区环保局、园林绿化局、城管执法局、城管监督指挥中心、环卫中心等部门，强化对市政基础设施、市政公用事业、市容环境卫生、交通、水务等的监管职能，提升了城市管理系统的行政综合管理水平。

坚持职能下沉，强化街道职能。街道处于城市管理最前沿，是加强城市管理工作的基础和主阵地。深化城市管理体制改革，应坚持属地原则，推动工作重心下沉、关口前移，强化各街道在城市管理中的统筹职能，推动专业部门协同履行管理职责，把街道层面的城市治理职能做实做强。为此，石景山

区在街道层面成立社会治理综合执法指挥中心，主要职责是：在区社会治理综合执法委员会领导下，按照属地管理全权、全时、全管、全责“四全”要求，全面负责辖区城市管理综合执法工作；依据城市管理综合执法权力清单，组织开展综合执法工作；配合专业部门开展综合执法工作；着力解决突出问题；充分发挥社区在社会治理中的基础作用，切实改善群众身边的生活环境；严格履行社会治理综合执法指挥中心职责任务，加强对派驻工作人员监督考核等。街道城市管理职能的增强，确保了很多矛盾和问题在基层解决。

坚持共治共享，发动社会参

与。城市管理的好坏与全体市民密切相关，生活在城市的人都有责任和义务参与城市管理。深化城市管理体制改革，应坚持共治共享，充分发挥市民在城市管理中的主体作用，激发全体市民参与城市管理的积极性、主动性。石景山区通过探索街道大工委和地区管委会制度，统筹协调全区各方力量参与城市管理工作，引导驻区企事业单位自觉履行城市管理职责义务，建立驻区企事业单位参与城市管理工作机制；发动青年组织、社会志愿者组织和全区广大居民等投入城市管理工作，初步实现了“人民城市人民建、人民城市人民管”的目标。

切实推进全面从严治党 要把“全面”和“从严”有机结合

● 教育部中国特色社会主义理论体系研究中心 王炳林

“四个全面”的战略布局，集中体现了以习近平同志为总书记的党中央治国理政、开创事业发展新局面的战略思想和战略部署。实现全面建成小康社会的战略目标以及全面深化改革和全面推进依法治国，都要靠中国共产党来把握方向、引领前进。只有全面从严治党，确保中国共产党始终成为坚强的领导核心，才能使全面深化改革和全面推进依法治国这两个轮子有效地转动起来，推动全面建成小康社会战略目标的顺利实现。因此，切实推进全面从严治党是最关键的战略举措。

从**加强思想建设**。理想信念是一个政党的精神旗帜。中国共产党之所以具有先进性和战斗力，首先是因为它具有崇高的理想信念，运用科学理论武装自身。坚定共产主义理想信念、坚守共产党人精神追求，始终是共产党人安身立命的根本。在我们党90多年的历史中，无数共产党人无私奉献，甚至不惜流血牺牲，为的就是这个理想，靠的就是这种信仰。有对共产主义的美好憧憬，就会让自己看得更高、看得更远。

在新的时代，思想建设面临的最大问题是部分党员干部的信仰缺失。没有坚定的理想信念，就不会去坚持和奋斗，就会虚伪甚至堕落。对党员干部来说，理想信念滑坡是最严重的病变。党员干部如果没有坚定的理想信念，就难以抵制

各种腐朽思想的侵蚀，就不能正确处理公私关系，就会缺乏正确的是非观、义利观、权力观，难免犯错误。

如何才能坚定理想信念？关键之一在于理论教育。坚定的信仰来自于对理论的深刻认知和切实把握。中国共产党之所以确立共产主义理想，其根本原因就是普遍认同马克思主义基本理论。当前，党员干部的教育培训工作稳步推进，效果明显，但仍存在一些重形式、轻效果的问题。思想建设要从严，关键是要从严设计、从严管理，建立严格淘汰机制。要奖优罚劣，营造良好的学习氛围；做好制度设计和安排，形成导学、督学、验学、奖学的机制，提高党员干部理论学习的内在动力。

从**加强组织建设**。党的组织建设主要包括党的基层组织建设、民主集中制建设、干部队伍建设和党员队伍建设等内容，重点是培养一批素质优良的党员干部，锻造一支本领过硬的干部队伍。党的先进性要靠高素质的党员干部来体现。从**加强组织建设**，必须严格党员管理教育，健全党员能进能出机制。严把入口关，确保党员质量。坚持民主评议党员制度，妥善处理不合格党员。从**加强组织建设**，必须建立严密的基层党组织工作制度，推动服务群众制度化、常态化、长效化，使基层党组织领导方式、工作方式、活动方式更加符合人民群众的要求。

从**加强组织建设**，关键是要用铁的纪律维护党的团结统一。全党必须在思想上政治上行动上同党中央保持高度一致。在信息时代和社会条件急速变化的情况下，组织观念薄弱、组织领导涣散是不可忽视的重要问题。必须严明党的组织纪律。要强化党的意识，强化组织意识，增强责任感和使命感。要严格执行民主集中制和党内组织生活制度。党内政治生活是党组织教育管理党员和党员进行党性锻炼的重要平台，从严治党必须从党内政治生活入手。要敢于和善于运用批评和自我批评这个有力武器，开展积极健康的思想斗争，帮助广大党员干部明辨是非、坚持真理、修正错误、统一意志、增进团结。

从**加强组织建设**的关键是从严治吏。要从严管理党员干部，坚持从严教育、从严要求、从严监督、从严惩戒。对于违反党纪政纪的党员干部要严肃批评、严厉查处，使广大党员干部时时受警醒、事事有约束，在思想上划出红线、在行为上明确界限，真正敬法畏纪、遵规守矩。

从**加强作风建设**。作风是党的形象，是人格的力量。人民群众就是通过自己身边的党组织和党员的作风来了解一个党、认识一个党，进而选择自己的政治态度和政治立场。作风建设的核心问题是保持党同人民群众的血肉联系。实践证明，没有良好群众基础的政党难以维系政权。人心向党，党必然生机

勃勃；人心背党，党必然凋零败落。从历史发展角度看，执政时间越长的政党，越要从严治党，越要加强作风建设，这样才能赢得群众拥护，获得百姓支持。

从**抓作风建设**，关键是从领导干部严格抓起。一个好的干部，讲真理不讲面子，讲原则不和稀泥，敢于正视问题不回避、承担责任不推诿、直面矛盾不上交。领导干部只有严格要求自己，坚持严以修身、严以用权、严以律己，谋事要实、创业要实、做人要实，才能以党风政风带动社风民风，营造风清气正的社会环境。作风建设永远在路上，要持续不断地抓下去，保持力度，真正让权力在阳光下运行。

从**加强反腐倡廉建设**。当前，党风廉政建设和反腐败斗争面临不少新情况新问题。面对这些新情况新问题，部分党员干部认为反腐败、打老虎、拍苍蝇会危害社会稳定，甚至产生适可而止、知难而退的想法。这些想法观念都是错误的。实际上，不反腐就会得罪人民群众，就会危害社会稳定，就会亡党亡国。因此，反腐倡廉不但不会损害党的形象，反而会真正赢得民心、获得百姓赞誉，真正树立党的光辉形象。

反腐倡廉建设必须真抓实干，必须“严”字当头，继续把反腐倡廉工作做深、做实，做出成效。从**加强反腐倡廉建设**，要以完善惩治制度和预防腐败机制为重点。严厉惩

治不放松，防微杜渐不能停，做到有腐必反、有贪必肃，形成强大的震慑力。在坚决惩治腐败的同时，要更加注重治本、注重预防，注重制度建设，从源头上防止腐败发生。要严格执行党风廉政建设责任制，把作风建设纳入党风廉政建设责任制考核范围，把考核结果作为选拔任用干部的重要依据。

从**加强制度建设**。从严治党要突出制度管党的根本地位。改革开放以来，我们党制定颁布了一系列重要党内法规，为管党治党、执政治国提供了重要制度保障。当前，我国正处于改革开放的攻坚期和深水区，面对新形势新情况新问题，党内部分法规碎片化、形式化问题已经凸显，急需加强党的制度建设。

从**加强党的制度建设**应突出以下工作：一是要完善顶层设计，搞好配套衔接，发挥制度整体功能；二是增强制度的针对性和可操作性，激发制度活力；三是强化制度的执行，坚决维护制度的严肃性和权威性。“徒法不能以自行”，制度的生命在于执行。制度的效力必须强有力的执行方能发挥彰显，否则制度就只能徒有虚文。要坚持制度治党，既要有严的制度，又要有严的执行。必须增强制度执行力，做到用制度管权管事管人，强化制度建设和监督管理，确保制度面前没有特权、制度约束没有例外，切实推进全面从严治党。

转载自《光明日报》

