

2015年3月31日 北京市石景山区第十五届人民代表大会常务委员会第二十五次会议通过《关于推进“八个高端体系”建设的决定》，全文如下：

北京市石景山区第十五届人民代表大会 常务委员会关于推进“八个高端体系”建设的决定

为促进石景山区全面深度转型、高端绿色发展，建设国家级绿色转型发展示范区，石景山区第十五届人民代表大会常务委员会第二十五次会议听取和审议了区人民政府关于推进“八个高端体系”建设实施方案的报告，现作出如下决定：

一、推进“八个高端体系”建设是全区人民的共同意愿和共同任务。经过近十年的艰苦努力，石景山区转型发展胜利走出了低谷，进入了新的发展阶段，这是全区上下共同努力的结果。区委十一届八次全会提出了我区“全面深度转型、高端绿色发展”的战略和“建设国家级绿色转型发展示范区”的目标，以及为实现这一目标需要构建“八个高端体系”的主要任务，这是深入贯彻党中央推进全面建成小康社会、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党战略布局和习近平总书记视察北京重要讲话精神的具体行动，是CRD建设行动规划的继承与发

展。全面深度转型、高端绿色发展是全区人民的共同期盼和共同任务，全区上下要统一认识，团结一致，自觉投身于“八个高端体系”建设。

二、推进“八个高端体系”建设的主要任务是：构建高端的服务业为主导的产业体系、构建高端的科技创新驱动体系、构建高端的城市规划建设和运行体系、构建高端的生态文明体系、构建高端普惠的文化生活体系、构建高端的民生保障体系、构建高端的社会治理体系、构建高端的人才管理体系。

三、分阶段有计划地推进“八个高端体系”建设。近期目标任务是重点突破、梯次推进，全力推进体现区情特色和具备良好基础的重大项目建设、重点领域改革，至2017年取得突出成效；中期目标任务是形成格局、特色彰显，巩固既有优势，全面推进经济社会发展提质增效，至2020年在各领域形成若干具有高端特质和典型示范作用的模式；

长期目标任务是深化提升、形成示范，巩固成果，总结经验，深入推进“八个高端体系”建设更具活力、更加持续、更富成效，至2025年使我区成为绿色转型发展的典范。推进“八个高端体系”建设应注重系统性、整体性、协同性，区人民政府要制定完善各阶段的实施方案，近期和中期实施方案应与区“十三五”规划编制、长期实施方案与区“十四五”规划编制相衔接，形成有机统一。

四、强化推进“八个高端体系”建设的责任落实。坚持在区委的领导下统筹推进，建立领导责任制，明确各个高端体系建设的牵头领导、牵头部门、责任部门和重点任务、完成时限、工作标准，根据各阶段的目标任务和工作重点，分别制定阶段工作计划和年度任务清单。区人民政府及全区各单位、各部门要牢固树立大局观念和全局意识，运用法治思维和法治方式，深化改革，勇于担当，真抓实干，推动发展。要立足于维护最广大人

民群众的根本利益，最大限度地增加和谐因素，增强社会发展活力，提高社会治理水平，举全区之力，聚万众之智，形成发展合力，共同推进“八个高端体系”建设。

五、强化推进“八个高端体系”建设的监督保障。建立“党委领导、政府负责、人大监督、社会参与”的监督体系，将“八个高端体系”建设推进情况列入区年度目标任务督查考核，科学制定考核办法，加大督查考核力度，以考核推进任务的落实。区人民政府应每年向区人民代表大会报告“八个高端体系”建设推进工作，各阶段实施情况的中期评估报告提交人大常委会审议。人大常委会加强对“八个高端体系”建设实施情况的跟踪监督，服务和发挥区人大代表主体作用，广泛宣传 and 动员引导社会各界关心、支持、参与、监督“八个高端体系”建设，以督促促进任务的落实。

六、本决定自通过之日起施行。

石景山区人民政府关于推进“八个高端体系”建设的实施方案

——2015年3月31日 在北京市石景山区第十五届人民代表大会常务委员会第二十五次会议上

石景山区人民政府

区委十一届八次全会确立了我区“建设国家级绿色转型发展示范区”的目标和“全面深度转型、高端绿色发展”的战略，明确了构建“八个高端体系”的实施路径，这是深入贯彻党中央推进全面建成小康社会、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党战略布局和认真落实习近平总书记视察北京重要讲话精神的生动实践，是CRD建设行动规划的继承和发展，是把首都“西大门”建设得更敞亮的重大举措，也是推进我区全面深度转型的必由之路。为扎实推进“八个高端体系”建设，特制定本实施方案。

一、指导思想

全面贯彻落实党的十八大、十八届三中、四中全会精神，坚持以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话特别是视察北京重要讲话精神，紧紧围绕城市功能定位，以党建统领为法宝，以争创一流为保障，以改革创新为动力，以依法治区为保障，励精图治、开拓进取，全面推动区域高端绿色发展，建设国家级绿色转型发展示范区。

二、基本原则

(一)坚持一流标准

按照“世界眼光、首都标准、区域特色”的要求，高起点谋划，高站位布局，高标准设计，高水平管理，把一流标准融入“八个高端体系”建设各个方面和各个阶段，全面推进高端绿色发展。

(二)坚持问题导向

针对经济社会发展的短板，从影响发展大局的薄弱环节着眼，从制约经济社会发展的瓶颈入手，从群众反映强烈的突出问题抓起，采取有力措施，坚决破除体制机制弊端。

(三)坚持统筹推进

树立全局观念，加强顶层设计，按照“增量高端、存量升级、集中治乱”的思路，稳扎稳打地推动各领域战略任务同步实施、协调发展。同时，抓住重点领域和关键环节，突出重点，全力攻坚，一步一步勇攀登，不断开创新局面。

(四)坚持以人为本

始终把实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益作为一切工作的出发点和落脚点，把不断改善民生作为发展的根本目的，最大限度地调动人民群众的积极性、主动性和创造性，形成推进合力。

(五)坚持改革创新

坚定不移地向改革要动力、要活力、要红利。用改革创新的办法攻坚克难，以敢为

人先的勇气积极探索，为“八个高端体系”建设探新路、破难题、出成果、创特色。

三、总体目标

通过“八个高端体系”建设，不断推进高端绿色发展战略的实施，经过十年的努力，把我区打造成为高端要素聚集、城市品质高端、环境绿色生态、社会功能完善、文化特色彰显的国际一流的国家级绿色转型发展示范区。

四、主要任务

(一)构建高端的服务业为主导的产业体系

以高科技含量、高资本聚集、高效益和低劳动密集、低能耗污染为标准，以扩大高端产业、升级传统产业、消减低端业态为路径，以构建高端产业体系、优化产业空间布局、加快主导产业优化升级为主要举措，以招商引资和“石景山服务”品牌建设为抓手，打造“高精尖”经济结构。

(二)构建高端的科技创新驱动体系

以提高科技创新能力和科技成果转化应用水平为主线，以促进科技与经济社会紧密结合为重点，以深化改革和扩大开放为动力，以体制机制创新为突破口，以博采天下的宽广视野，汇聚创新资源，整合创新要素，激发创新活力，提高自主创新能力，增强科技创新的融合驱动功能，建设科技成果转化运用、集成应用强区。

(三)构建高端的城市规划、建设和运行体系

牢固树立“文化是城市的灵魂、城市是文化的载体”理念，坚持以体现21世纪先进文明水平为基本要求，以“高端产业的典范、建筑艺术的典范、智能管理的典范、高端文化的典范、生态文明的典范”为根本标准，以构建生产、生活、生态协调一体的空间格局为基本任务，立体规划、建设和管理城市，把我区建设成为国际一流的和谐宜居之区。

(四)构建高端的生态文明体系

把生态文明作为推进高端绿色发展的重大优势、根本出路和根本保障，融入经济、政治、文化、社会建设的全过程，以推进人口、资源、环境协调发展为主线，划定生态保护线，加强生态环境保护，大力推广绿色建筑，提升园林绿化水平，共建资源节约和环境友好的绿色低碳花园城区。

(五)构建高端普惠的文化生活体系

把文化作为民生的高端形态，以争创国家公共文化服务体系示范区为目标，大力实施文化强区战略和文化惠民工程，推进区域文化品牌建设，完善区域文化设施，健全公

共文化服务体系，构建品牌高端、体系完善、设施便利、惠民公益的文化生活体系。

(六)构建高端的民生保障体系

把民生作为检验一切工作成效的根本标准，以推进民生家园建设为根本任务，以提升基本公共服务水平为重点，不断加大民生投入，深入推行信访代理制，切实织好民生保障网，大力改善群众生活条件，构建均衡均等、统筹有力、制度完善、服务高效的民生保障体系，确保到2020年全面建成小康社会，人民群众的幸福指数全面提高。

(七)构建高端的社会治理体系

以党建为统领，以政府依法行政为基本方式，以社会共治为基本格局，以人为核心，以服务为宗旨，以群众期盼为导向，以体制机制为保障，健全城市综合管理体系，完善社会治理格局，创新社会治理体制机制，加强民主政治建设，构建三级联动、多方参与、法治保障、共建共享的社会治理体系。

(八)构建高端的人才管理体系

充分发挥人才在科学发展中的第一资源作用，正确处理所有与所用关系，立足高端、突出重点、统筹兼顾，以我区现有人才为基础，坚持识才、惜才、用才、招才多措并举，围绕高端人才的“引、用、育、留”关键环节，着力建设一套一体化管理的目标体系、政策体系、服务体系和保障体系，为“八个高端体系”建设提供第一动力，支撑和引领区域高端绿色发展。

五、实施步骤

(一)第一阶段：重点突破，梯次推进(2015年-2017年)

该阶段是“八个高端体系”形成基本雏形、重点领域建设取得重要突破、高端绿色发展初见成效的重要时期。这个阶段的目标任务是：坚定不移地全力推进体现区情特色和具备良好基础的重大项目建设、重点领域改革，确保取得突出成效。

(二)第二阶段：形成格局，特色彰显(2018年-2020年)

该阶段是“八个高端体系”全面推进、各领域建设成效显著、区域发展特色彰显的重要时期。这个阶段的目标任务是：巩固既有优势，全面推进经济社会发展提质增效，在各领域形成若干个具有高端特质和典型示范作用的模式。

(三)第三阶段：深化提升，形成示范(2021年-2025年)

该阶段是“八个高端体系”建设取得重要成果、区域发展水平全面提升、国家级绿色转型发展示范区全面建成的重要时期。

这个阶段的目标任务是：巩固成果，总结经验，持续深入推进“八个高端体系”建设更具活力、更加持续、更富成效，使我区成为绿色转型发展的典范。

六、保障措施

(一)强化党建统领，加强组织领导

始终把党的建设作为推进高端绿色发展的根本保证。区委、区政府成立领导小组和工作协调机构，统筹推进“八个高端体系”建设。各级党组织要加强对推进“八个高端体系”建设工作的领导，形成党建统领“八个高端体系”建设的工作格局。全区各单位、各部门要加强精神家园建设，把高端绿色作为共同标准、共同目标、思维方式和追求。各级领导干部要按照“四有”和“三严三实”要求，励精图治、敢于担当，成为高端绿色发展战略的坚定组织者、推动者、实践者。

(二)强化责任担当，狠抓任务落实

建立领导责任制，明确“八个高端体系”建设的牵头领导、牵头部门、责任部门，层层传导压力，层层落实任务。细化任务分解，分别制定各阶段工作计划和年度任务清单，形成“目标、任务、时间、步骤、责任”一体落实的“路线图”，做到“八个高端体系”建设三个阶段和年度工作有目标、有计划、有时限、有标准、有人抓、有人管、出成果。各单位、各部门要牢固树立依法行政理念，做“法定职责必须为”的典范，奋发有为地推进“八个高端体系”建设。

(三)强化力量整合，形成整体合力

坚持区委、区人大、区政府、区政协“四套班子一起上、四个轮子一起转”。充分发挥人大和政协等民主政治建设的主力军、主渠道作用，支持人大依法有效地行使决定权、积极有效地行使监督权，支持政协进一步完善协商民主制度和工作机制，深入推进协商民主广泛多层制度化发展。充分发挥统一战线在协商民主中的重要作用和工会、共青团、妇联等人民团体的桥梁纽带作用，广泛凝聚社会各界力量和智慧，共同推动“八个高端体系”建设。

(四)强化督查考核，确保取得实效

把“八个高端体系”建设推进情况列入区委、区政府重要研究议题和年度目标任务督查考核，作为人大监督工作的重要内容。以督查推动工作落实，按照任务分解、责任主体、工作标准、完成时限，建立工作台账，进行动态管理和实时督查。以考核促进任务完成，根据年度工作目标，确定考核重点和权重，加强绩效管理，确保各项任务落在实处、取得实效。