

2015年 励精图治 构建“八个高端体系”



政府工作总体思路

在区第十五届人大第五次会议上,区长夏林茂在政府工作报告中,提出了2015年政府工作总体思路:全面贯彻党的十八大,十八届三中、四中全会和中央经济工作会议精神,高举中国特色社会主义伟大旗帜,以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导,深入贯彻落实习

近平总书记系列重要讲话特别是视察北京重要讲话精神,坚持稳中求进工作总基调,以党建统领为法宝,以高端绿色发展为战略,以改革创新为动力,以依法治区为保障,以建设民生家园为目的,励精图治,加快构建“八个高端体系”,促进经济持续健康发展、社会和谐稳定。

经济社会发展预期目标

- 地区生产总值增长7%左右
- 一般公共预算收入增长14%
- 社会消费品零售额增长10%
- 全社会固定资产投资增长9%
- 居民人均可支配收入增长8%以上
- 城镇登记失业率控制在2.5%以内

坚持高端引领 加快构建“高精尖”经济结构

推动主导产业高端发展。深化创新驱动发展战略,构建创新驱动体系,搭建创新平台,提升区域创新发展能力。用足用好国家服务业综合改革试点区系列支持政策,促进产业发展水平整体提升。完善“长安金轴”发展布局,推动现代金融产业创新发展。加快推进互联网金融产业基地建设,支持新兴产业发展。大力引进各类金融创新业态,鼓励传统金融企业创新商业模式。加快文化创意和高新技术产业融合发展,推动文化创意产业功能区建设。大力发展节能环保产业,提升绿色产业发展水平。深化商业保理试点,加快高端商务服务业发展。打造特色旅游文化,夯实旅游业发展基础。制定并落实我区禁止和限制产业目录。发展壮大健康服务业和养老服务业。

加快推进产业功能区建设。全面聚焦和全力推进北京保险产业园建设,建设国家级金融创新示范区。完善大园区管理运行机制,加强知识产权保护,建设“国家专利产业化试点基地”,推动科技成果转化应用。加快新首钢高端产业综合服务区建设,深化与首钢的战略合作。发挥首钢示范带动作用,主动融入和推动京津冀协同发展。

坚持不懈强化招商引资。深入研究、整合和用好“四区”独特优势,形成符合法律法规、体现市场经济规律、适应企业发展需求的规范政策体系。牢固树立“环境树形象、服务促发展”理念,深化“石景山服务”品牌建设,营造良好发展环境。坚持“招大引强”,促进“以商引商”,提升专业化招商水平。注重以项目招商,开展产业载体联合招商,着力引进一批符合发展定位的大型成熟企业。

坚持一流标准 打造城市建设精品力作

高水平编制“十三五”规划。以人口资源环境承载能力为底线,立足完善城市发展格局、人口调控、空间优化、环境改善、质量提升等重点,科学编制我区经济社会“十三五”规划和各类专项规划,实现国民经济和社会发展规划、城市规划、土地利用总体规划“三规合一”,促进“多规合一”。全面落实规划纲要与重点专项规划目标任务,努力实现城市发展“一张蓝图”,引领区域高端绿色发展。

高标准推进重大项目建设。统筹谋划

重大项目建设布局,全年力争实现投资190亿元,实施74个重大项目。加快推进轨道交通S1、M6线等市级重点项目,开工建设首钢绿能港科技研发中心等十项重点工程,启动雕塑园地下文化娱乐中心建设,抓好银河商务区K地块商业金融项目等续建工程。加大棚户区改造力度,提升城乡结合部和城中村整体发展水平。扎实做好土地储备工作,保障土地供应健康有序。加强协调调度,确保重大项目按期推进。

高质量建设城市基础设施。开工建设永引渠南路、北重北路等城市道路,推进长安街西延、北辛安路北段建设,加快杨庄大街二期、锅炉厂南路、古城大街南延等城市主干路前期工作,完成25项道路大中修工程。做好石景山水厂、首钢水厂前期工作,推进污水治理和再生水利用设施建设。深入落实电力设施建设三年行动计划,完成石莲110kV输变电工程和首钢110kV、石龙110kV开闭站工程,建设石景山220kV、刘娘府110kV输变电工程。

坚持生态立区 推进城市可持续发展

严格控制人口规模。认真落实人口调控工作方案,建立“纵到底、横到边”的调控工作网络。综合运用多种手段,压减低端产业空间,缓解人口压力。细化落实居住证制度,做好流动人口服务管理。加强人口数据动态监测,以硬措施确保完成人口调控这项硬任务。

全力打造生态宜居环境。深入落实清洁空气行动计划,完成76项重点任务。抓好环保十件实事,扎实推进“无煤区”建设,加快实施“煤改电”工程,削减燃煤300万吨,力争实现全区无燃煤锅炉目标。加大环境监察力度,加强综合治理,力争空气中主要污染物浓度同比下降5%。保持打击违法用地、违法建设高压态势,确保新生违法建设“零增长”,拆除存量违法建设20万平方米。开展绿地系统规划修编工作,着力构建“一山一河一轴、两心六廊、多点成网”的绿地空间格局。制定全区老旧小区绿化提升改造计划,完成7个老旧小区绿化改造任务。加强边角地、代征绿地、小微绿地建设,消除绿化死角。

着力提升西部发展水平。加强西部地区生态环境建设,发展绿色产业。推进教育、医疗、环卫等基础设施建设,提高公共服务能力。落实浅山区规划设计,加强水源保护,推进生态绿化,提升环境容量,把西部地区打造成我区的绿色生态屏障。

坚持以人为本 建设民生家园

统筹做好民生保障。完善区域性就业政策保障体系,实现新增就业1万人。严格落实社会保险扩面征缴工作,保持社会保险基金安全平稳运行,基金收缴率达到98%以上。创新运用各类保险机制,服务保障民生,今年为全区人民上一份公众责任保险。加强“六型社区”和“一刻钟社区服务圈”建设,深入落实“三网融合”,提升社区治理能力。加大教育基础设施建设力度,促进优质资源均衡发展,办好老百姓家门口每一所学校。抓好全国健康促进试点区建设,完善医疗联合体。打造“国家自行车大众健身产业基地”,推进奥林匹克体育生活化社区升级。

努力办好惠民实事。群众身边事就是民生头等大事。要高度重视和切实解决人民群众日常需求,把服务群众的工作做实做细。着力改善群众出行条件,推进19个微循环项目,调整优化5条公交线路。加强社区商业便民体系建设,实现7项商业便民基本服务功能全覆盖。积极推进老旧小区综合整治,实施139项便民工程和71项济困工程。全面落实“门前三包”责任,着力清理环境脏乱点,开展垃圾分类工作。改革公共服务提供方式,加大向社会力量购买公共服务力度。加快完善养老服务体系,推动街道养老照料中心建设,支持社会力量参与养老服务。

增强区域文化软实力。把文化作为高端民生需求,围绕创建国家公共文化服务体系示范区目标,大力实施“文化兴区”战略,推动文化繁荣发展。深入开展精神文明创建活动,培育和践行社会主义核心价值观,做好迎接首都文明区县评选复查工作。加快区文化中心建设,年内实现主体结构封顶,完成西山八大处文化景区道路及配套基础设施一期工程,实施区广播电视台中心高清网络化建设项目。加大文物保护力度,构建“一刻钟公共文化服务圈”,继续办好“北京西山八大处文化节”、“石景山游乐园庙会”、“古城之春艺术节”等特色文化活动。

深入推行信访代理制。信访问题直接关系到群众切身利益,是最迫切的民生问题。要进一步确立“构建一个新体系、建设六个之家”的工作目标,坚持预防为主、依法合理、谁主管谁负责、职权与事权相当、综合服务原则,加大区领导信访接待制度改革力度,加强信访积案化解,严格督促检查,确保信访代理工作落到实处。

切实做到积极公正文明执法。牢固树立“以充分履职为荣、以遇事推诿为耻”理念,坚持全面充分履行职责,加强对不作为、乱作为、选择性执法行为的行政监察和责任追究。全面落实行政执法责任制,加大关系群众切身利益的重点领域执法力度,维护群众合法权益。落实普法责任制,深入开展法治宣传教育,增强全民法治观念。

切实做到严格制约和监督权力。按照法定权限和程序行使权力、履行职责,坚决执行区人大及其常委会的决议和决定,坚持重大事项报告制度,自觉接受人大工作监督、法律监督和政协民主监督,认真听取各民主党派、工商联、无党派人士和人民团体的意见建议,自觉接受人民群众和新闻舆论监督。加大政府

积极推进街道联合接访平台建设,对涉及多个部门的疑难复杂信访问题,街道负责统一协调、督促落实,推动矛盾纠纷及时妥善解决。

切实维护社会和谐稳定。坚持“管行业必须管安全、管业务必须管安全、管生产经营必须管安全”,全面落实“一岗双责、党政同责”的安全生产责任制。充分发挥综合执法指挥平台作用,开展公共安全综合执法“亮剑行动”,强化安全生产监管,做好安全隐患排查治理。深化“平安石景山”建设,提升各类不稳定因素的预警、化解和处置能力。加强社会治安综合治理,严密防范和惩治各类违法犯罪活动。提高食品药品安全监管水平,切实保障群众“舌尖上的安全”。

坚持改革创新 激发区域发展活力

坚定不移推进城市管理体制改革。完善城市管理系统归口管理机制,科学界定条块管理权限和责任边界,形成权责分明、上下联动、协调有力、执法到位、运转高效的综合管理体系。深入推进综合执法改革,推动行政执法和刑事司法相衔接,依法公开行政执法的依据、内容、标准、程序和结果。落实城市管理系统考核方案,切实发挥街道属地管理职能,统筹辖区综合执法工作,提升综合执法效能,为全市城市管理体制改革做出示范。

加快推进行政审批制度改革。做好市以下行政审批事项的承接和对应调整,编制行政审批目录及管理办法。推动工商登记制度改革,探索营业执照、组织机构代码证、税务登记证“三证合一”审批机制。稳步推进“营改增”,实施税源户“三核实”,为各类市场主体创造良好发展环境。加快事业单位分类改革。积极稳妥推进公务用车制度改革。

不断深化经济体制改革。抓好财税体制改革,实行全面规范、公开透明的预决算制度,将政府性收入纳入预算,实现全口径预算管理,打造阳光财政。创新投融资体制,引导社会资本进入基础设施、医疗、养老等领域。深化国有企业改革,探索国有企业分类管理。以管资本为主加强国资监管,健全国有企业负责人长效激励和约束机制。支持非公有制经济和中小微企业健康发展,推动驻区各类企业之间优势互补、融合发展。深入研究农转居后续工作,启动集体资产产权制度改革,加大低端业态淘汰力度,集约高效利用集体土地,推动集体经济改革取得新突破。

信息公开力度。认真做好行政复议和行政应诉工作。

切实做到为民务实清廉。坚持党要管党、从严治党,抓好政府系统党的建设。切实履行政府党组管党治党责任,把党建工作、党风廉政建设与政府工作一同谋划部署,推进党建统领的新常态。巩固和拓展党的群众路线教育实践活动成果,加强精神家园建设,严格履行“一岗三责”,凝聚起推动高端绿色发展的强大正能量。加大整改落实力度,将20项中长期整改任务纳入工作安排,按计划加快推进,全面兑现我们向人民群众做出的庄严承诺。认真落实党风廉政建设责任制,深入贯彻落实中央“八项规定”精神,坚持勤俭办一切事业,确保“三公”经费只减不增。

建设法治政府

● 深入贯彻落实十八届四中全会精神,加强制度建设,建立权责统一、权威高效的依法行政体制,加快建设职能科学、权责法定、执法严明、公开公正、廉洁高效、守法诚信的法治政府,着力推进依法治区的新常态。

● 作风建设永远在路上,政风建设只有进行时没有完成时。要按照从严治党的要求从从严治政,着力整治“庸懒散慢奢”等不良风气,坚决杜绝“门难进、脸难看、事难办”现象,切实把作风建设抓常、抓细、抓长。加大目标任务督查力度,强化过程监督和绩效管理,切实提高工作效能,把干劲提起来、把责任担当起来,求真务实、奋发有为地做好各项工作,更好地服务全区人民。

切实做到法定职责必须为。政府各部门及工作人员要忠实遵守宪法和法律,所有行政行为都要于法有据、程序正当,法定职责必须为,法无授权不可为。推动政府事权规范化,机构、职能、权限、程序、责任法定化。高质量办好人大建议和政协提案。全面推进政府权力清单制度。

切实做到依法科学民主决策。健全决策机制和程序,把公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查、集体讨论决定作为重大行政决策法定程序。健全政府部门法律顾问制度,完善决策反馈和评估机制,保障决策更加科学合理、切合实际。建立重大决策终身责任追究制度及责任倒查机制,对实施情况进行跟踪反馈和监督检查,强化决策主体责任。