

# 全区经济社会持续健康发展

2014年12月31日,在区委十一届第十次全体(扩大)会议上,区委副书记、区长夏林茂受区委常委会委托,向全会作了关于全区经济社会发展工作的报告,报告对2014年经济社会发展情况进行了总结,提出了2015年经济社会发展主要预期目标,并规划了2015年经济社会发展重点工作。夏林茂指出,一年来,全区上下深入学习贯彻党的十八大、十八届三中、四中全会精神,深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神,按照市委、市政府部署,围绕推进高端绿色发展战略,着力稳增长、促改革、调结构、惠民生,经济社会实现持续健康发展。

## 2014年经济社会发展情况

**(一)以习近平总书记视察北京重要讲话精神为统领,提高认识、统一思想,区域科学发展开创新局面。**一是坚定了高端绿色发展方向。按照区委提出的高端绿色发展战略和建设国家级绿色转型发展示范区目标,全区上下深入研究、合力攻坚,形成了八个高端体系实施方案。二是坚定了走内涵式高端转型的决心。更加注重经济发展速度、质量和效益的统一,经济发展与民生保障的同步。三是坚定不移地预防和治理“城市病”。把生态文明建设摆在了更加重要的位置,切实加大了人口规模调控、大气污染治理、城市综合整治等各项工作的力度。

**(二)以提高经济质量和效益为中心,稳中求进、主动作为,经济发展取得新成效。**一是经济运行态势稳健。地区生产总值预计增长7.5%;一般公共预算收入突破37亿元,同比增长超过20%,增速全年领跑全市;社会消费品零售额、全社会固定资产投资预计均增长10%,增速均居全市前列;居民人均可支配收入预计同比增长8.5%;城镇登记失业率为2.38%;全面完成年初确定的目标任务。二是主导产业支撑作用明显。现代金融产业实现收入518亿元,增长37.4%。文化创意产业收入增长10%。高新技术产业收入增长29%。高端商务服务业实现收入397.6亿元。旅游休闲产业收入增长8.5%。主导产业发展壮大推动三产占比达到65%,经济结构持续优化。三是高端要素集聚加快。全年引进注册资金亿元以上企业37家,增长60.9%,区域经济实力进一步增强。

**(三)以打造城市精品力作为目标,统筹协调、强化督查,重大项目建设取得新进展。**高标准切实推动71个重大项目建设,十项重点工程全部实质性开工。高标准落实京西商务中心等重点项目建设,长安街西延拆迁工作完成,轨道交通S1、M6线开工建设。永定220kV输变电工程竣工。首钢西十筒仓项目主体完工。加强基础设施建设,实施6条城市次干路和23项道路大中修工程。科学把握土地开发和入市节奏,全年实现4个地块上市交易,成交金额达到134亿元,创历史新高,区域发展品质和影响力不断增强。

**(四)以城市管理体制改革为牵引,锐意进取、开拓创新,全面深化改革取得新突破。**作为全市唯一的城市管理体制改革试点区,出台了系列政策,建立起三级管理网络,初步形成了一个统领、四个综合的城市



综合管理体系。深入推行信访代理制,构建“三级代理”工作格局,实行信访积案“五个一”包案制度,集体访下降30%,信访诉求解决时间平均缩短20%。深化工商登记制度改革,建立金融机构代理企业登记注册机制,在全市率先开展年度考核考评改革。

**(五)以破解人口资源环境难题为重点,综合治理、攻坚克难,生态环境质量有了新提升。**把人口调控作为重大任务,实现了人口调控年度目标。不断加大“治乱”的力度,全年清理62处地下空间,拆除457处群租房,整治16个出租大院。开展社会环境秩序综合整治“亮剑行动”,查处违法行为5.5万起,拆除违法建设303处、21万平方米。完成环保十件实事,启动“无煤区”建设。在市重点项目西北热电中心建设中,发挥属地职能,做好热力管线穿山隧道工程扰民维稳等工作,确保其按期完工并投入运行,顺利关停高井热电厂燃煤机组,削减燃煤230万吨,占全市压煤任务的88.5%。推进城市绿化美化,环境质量不断改善。

**(六)以保障和改善民生为重点,强化统筹、完善体系,社会和谐稳定。**坚持财政资金向民生倾斜,民生领域支出占总支出的75.2%。实现新增就业11377人。社会保险基金收缴率达到98%。加快棚户区改造和老旧小区综合整治工程。新建保障性住房820套,竣工5206套。实施80项特困工程和159项便民工程。推进社区养老助残工作,养老服务社会化体系不断完善。社会事业健康发展,京源学校连石湖校区和黄庄职高改扩建工程竣工,五里坨规模学校主体完工。加快社区卫生服务基础设施标准化建设,医疗服务质量不断提高。公共文化设施不断完善,区文化中心开工建设。围绕服务保障新中国成立65周年、APEC会议等重大活动,加强社会治安综合治理,社会始终保持安定有序。

## 2015年经济社会发展主要预期目标

《报告》提出了2015年经济社会发展主要预期目标:地区生产总值增长7%左右,一般公共预算收入增长14%,社会消费品零售额增长10%,全社会固定资产投资增长9%,居民人均可支配收入增长8%,城镇登记失业率控制在2.5%以内,万元GDP能耗、水耗达到市级要求。

《报告》认为,完成2015年的目标任务,一方面,有压力,有挑战。在国内经济进入新常态,经济下行压力依然较大的情况下,我区安排的主要经济指标增幅高于全市总体水平。从全市看,2015年初步安排地区生产总值增长7%左右,一般公共预算收入增长7%以上,社会消费品零售额和全社会固定资产投资分别增长8%和6%,主要经济指标的安排较往年均有所回调。从兄弟区县看,核心区和城市功能拓展区的指标安排均低于北京市指标安排或基本持平,部分区县的投资水平基本保持零增长;只有城市新区和生态涵养区的指标安排略高于北京市整体水

平。此外,国务院发文规范对扶持企业的优惠政策,也将对我们招商引资工作产生一定影响。因此,要完成全年的预期指标任务,有一定难度和较大压力。

《报告》同时指出,要看到发展的有利条件。一是市委、市政府高度重视我区发展,这几年市政府先后出台了促进服务业试点区建设、保险产业园创新发展、首钢老工业区改造发展等方面的政策文件,给了系列政策支持,并将保险产业园和新首钢高端产业综合服务区作为首都构建“高精尖”经济结构的重要支撑点。在市委十一届六次全会上明确提出,“总结推广石景山城市管理体制改革试点经验”,“用好石景山区国家服务业综合改革试点区的政策”,以及加快推进一批重大项目建设,均为我区未来发展提供了实打实的政策支持。二是区委提出的全面深度转型、高端绿色发展战略,构建八个高端体系,建设国家级绿色转型发展示范区的目标任务,为区域发展指明了方向,当前已在全区凝聚成共识,激发了干部群众争创一流的热情。我区高端绿色的形象和独特优势将进一步释放,城市发展品质进一步提升,将吸引更多的高端资源、高端要素、高端企业。三是我区坚持打基础、利长远,已经逐步形成了依靠内生增长的动力机制,特别是以现代金融产业为龙头的五大主导产业快速发展,对经济支撑作用不断增强;通过着力打造“石景山服务”品牌,形成了比较完善的服务体系,为企业提供优质高效服务,也有利于招大引强。近几年,光大银行信用卡中心、中国保险信息技术管理有限公司等总部型企业先后入驻我区,就充分说明了这一点。四是经过群众路线教育实践活动的洗礼,全区广大党员干部扫除“四风”、树新风,切实改进了工作作风,形成了干事创业、服务群众、促进发展的强大正能量。这些都是前进道路中的强劲动力和坚实保证。因此,只要坚定信心、攻坚克难,励精图治、敢于担当,是能够完成全年目标任务的。

## 2015年经济社会发展重点工作

**(一)加快构建“高精尖”经济结构。**围绕打造高端服务业为主导的产业体系、高端科技与文化融合的驱动体系,加快区域经济高端转型。一是推动产业高端融合发展。完善“一轴两翼”空间布局,推动现代金融产业创新集聚发展。创新体制机制,加快文化创意和高新技术产业融合发展。扩大电子商务规模,加快高端商务服务业特色发展。推进世界旅游城市总部基地建设,夯实旅游业发展基础。制定实施提高生活性服务业品质的政策措施,积极培育新经济增长点。二是聚焦重点功能区。全力推进北京保险产业园建设,加快配套基础设施建设步伐,吸引新型保险机构入驻。充分发挥中关村石景山园主战场作用,推动科技成果转化应用。继续推进新首钢高端产业综合服务区建设,加快实施二型材厂房改造、首钢广场综合体等项目。三是强化招商选资工作。树立“环境树形象、服务促发展”理念,深化“石景山服务”品牌建设,安商稳商、富商强商。坚持“招大引强”,实现高端增量。

**(二)提升城市规划建设水平。**构建高端城市规划、建设和运行体系,科学设计、精心施工,打造更多的城市精品力作。一是编制好“十三五”规划。引领区域高端绿色发展。二是推进好重大项目建设。以十项重点工程为重点,抓好京西商务中心、长安街西延等重大项目建设,推进S1、M6线等市级



轨道交通项目,加快实施棚户区改造。全年实现5个土地储备项目上市,保障土地供应健康有序。三是高质量建设好城市基础设施。推进17条微循环道路建设,启动石景山220kV、刘娘府110kV等输变电工程。对已列入计划的永引渠南路、北辛安北段等道路,要加强协调,确保实现开工并加快进度。

**(三)改善区域生态环境质量。**围绕预防和治理“城市病”,多措并举破解人口资源环境难题,加快构建高端的生态文明体系和社会治理体系。一是严格控制人口规模。抓好以房管人、拆违打非、以业控人、教育入学管理等工作重点,细化落实居住证制度,持续推进群租房、地下空间治理。以硬措施确保完成人口调控这项硬任务。二是打造生态宜居环境。制定全区老旧小区绿化提升改造计划,按照新建小区绿化标准,年内完成7个老旧小区绿化改造任务。边角地、代征绿地要做到“能绿尽绿”,使全区人民见到绿色、拥有绿色、享受绿色。始终保持打击违法用地、违法建设高压态势,确保新生违法建设“零增长”。深入落实清洁空气行动计划,扎实推进“无煤区”建设,开展渣土运输、道路遗撒、工地扬尘、非法砂石厂等城市痼疾顽症综合治理,提升环境质量。三是提升西部高端发展水平。把西部地区打造成我区的绿色生态屏障。

**(四)抓好以民生为重点的社会建设。**要像抓经济建设一样抓民生保障,像落实发展指标一样落实民生任务。围绕构建高端的民生保障体系,加大民生投入,办好惠民实事,推进民生家园建设新常态。一是加大民生保障力度。完善就业政策保障体系,新增就业1万人。保持社会保险基金安全运行,并为全区人民上一份公众责任保险。着力解决社区办公用房不达标问题,切实做好社区“两委”换届选举。大力发展教育、卫生、体育事业,促进基本公共服务均等化。加快3个保障性住房项目建设,实施139项便民工程和71项特困工程。开展中医健康管理社区试点。二是促进区域文化繁荣发展。把文化作为高端的民生需求,启动国家公共文化服务体系示范区创建工作。继续实施文化惠民工程,加快区文化中心建设。三是深入推行信访代理制。推进街道联合接访平台建设,推动矛盾纠纷及时妥善化解。四是深化“平安石景山”建设。加强社会治安综合治理,抓好安全生产工作,维护社会和谐稳定。

**(五)激发区域创新发展活力。**深化重点领域改革,推进改革创新新常态。一是推进城市管理体制改革深入发展,为全市城市管理体制改革做出示范。二是深化经济体制改革。抓好财税体制改革,创新投融资体制。深化国企改革。深入研究农转居后续工作,集体经济改革要取得新突破。三是加快行政审批制度改革,为市场主体创造良好发展环境。积极稳妥推进事业单位分类改革、公务用车制度等其他改革。