

2015年我区着力推进五个“新常态”

2015年是全面完成“十二五”规划的收官之年、全面深化改革的关键之年和全面推进依法治国的开局之年,也是我区实施全面深度转型、高端绿色发展战略的突破之年。在区委第十一届第十次全体(扩大)会议上,区委书记牛青山对2015年全区工作提出了总的要求:全面贯彻党的十八大,十八届三中、四中全会,中央经济工作会议精神,高举中国特色社会主义伟大旗帜,以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导,深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神,按照市委十一届六次全会部署,坚持稳中求进工作总基调,以党建统领为法宝,以高端绿色发展为战略,以改革创新为动力,以依法治区为保障,以建设民生家园为目的,着力推进五个“新常态”,励精图治,不断开创各项工作新局面。

实践证明,CRD战略是正确的,取得了重要成果。在新的历史条件下推进我区全面深度转型、高端绿色发展战略,是对以往战略的继承、深化和发展。经过深入研究和系统谋划,我区高端绿色发展战略将分三个阶段实施。2015年至2017年为重点突破阶段,2018年至2020年为形成格局阶段,2021年至2025年为示范引领阶段。

着力推进党建统领的新常态

把从严治党责任落实到位。各级党组织和党员领导干部,要牢固树立“党建是最大的政绩,党委不抓党建、书记不抓党建是最大的失职”的意识。各级党组织书记要切实肩负起党建第一责任人职责,真正成为从严治党的书记;班子成员要充分履行分管领域从严治党的直接责任,切实抓好党建工作。要完善考核评价制度,把党建工作作为考核评价领导班子和领导干部的首要标准。对管党治党不严谨致使问题频发、不正之风蔓延的要追究领导责任。

把从严治党任务落实到位。一要始终把思想政治建设作为党的建设的灵魂和前提。要把学习习近平总书记系列重要讲话精神作为最重要的任务。要在系统学习、把握精神实质上下功夫,真正用以武装头脑、指导实践、推动工作。制定我区《关于加强思想政治建设的意见》,持续锁定精神家园建设的五个要素,把传承党的红色基因和中华优秀传统文化基因贯穿思想政治建设始终。坚持和深化中心组单元式学习和专题讨论互动的模式,创新学习宣传教育载体,推进思想政治建设取得新的成果。二要始终把把干部队伍建设作为党的建设的决定性环节。深入贯彻《党政领导干部选拔任用工作条例》,落实领导班子建设规划纲要,改革和完善我区干部管理办法,进一步明确干部管理工作的任务、标准和方法。坚持正确的用人导向,把那些“信念坚定、为民服务、勤政务实、敢于担当、清正廉洁”的“好干部”及时发现出来、合理使用起来。改革干部考核评价体系,考重点、重平时、强监督、重基础、强规矩。建立和运用好领导干部敢于担当实绩档案,完善定量评价与定性评价相结合、定量评价转化为定性评价的考核办法,营造鼓励和支持干事创业的良好环境,“绝不让好干部吃亏”!三要始终把严肃党内政治生活作为党的建设的重要准则。进一步健全和完善民主生活会制度,切实用好批评与自我批评的法宝和锐利武器,坚持和严格执行民主集中制这一最根本的组织制度和铁的纪律,着力建设、巩固和发展良好政治生态。四要始终把党风廉政建设作为党的建设的生命线。认真落实好党委的主体责任和纪委的监督责任,全面加强惩治和预防腐败体系建设。进一步完善权力清单制度,实施廉政风险防控项目化管理,探索领导干部廉政风险评估机制。以从严治党为主题,加强廉政文化建设,形成“严是爱、宽是害”的良好氛围。强化正风肃纪,加大从严查办违纪案件力度,营造风清气正的良好环境。五要始终把基层党组织建设作为党的建设的基础。研究制定《加强基层服务型党组织建设的实施意见》,推动基层服务型党组织建设载体创新。认真抓好社区“两委”换届工作,选配强社区带头人,加大人员、场所、经费和活动的保障力度。六要始终把民主政治建设作为党建工作的重要内容。充分发挥人大和政协等民主政治建设主力军、主渠道作用,形成“四套班子一起上、四个轮子一起转”的整体合力。支持人大及其常委会依法行使职权,探索

对其任命的国家工作人员实施监督的有效形式。适时召开区委人大工作会议和政协工作会议。进一步完善协商民主制度和工作机制,推进协商民主广泛多层制度化发展。坚持把做好统一战线工作作为各级领导干部的基本功,充分发挥统一战线在协商民主中的重要作用,认真听取各民主党派、工商联和无党派人士意见。扎实推进基层民主建设,切实加强工会、共青团、妇联等人民团体工作,全面贯彻党的民族、宗教、侨务政策,推动军民融合深度发展,争创“全国双拥模范城”七连冠。

把教育实践活动整改任务落实到位。要巩固和发展好教育实践活动成果,对整改落实情况进行“回头看”,做到“问题要解决、制度要完善”。在抓好整改的同时,明确和聚焦作风建设重点,继续加强对形式主义、官僚主义和“为官不为”等问题的整治。“为官不为”与“四风”具有同等的危害性,各级领导干部要牢固树立“不充分依法履职就是失职”的意识,积极、全面、有效、规范地履职,敢于担当,确保作风建设真正取得实效。要加强对作风建设的监督检查,在督导组的基础上成立专门机构,继续对作风建设实施有力监督。要高度重视市委巡视组反馈的巡视意见,切实抓好整改落实。要用改革的办法建新制度、树新风气,形成务实管用、长效的机制,把作风建设不断引向深入。

着力推进高端绿色发展的新常态

完善高端绿色发展战略布局。在取得前期研究成果的基础上,加大全面统筹和整体协调力度,做好与我区“十三五”规划的衔接,形成上下左右“一盘棋”。进一步细化和完善“八个高端体系”的具体路径,尽快形成“任务、空间、时间、步骤、责任”一体落实的整体格局。要经过法定程序科学决策,使之具有法律效力。

明确高端绿色发展重点任务。按照“增量高端、存量升级、集中治乱”的思路,抓好“八个高端体系”建设。一是着力构建“高精尖”的经济结构。深入推进国家服务业综合改革试点区建设,高标准建设北京保险产业园,加大协调力度,加快新首钢高端产业综合服务区建设步伐。把园区建设作为主战场,促进五大主导产业高端、融合、特色、集聚发展。深入实施创新驱动发展战略,用好用足“四区”政策集成优势,争创科技成果转化应用强区。加快国有企业发展转型升级,高度关注和支持非公有制经济、小微企业发展。深化“石景山服务”品牌建设,坚持招大引强,助推区域经济社会优化升级。二是加快建设国际一流的和谐宜居之区。发挥规划引领作用,制定我区绿色建筑标准管理办法,以京西商务中心为标杆,打造城市建设的精品力作。着力提高水电气热等城市基础设施建设质量,加大对市、区重点项目的协调推进力度。综合运用思想、经济、行政、法律等手段,严格落实责任,实现人口调控目标。坚持拆违、治乱、创一流,巩固“亮剑行动”成果,建立长效管理机制,提高城市精细化管理水平,提升城市品质。三是增强绿色生态新优势。着力加强西部地区生态保护,制定全区最严密的生态保护规划,划定最严格的生态红线,执行最严格的生态保护制度。下更大决心和更大力气

加强大气污染防治,落实环保十件实事,加快推动“无煤区”建设。扩大绿化美化空间,实施靓丽城市工程,建设花园式社区,打造城市绿轴,编织道路绿网,使绿色生态成为我区全面深度转型的“金名片”。四是加快形成高端普惠的文化生活体系。大力加强民族优秀传统文化建设,大力培育和践行社会主义核心价值观,深化公民道德建设工程。加快区文化中心等重点文化设施建设,加强文物保护和非物质文化遗产管理,实施文化精品战略,启动创建国家公共文化服务体系示范区的工作。

形成推进高端绿色发展合力。要按照“谁主管谁研究,谁主管谁破题,谁主管谁制定措施,谁主管谁抓好落实”的要求,无缝对接“八个高端体系”的实现路径,进一步明确各自的工作重点和主攻方向,把各项目标任务细化、量化、具体化,责任到人。要坚持重点突破、形成示范,每个体系都要尽快实现重点突破,树立好标杆,引领和推动“八个高端体系”建设不断取得新成效。

着力推进全面深化改革的新常态

抓好全面深化改革任务的统筹。根据中央和市委部署,对我区改革任务进行整体规划。加强对改革工作的组织协调,细化任务分解,明确时间进度,有重点、有时序、有步骤地加以推进。

系统深化和拓展重点领域改革。要坚定不移地把全市唯一的城市管理体制改革试点区的重大任务抓实、抓好、抓出典范,为首都市治理闯出一条可复制、可推广的新路。要把把握党建统领、行政综合、法治综合、上下综合、社会综合的思路,努力实现体制机制的法治化和规范化。深入推进行政审批制度改革,在优化投资项目审批试点上取得新突破。研究和谋划市场监管体制改革。要通过综合执法体制、行政审批制度和市场监管体制改革,构建起相互衔接、互为支撑的综合管理体系,提升社会治理科学化水平。深入研究农转居后续问题,推动集体经济改革取得突破、走出新路、见到实效。

不断增强推动改革的本领。各级领导干部要拓宽视野,博采天下,积极学习国内外的先进经验,以开放促改革,增强创造性,为高端绿色发展注入活力。

着力推进依法治区的新常态

认真学习贯彻十八届四中全会精神。各级党组织要把学习好、宣传好、贯彻好十八届四中全会精神作为当前的重大政治任务,精心组织,周密安排,在全区形成学习贯彻全会精神的热潮。按照市委部署,制定全面推进依法治区实施意见。把宪法法律列入党委(党组)中心组专题学习内容,列入党校和各类培训班的必修课。要把全民普法作为长期基础性工作,完善“谁执法谁普法”的普法责任制,把法治教育纳入宣传工作体系和国民教育序列,推动法治教育进机关、进学校、进社区、进企业、进单位、进军营。坚持贴近基层、贴近群众、贴近实际,创新宣传方式方法,营造浓厚氛围。

扎实推进“法治石景山”建设。要把十八届四中全会精神和依法治国各项决策部署落实到推动我区高端绿色发展的生动实践中,不断提高依法治区水平。要着力构建法治常态化机制。推进机构、职能、权限、程序、责任法定化,推行政府权力清单制度,建立权责统一、权威高效的依法行政体制,加快建设职能科学、权责法定、执法严明、公开公正、廉洁高效、守法诚信的法治政府。各单位、各部门要树立“以充分履职为荣、以避事推诿为耻”的理念,做“法定职责必须为”的典范。要着力推进综合执法。按照十八届四中全会关于减少层次、整合队伍、提高效率的原则要求,坚定不移地推进城市综合执法改革,加强城市管理综合执法机构建设,理顺执法体制,强化综合执法与行政



管理、专业执法的协调联动,探索推进行政执法和刑事司法衔接机制。要着力维护社会公平正义。支持法院、检察院依法独立公正行使职权,切实做到有法必依、执法必严、违法必究,不断提高司法公信力。

全面推进法治社会建设。要培育全社会法律信仰,推进社会依法治理,促进社会规范有序。要发挥党政机关、司法部门的职能优势,发挥人民团体和社会组织的重要作用,深入开展多层次多形式的法治创建活动,建设完备的法律服务体系,引导群众自觉守法、遇事找法、解决问题靠法,成为社会主义法治的忠实崇尚者、自觉遵守者、坚定捍卫者。

着力推进民生家园建设的新常态

继续抓好信访这一最迫切的民生问题。进一步巩固和深化信访代理制,要把抓好信访代理作为考察官德人品的主要标准之一,落实“谁主管谁负责、谁主管谁代理、谁主管谁协调、谁主管谁解决”的制度。积极推进街道联合接访平台建设,加强督促检查,促进信访积案化解。健全人民调解、行政调解、司法调解有效衔接的大调解工作格局,提高协调化解社会矛盾的能力。

始终抓好劳动就业和社会保障这一最根本的民生问题。进一步健全就业服务体系,着力推动实现更高质量的就业。加大劳动维权力度,构建和谐劳动关系。扩大社会保险覆盖面,健全社会保险衔接机制,加快建设更加公平的社会保险体系。加大济困工程投入,提升社会救助工作管理服务水平。提高养老机构的覆盖面,完善多元化的养老服务体系。

着力抓好住房和生活环境最突出的民生问题。大力推进保障性安居工程,多渠道筹措房源,努力解决中低收入家庭的住房困难。加快棚户区改造,加强便民工程建设,努力解决交通拥堵、停车难、社区配套设施落后和物业管理不到位等突出问题。深入落实好区领导蹲点办公、区处两级干部与困难家庭和群体结对帮扶等制度,帮助群众解决实际困难。

全力抓好教育和医疗卫生等最普遍的民生问题。推进基础教育改革创新,加快教育集群化发展试验区建设步伐,促进基础教育均衡优质特色发展。进一步提升学前教育供给能力,积极发展职业教育、特殊教育,不断完善全民教育体系。合理规划和调整医疗资源布局,加强医疗联合体建设,推进全国健康促进试点区建设工作,开展中医健康管理社区建设,推进奥林匹克体育生活化社区升级,提高人民群众健康水平。

全面加强和创新社会治理。完善社会服务管理运行机制,探索建立多元参与共建的社会治理模式。加强社区规范化建设,加快解决社区办公用房未达标问题,提升服务群众能力。切实推进“平安石景山”建设,落实安全生产“一岗双责、党政同责”制度,完善应急处置体系,建立健全突发事件预警机制,加强消防、交通和食品药品等领域的监管。始终绷紧反恐防暴这根弦,加强重点地区管控,严密防范暴力恐怖事件。依法严厉打击各类违法犯罪活动,完善社会治安防控体系,切实维护社会和谐稳定。