

# 关于对区人民政府推进“八个高端体系”建设实施方案的意见和建议

——2015年3月31日 在北京市石景山区第十五届人民代表大会常务委员会第二十五次会议上

●石景山区人大常委会专题联合调研组

为协助常委会听取和审议区人民政府关于推进“八个高端体系”建设实施方案的报告,区人大常委会由岳德顺主任牵头成立了专题联合调研组,于近期分别召开了4个工作委员会会议暨相关部门负责人座谈会,部分市、区人大代表座谈会,并部署人大各街工委、首钢代表联组采取多种形式,广泛征求了全体人大代表对区人民政府关于推进“八个高端体系”建设实施方案的意见和建议。现将联合调研情况报告如下:

通过联合调研,代表们在以下方面达成共识。一是自2005年以来,经过全区人民的共同努力,石景山区转型发展已经胜利走出低谷,基本形成了以现代服务业为主体的经济结构,五大主导产业支撑作用不断增强,经济发展处于稳定增长期;城市建设正加快从传统发展模式向高端绿色发展模式转变,规划建设管理一体、人口资源环境协调的综合管理体系正加快构建,城市发展处于系统提升期;社会服务管理体制不断健全,民生家园建设不断提速,多层次多领域依法治理扎实推进,社会治理处于改革创新期。实践证明,实施CRD建设发展战略是正确的,并取得了重要成果。二是由传统工业石景山向绿色生态石景山的战略转型,为石景山区提供了难得的发展机遇。区委十一届八次全会在深入分析我区当前所处历史阶段的基础上,提出了“全面深度转型、高端绿色发展”战略和建设国家级绿色转型发展示范区的奋斗目标,以及为实现这一目标需要构建“八个高端体系”的主要任务,这是深入贯彻党中央协调推进“四个全面”总方略和认真落实习近平总书记视察北京重要讲话精神生动实践的生动实践,是把首都“西大门”建设得更敞亮的重大举措,也是推进我区全面深度转型的必由之路。可以说,高端绿色发展战略与CRD发展战略一脉相承,“八个高端体系”建设是对CRD建设行动规划的继承发

展和深化提升。三是按照区委提出的高端绿色发展战略和建设国家级绿色转型发展示范区目标,全区上下经过一年多时间的深入研究、合力攻坚,群策群力、集思广益,已经初步形成了推进“八个高端体系”建设的实施方案,明确了路线图、时间表和任务书,找到了高端绿色发展的实施路径。这既是区委的决策部署,更是全区人民的共同期盼和共同任务,建议区人大常委会对此作出决定,推进“八个高端体系”建设顺利实施。

代表们在对“八个高端体系”建设实施方案予以肯定的同时,还针对我区实施高端绿色发展战略、推进“八个高端体系”建设的优势和不足、困难和问题,提出了一些意见和建议。

## 一、对完善“八个高端体系”的意见和建议

1. 加快区域经济高端转型。要坚持以经济建设为中心,重点围绕打造高端的服务业为主导的产业体系、高端的科技创新驱动体系,加快转变区域经济发展方式,促进科技与经济的紧密结合,努力构建高端、高效、高质量的“高精尖”经济结构,推动我区高端产业融合发展、区域经济实现高端转型。按照增量高端的思路深化“石景山服务”,不断提升区域发展环境的品质和水平,吸引更多的高端资源、高端要素、高端企业集聚。

2. 加强区内低端产业治理。按照存量升级的思路,对区域内不适应高端绿色发展的产业进行业态调整,改造提升,特别要注重对低端、薄弱产业的改造,加快其向高端绿色产业转型升级的步伐。重点要关注和解决好棚户区改造、农转居后续工作、老旧小区生活环境等群众反映强烈的突出问题,坚决破除体制机制弊端,勇于破解城市发展难题。

3. 做好与区“十三五”规划的衔接。区政府要切实抓好“八个高端体系”建设实施方案与区国民经济和社会发展中长期规划的有效衔接,当前要正确处理与编制中的

区“十三五”规划之间的关系,将推进“八个高端体系”建设的近期和中期目标任务纳入区“十三五”规划纲要,突出重点,分阶段开展工作。

4. 注重与“新首钢”建设的协调对接。面对区域产业结构深度调整和城市功能精细再造,首钢老工业区的调整转型对于本市特别是我区进一步优化功能布局、构建“高精尖”经济结构有着重要意义。推进“八个高端体系”建设应与其形成开放融合发展态势,着眼于形成区域新的“生命共同体”,积极与“新首钢”规划建设相协调,丰富和完善高端绿色发展战略内涵。

## 二、对推进“八个高端体系”建设的意见和建议

1. 坚持瞄准高端,树立一流标准。谋其上者得其中,谋其中者得其下,谋其下者无所得。有什么样的工作标准,就有什么样的工作质量和水平。我区转型发展已经度过了最为艰难的第一阶段,在新的历史发展阶段必须坚持瞄准高端化目标,抢抓机遇,乘势而上,全力推进“八个高端体系”建设。必须要牢牢锁定国际高端、一流标准,不干则已,干就干好,干出精品,干出社会影响力,用更加开放的思维、宽阔的视野、扎实的作风、努力的工作,实现一流的规划、一流的建设、一流的服务、一流的业绩,努力完成建设国家级绿色转型发展示范区的目标任务。

2. 完善战略布局,加强统筹协调。要围绕党中央“四个全面”总方略和首都“四个中心”的城市战略定位,不断完善我区高端绿色发展战略布局,持续深化区域功能定位研究,全力推进经济社会建设,加快经济发展方式转变出成效,推动社会建设领域见实效。区政府要加大全面统筹和整体协调力度,从全局性、系统性、整体性上作谋划,牢固树立大局观念,强化互动配合意识,健全工作协调机制,形成发展合力,推动“八个高

端体系”相互促进共同提升。

3. 细化实施方案,强化部门责任。推进“八个高端体系”建设实施方案作出了分三个阶段、跨度十年的顶层设计,应在现有方案的基础上进一步细化重点目标任务,完善推动“八个高端体系”的具体路径,尽快形成“任务、空间、时间、步骤、责任”一体落实的整体格局。区政府要将各阶段目标任务分解成年度工作任务,明确实施主体、工作进度和各部门具体责任,结合部门职能,加强协调、沟通与合作,依法行政,履职尽责,确保各个阶段建设实施任务的完成。

4. 明确重点任务,狠抓落实到位。按照“增量高端、存量升级、集中治乱”的思路,明确高端绿色发展的重点任务,深入推进国家服务业综合改革试点区建设,不断深化城市综合管理体制变革,着力增强绿色生态优势,协同推进以民生家园为重点的社会建设,认真抓好“八个高端体系”建设。区政府要以“马上就办”的精神状态狠抓工作落实,实施行动要抓到位,工作责任要抓到位,督促检查要抓到位,宣传引导要抓到位。建立“党委领导、政府负责、人大监督、社会参与”的监督体系,将“八个高端体系”建设推进情况列入年度目标任务督查考核,加大监督工作力度,推动任务落实到位。

5. 加强宣传动员,形成整体合力。推动“八个高端体系”建设,与全区人民的切身利益息息相关,赢得群众的理解、信任、支持和帮助至关重要。要通过各种方式加强宣传,争取全区人民和驻区各单位的广泛支持,充分调动广大干部群众推进“八个高端体系”建设的积极性、主动性和创造性,把各方面的力量组织起来、整合起来、团结起来,把智慧和力量凝聚到推进“八个高端体系”建设的各项任务上来,营造全社会关心、支持“八个高端体系”建设的浓厚氛围,形成全民参与、共治共建石景山美好未来的良好局面。

## 从严治党是场总体战

治党必须是党的建设的全面的系统的改革和改进,是党的建设各领域改革和改进的联动和集成,在治党目标上形成总体效应、取得总体效果,致力打赢总体战。

在惩治腐败高压态势下,我们时常会听到有人抱怨现在管得太严,“什么也没有了”,叹息“为官不易”“官不聊生”,于是精神状态一落千丈,消极怠工不作为。显然,这是对全面从严治党的误解和曲解。那么,什么是全面从严治党?如何把握和理解“全面”和“从严”的标准?这不仅需要从理论上进行分析和阐释,更需要在实践中探索方法和规律。

坚持全面从严治党,源头在党要“治党”。治党是一个政党赖以生存和发展的内在要求,一个政党如果解决不好“治党”难题,肯定难有作为,这是世界政党发展历史所充分证明的一条“铁律”。苏共在有20万

党员时能够夺取政权,在有200万党员时能够打败法西斯侵略者,而在有近2000万党员时亡党亡国,根本原因就是治党不力,打了败仗。对于我们这样一个拥有8600多万党员、在一个13亿人口大国长期执政的超大型政党,既要应对“四大考验”和“四大危险”,又要面对诸如“三期叠加”等经济社会难题,必须把全面从严治党作为根本性、基础性的战略举措,锻造坚强领导核心,为协调推进“四个全面”提供方向指引和政治保证。

坚持全面从严治党,根本在“全面”。不全面,难免出偏差。治党必须是党的建设的全面的系统的改革和改进,是党的建设各领域改革和改进的联动和集成,在治党目标上形成总体效应、取得总体效果,致力打赢总体战。首先,对象全覆盖。要对所有党员严格要求、严格管理、严格监督,没有“铁帽子

王”。特别要抓住领导干部这个“关键少数”。其次,领域全覆盖。要对党的思想建设、组织建设、作风建设、反腐倡廉建设和制度建设五大领域从严设计、从严要求、从严推进、从严考核。再次,责任全覆盖。要落实党委主体责任,特别是党委(党组)书记第一责任人的责任。

坚持全面从严治党,关键在“从严”。天下事必成于严。纵观世界各国政党,运用严格纪律来约束党员行动、保持党内团结、增强竞争力,是通行做法。一些政党设立“党鞭”,督导同党议员执行党的意志,确保党的团结一致。英国工党规定,如果工党议员使党的名誉受到损害,党的领袖有权把他们开除出党。德国社民党在党内设立了检查委员会和仲裁委员会两个监督机构,并在党章中规定了“调查和确认程序”和“党纪审理程序”。我们党是一个兼容并蓄、海纳百川的

政党,借鉴其他政党的治党经验,要把从严治党抓出成效,坚持劲头不能松、态度不能变、措施不能软。

全面从严治党,要放到国家现代化总体进程中去考察,要在实现中国梦背景下去认识,要在“四个全面”内在逻辑关系中去深化。只有将全面从严治党落到实处,“四个全面”才能获得根本支撑和政治保证,“两个一百年”奋斗目标才能如期实现。(作者姜卫平 转载自2015年4月14日《人民日报》)

学习贯彻习近平总书记  
系列重要讲话精神

