

加强政府购买服务 促进高端民生保障体系建设

民革石景山区工委 李凤芹



我区战略发展的新需求,完善政府购买服务的顶层与制度设计,提出以下几个方面的建议:

一是着力解决需求的分类保障问题。建议采取常态化收集和专业化收集相结合的方式开展服务需求调研,评估后列出当前百姓服务需求清单,广泛征求意见后,设定基本需求与个性化需求,财政资金应该优先保障百姓基本需求,新增项目必须经过论证后,才能进行政府购买。

二是建立政府购买服务信息公开制度。预算批复“二上二下”的过程中,要向公众公开服务类项目采购事项、内容、需求等信息。

三是不断加大政府购买服务经费的投入力度。随着财力增强,财政要不断加大政府购买服务资金的投入力度。

四是完善政府购买服务绩效考核评估机制。探索建立多元化和全方位的绩效考核指标评价体系。对承担主体进行项目管理、服务成效、经费使用等的综合考评;加强项目长期效果评估考核。

第三,大力发展社会力量举办的服务机构,打造品牌化服务商。要结合我区以高端服务业为主导的产业体系建设,研究针对性较强的支持政策,设立产业投资引导基金,充分发挥杠杆放大效应,培育品牌化的服务商。

第四,以滚动预算激励政府采购物有所值。我区在政府购买服务设计中,也应该切实关注很多民生项目长期性、反复性及见效慢的特点,做好滚动预算,使政府购买服务更加物有所值。我区应围绕提高绩效这一主题,形成和出台一系列以结果为导向的新型预算资金分配制度、绩效评估制度、审计制度、财务报告制度和财政问责制度等,构建完整的财政支出管理链条。

中共十八届三中全会对转变政府职能提出了改革路径,推广政府购买服务,凡属事务性管理服务,原则上都要引入竞争机制,通过合同、委托等方式向社会购买。之后,国务院和财政部都出台了相关文件。按照这些要求和部署,我国从2014年开始全面启动和实施政府购买公共服务工作。

通过政府购买服务,不但可以促进我区转变政府职能,而且还能够有力地推动我区“八个高端体系”,特别是高端民生保障体系的建设。对此,民革石景山区工委进行了深入调研,提出四点建议:

第一,处理好政府购买服务多头管理的问题。在顶层设计时要理顺购买主体内部及各主体之间的关系,努力做到统一领导,分工负责。财政部门要跳出传统的资金分配、政府采购主题,更多地将注意力集中在制定、完善适用于各部门购买服务的资金规范上,防止各购买主体在条件还不成熟时一哄而上或裹足不前,更要防止各购买主体各行其是,出现资金使用碎片化及重复购买的问题。

第二,完善政府购买公共服务的制度设计。我区应结合国家、北京市的新要求及

关于八个高端体系建设 支撑能力的建议

民盟石景山区工委 赵继新



能,才能有效开展工作。

四是沟通协调能力。“八个高端体系”建设不仅需要更专业的能力运作,对公务人员的沟通协调能力也提出了更高要求。不仅要求内部协调,更要协调上级部门和企业、社会组织关系。

第二,只有提高支撑能力才能保证高端绿色转型落地。一是充分利用五块牌子的号召力,创新人才政策,引进高端人才,不求所有但求所用。我区现有国家服务业综合改革试点区和国家绿色可持续发展实验区,国家互联网金融创新区和国家保险产业园、新首钢高端产业服务区几块金字招牌,这些都是政策创新、吸引人才的卖点。

二是尽可能多地搭建人才聚集的载体和平台,筑巢引凤。我区是北京唯一一家国家综合服务业改革试点区,是互联网金融创新基地,这是北京西部振兴的关键,符合北京瘦身强体战略,应充分利用这一重大机遇创新政策,搭建更多的人才载体和平台,创造北京新的人才聚集区。

三是通过培训,全面提升政府行政的专业能力。应围绕八个高端建设需要的专业能力、创新能力、沟通协调能力进行全员培训,全面提升实施八个高端体系建设的的能力。

四是强化改进绩效考核,解决动力问题。要按照围绕能力本位的理念,根据不同类型、不同级别的工作性质、工作任务和特点,建立以工作实绩为核心的考核体系和考核量化标准。

五是强化工作机制建设,保障“八个高端体系”建设任务落实。可以在工作中落实首问责任制,谁主管、谁破题、谁制定措施、谁抓落实。还可以考虑实施目标管理,通过科学分解阶段性目标,以目标实现与否作为绩效考核依据和标准。

区委十一届八次全会提出推动我区全面深度转型,高端绿色发展,实现建设国家级绿色转型发展示范区的目标,其中最核心的转型内容是构建“八个高端体系”。这一战略定位不仅符合国家经济工作会议提出的我国已经进入“新常态”的形势判断,更和北京适应“京津冀一体化”国家战略和应对新常态提出的“瘦身强体”思路高度吻合。经过一年的共识、研究和探索,“八个高端体系”建设思路越来越清晰,发展路径越来越明确,转型战略实践全面启动。

第一,高端绿色战略转型需要高的支撑能力。一是创新能力。面临新常态和转型关键期,我们必须解放思想,视野开阔,与时俱进,具有创新精神和创新勇气,通过创新思维方式,分析新情况,提出新思路,解决新问题,结合实际创造性地开展工作。

二是调查研究能力。应该善于发现问题、分析问题,准确把握事物发展的历史、现状和产生的影响,积极探索事物发展的规律,预测发展的趋势,提出解决问题的建议。

三是学习能力。只有提高学习能力,从理论和实践两方面积累知识与经验,及时更新和掌握与工作相适应的知识、技

将“亮剑”进行到底

——关于进一步加强城市管理的几点建议

民建石景山区工委 刘东晖



的整体更新与升级改造,提升硬件水平,同时建立全区基础设施建设的联动机制及多部门会商机制,最大程度缩短基础设施建设项目审批手续和办理时间。

第三,研究政策制度,提供有力保障。一是梳理和细化城市管理体制改革的各项规章、制度和管理办法,总结城市管理体制改革试点工作经验和成效,进一步分析和研究存在的问题,提出进一步深化改革的建议和思路;二是完善各部门内部管理制度及监督考评体系;三是研究出台相关的行政法规和制度规范。

第四,加强宣传教育,提升城市管理理念。应进一步深入开展城市综合管理的广泛宣传,倡导健康文明的生活方式和生活习惯,同时全面提升社会各界对我区城市管理体制改革的认知程度,提高群众参与城市管理的热情。

第五,发动社会力量,实现社会共治管理常态化。应进一步在城市管理工作中强调社会力量协同共治,实现“人民城市人民管”的常态化。同时开辟城市管理专栏、热线等渠道,加强政府与居民之间的沟通,对重大决策,应广泛听取社会公众意见。

第六,推进高端产业聚集,不断提升产业水平。我区应充分考虑产业发展水平对城市管理能力的影响,从“八个高端”体系建设出发,进一步提升经济社会发展水平,积极推进高端产业聚集,用高端的眼光来规划和布局,按照国际一流标准,统筹考虑人口资源环境承载力,深化城市规划和设计工作,突出区域特点,打造现代文明、现代产业和历史传统相结合的首都新城区。

经过半年多的不懈努力,我区结合自身特点,对城市管理体制机制进行了调整,并以“亮剑行动”为依托,组织开展了多项专项整治行动,取得了良好成效。如何巩固现有成果,继续深化研究,加快推进城市管理体制改革,使“亮剑”成为常态工作而非阶段性行动,真正使依法治理成为我区城市管理“新常态”,是下一步需要深入研究的问题。对此,民建区工委提出几点建议:

第一,理顺体制机制,形成工作合力。建议在全面总结、梳理“亮剑行动”综合治理工作经验的基础上深入研究,查找工作中存在的问题,理顺各部门关系,明确工作职责,落实工作责任,形成工作合力,着力构建协调运转、政令畅通、科学有效的新型城市管理体制,为“亮剑行动”常态化提供有力的体制保障。

第二,加大投入力度,完善基础设施。应进一步加大投入力度,加快推进交通、环卫、水务、市政等城市管理的基础设施建设,开展石景山区城市景观、公共服务基础设施

关于加强老旧小区改造 推动石景山区高端绿色发展的思考和建议

民进石景山区工委 于秀云



的行政业务主管部门多达27个,为此,建议通过充分发挥改造办的枢纽作用,实现老旧小区治理长效机制的纵向到头,横向到边。

从建制上,科学合理地进行人员编制和岗位配置,保证一定的科级以上职数并建立相对应的考核体系。

从职能上,由目前的组织实施机构向监督管理机构转变,赋予其更多参与区域规划、评估改造方案、制定各阶段工作管理制度、协调业务主管部门、监督考核各项工作的落实的职能。

第三,争取政策支持,加大重点产权单位的投入力度。结合我区历史上工业区的特点,相当比例的老旧小区是市属大中型国企建设的,如首钢、北重、二通等。据统计,北京市各区县中一个企业所属产权房占到该区老旧小区改造工作量50%以上的只有石景山,基于这种情况,建议由区委区政府本着特事特办的原则,向市政府争取国企出资及相关政策。

第四,突破现有改造模式,争取实施“就地重建”。建议突破现有的老旧小区改造模式,向市里争取实施“就地重建”的试点工作。本着由易到难的原则,积极争取统筹棚户区改造和本部开发建设规划的政策支持,加快推进我区老旧小区综合整治工作。

第五,完善小区物业管理机制,实现长效规范化管理。对具备物业管理条件的小区可采取招投标的方式引入专业化公司进行管理,建立明确的进退出机制并给予物业企业相应政策倾斜;对不具备物业进驻条件的小区可采取和探索多种形式的准物业服务。

住宅生命周期特性决定老旧小区的改造将是一项长期而艰巨的系统工程,如何将老旧小区改造工作更好地纳入到我区区域功能转型的整体规划,并成为推动八个高端体系建设,提升城市形象的重要一环,是需要多方认真研究的课题。民进石景山区工委在深入区住建委、老旧小区综合整治指挥部开展调研,在掌握我区老旧小区改造现状的基础上,就加快我区老旧小区改造,提出以下几点思考和建议:

第一,立足于提升城市形象与居民生活品质的双赢,加强科学规划与顶层设计。老旧小区改造工作需要加强统筹领导与协调,更需要顶层的设计与管理。因此需要将老旧小区改造工程作为重点的惠民工程纳入区域经济社会发展的“十三五”规划之中,项目改造要切实与我区高端绿色的长期发展规划相匹配,从设计到功能都要具有一定的前瞻性。

第二,健全管理机构职能,强化改造办的统筹枢纽功能。据统计,一个居住区所涉及