

## 学习宣传贯彻党的十八大四中全会精神

# 把握“法定职责必须为” 提升“为民务实清廉”硬实力

● 金顶街街道 吕秀艳

街道作为区委政府的派出机构,处在服务社区百姓的第一线,其职责履行情况不仅代表着党和政府的信誉形象,而且直接关系到群众的切身利益问题。“法定职责必须为”不仅为街道全面履行职能和全体党员干部开展业务工作提出了具体的要求,也为推动服务型政府建设和提升服务社区百姓的“硬实力”指明了前进方向。

### 一、深刻领会“法定职责必须为”的科学内涵

党的十八届四中全会要求,完善行政组织和行政程序法律制度,推进机构、职能、权限、程序、责任法定化,行政机关要坚持法定职责必须为、法无授权不可为。如果说“法无授权不可为”是对廉政的保障,那么“法定职责必须为”则为勤政划定了底线。干部要干事,忠于职守、勤政爱民向来是对为官者的基本要求。如今,勤政不仅是一种精神状态,更是必须履行的法律责任。勿以官小而不廉,勿以事小而不为。在“依法治国”中,对党员干部的“法定职责必须为”要求,就是要纠正庸官、懒官、太平官的不作为、乱作为现象。广大党员干部必须依法履职、依法行政,无论职位高

低、事大事小,只要涉及人民群众的切身利益,都应该竭尽全力去办,努力做深入推进依法行政的组织者、推动者、实践者。

### 二、打造履职用权、依法用权的可靠载体

为政之道,首在用人。全面推进依法行政,建设一支德才兼备、懂法守法的人才干部队伍至关重要。

一是要建立科学高效的干部选拔任用制度。街道党工委严格按照习近平总书记提出的好干部“五条标准”,坚持“德、才、绩、廉”全面综合选人用人标准。制定并实施科级干部公开选拔任用办法,认真贯彻落实干部考核、任用、交流、培训、监督、管理等一系列规章制度,把勤政廉政情况作为干部选拔任用的重要依据,真正做到把信念坚定、为民服务、勤政务实、敢于担当、清正廉洁的人才充实到干部队伍中来。

二是要建立科学、高效、依法、有序的权力运行机制。街道党工委领导班子在领导班子运行机制方面进行了积极的探索,把依法用权、强化监督、廉洁高效的要求落实到工作和制度建设中,构建决策科学、执行坚决、监督有力的权力运行体系和监督机制。党的

群众路线教育实践活动开展以来,街道领导班子已制定完成职权运行流程图322份,使每一项权力均有科学、明晰、依法、有序的运行程序,确保了权力运行公开公平公正。

三是要形成持续改进作风和依法履职用权相统一的长效机制。街道党工委要把坚持巩固党的群众路线教育实践活动成果和落实“法定职责必须为”要求统一起来,探索建立持续改进作风和依法履职用权相统一的长效机制。持续加强对党员干部思想教育,引导机关干部坚定理想信念、明确岗位职责、不断改进作风,提升履职用权服务群众的能力和水平。要围绕各项整改落实任务,针对群众反映的问题和征集到的意见建议,建立相应组织机构,明确整改落实人员、责任和标准。

### 三、坚持以人为本、服务民生的履职用权方向

人民是国家的主人,广大人民群众是我们党的立党之本、执政之基、力量之源。政府的一切权力来自人民,源自法授。我们要牢固树立公仆意识,坚持做到“情为民所系,权为民所用,利为民所谋”。

一要发挥党组织的主体作用。街道各级党组织要在党(工)

委的统一领导下,谋划好和落实好法治政府的各项任务,领导和监督广大干部职工模范遵守宪法法律,依法履职用权。街道领导班子成员要切实发挥党员干部先锋模范作用,践行“三严三实”、廉洁自律、勤政为民,树立党员干部的良好形象。

二要加强党员干部廉政勤政教育。孔子曰“不教而诛谓之虐”。街道要始终坚持干部教育制度化、常态化,通过各种形式开展宣传教育活动,使廉政勤政意识内化于心、外化于行。围绕“三定”方案岗位职责,组织全体机关干部签订廉政风险责任书,明确各自岗位职责,确保依法履职用权。制定并实施机关干部学习教育制度和计划,把岗位职责和法治教育内容固定化、常态化,并纳入干部考核任用指标体系。要求领导班子成员坚持从自身做起,发挥表率作用,坚持依法履职用权,在工作和生活中树立党员干部的良好形象。

三要加强廉政勤政文化建设。廉洁从政、依法执政是我们党治国理政的“生命线”,要守好守住这条生命线,就要加强宣传,营造良好的社会氛围。街道从日常宣传教育入手,围绕党纪国法、

精神家园、廉洁从政和警示教育四个方面入手,通过开展主题党课、专题讲座、参观学习等方式,教育引导机关干部树立正确的“三观”,不断增强法纪观念,筑牢依法用权、公正用权的思想根基,提高自我约束能力,让廉政勤政意识在心底扎根。围绕廉政文化进社区活动,利用社区文化活动室、党员活动室、社区书屋、宣传橱窗等平台为载体,拓展社区文化宣传阵地,通过街道、社区两级联建联宣,形成了“街社互动、全员参与”的廉政勤政文化氛围,巩固街道党员干部的思想阵地。

“党的干部都是人民公仆,自当在其位谋其政,既廉又勤,既干净又干事。”习近平总书记的告诫,是对广大党员干部勤政廉政的明确要求,也将廉政建设提升到了同廉政建设并驾齐驱的位置。坚持“为民务实清廉”,持续改进工作作风,才能不断提升服务群众的“软实力”;坚持“法定职责必须为”,严格依法履职、审慎用权,才能不断打造依法执政的“硬实力”。坚持两手抓、两手硬,才能更好的服务全区“全面深度转型、高端绿色发展”大局,以实际行动推动“平安、宜居、和谐、美丽金顶街”建设各项工作再上新台阶。

## 运用法治思维 履行好基层服务管理职责

● 八宝山街道 宁慧娟

“郡县治,则天下安”,推进依法治国的力量在基层,贯彻好、落实好十八届四中全会和总书记重要讲话精神,是街道、社区干部肩负的一项重要责任。新形势下,面对日趋多元化的群众利益诉求,基层党员干部如何及时更新观念、提升依法履职效能,如何将法治思维贯穿到为民服务和社会治理的方方面面,必须要坚持“法定职责必须为,法无授权不可为”。这里,“必须为”体现为责任和担当,“不可为”则是底线和规矩。

### 首先,要牢固树立法治观念,增强“法定职责必须为”的意识自觉。

法治观念的强弱,在一定程度上决定了法定的职责能否得到有效实施。因此,要积极引导基层党员干部增强法治意识,培养法治思维,提高法治理论水平。一方面,领导干部要发挥好示范带头作用,特别是党政主要负责同志,要履行好“推进法治建设第一责任人”的职责,自觉学法遵法用法,努力做到谋事懂法、办事依法、遇事找法、“解题”用法,严格遵守重大问题集体决策制度,做到依法决策、科学决策;另一方

面,广大党员干部必须牢固树立守法意识、底线意识和红线意识,严守党纪国法,坚持依法行政,切实把遵纪守法、依法办事作为行为准则和行动自觉。当前及今后一个时期,要把学习领会十八届四中全会精神作为一项重要任务来抓,自觉加强社会主义法治理念教育,认真学习宪法和法学基础理论,以及与本职工作相关的法律条文及规章制度。此外,要加大社区普法力度。通过群众喜闻乐见的形式,大力宣传普及宪法和法律,着力培育社区居民遵守法律、依法办事的意识和习惯,教育引导社区居民做社会主义法治的忠实崇尚者、自觉遵守者、坚定捍卫者。

### 其次,要始终坚持勤政为民,增强“法定职责必须为”的责任担当。

要以强烈的责任意识 and 担当精神,积极回应居民群众的需求和关切,对群众反映强烈的问题,事不避难,敢抓敢管,切实履行好法定职责。一是以明确职责为前提。根据法律法规和上级有关规范性文件要求,围绕区委、区政府的中心工作和街道当前的工作重点以及群众关注的重点、热点、难

点问题,全面梳理街道科室、人员的法定职责,切实厘清职责边界,尤其是对群众反映较为集中、社会关注度较高的事项进行认真分析,明确职责分工,杜绝推诿扯皮,确保责任落实。二是以勤政为民为根本。强化责任意识,敢于触及矛盾,善于解决问题,实实在在为民解难题、办实事;真心实意为民谋发展、谋福利;牢记“做民为先,做官为上”,以人为本,依法行政,将权力和责任转化为服务群众的具体举措,全面落实各项民生服务和保障政策,最大限度地减少不和谐因素;依托社区信访代理室及网格管理平台,健全和完善群众诉求表达、利益协调、权益保障机制,真正实现好、维护好、发展好居民群众的利益。

### 第三,着力提升行政效能,增强“法定职责必须为”的执行实效。

突出以“争创一流”的标准抓落实、抓行动,坚决执行区委、区政府各项决策部署,把“执行力”作为机关作风建设的长期性目标,反复强调、加大督查,不断提升机关行政效能。一要规范依法办事程序。把依法行政、按章办

事作为“抓执行、抓落实”的务实行动,认真排查工作中有法不依、执法不严的苗头或行为,杜绝“说起来重要、干起来次要、忙起来不要”的乱作为、不作为现象,强化时间观念和效率意识,不断提升街道、社区依法行政的施政形象。二要确保工作制度落实。抓目标管理责任制落实,将工作任务量化分解、落实到人,各项目标年底都要兑现;抓信访代理制落实,确保主动代理信访工作取得实效;抓便民服务热线、城管督查单及政风行风热线等限时办结制,对承办事项须按时限答复、按承诺办结。三要创新服务治理。加强统筹协调,推进综合执法,着力解决权责交叉等问题。当前,就是要深化街道城市管理综合执法改革,进一步加强同职能部门的上下联动、左右协调,发挥社会治理综合执法指挥中心统筹作用,合理调配人力、物力、行政、执法资源,最大限度发挥城市管理合力,坚决依法打击各类违法违规行为,营造和谐健康的区域发展环境。此外,要健全完善依法维权和矛盾纠纷化解机制。认真总结街道化解矛盾纠纷和信访积案的有益做法,综合运用扶

危帮困、心理关怀、法律宣传、协调联动、代理信访等措施,教育引导群众通过法律途径和正常渠道表达诉求、维护权益。

### 第四,不断深化政务公开,营造“法定职责必须为”的监督氛围。

推进决策公开、执行公开、管理公开、服务公开、结果公开。通过编制各科室职权、职责目录,主动向社会予以公布,实行行政权力及权限公开透明,接受公众监督;加强政务窗口规范化建设,公示权责范围,公开审批内容、办事程序、审批依据、申报材料、承诺时限、收费标准以及投诉电话,积极优化为民便民利民措施;强化对行政执法人员的监管,不仅要加强对权力运行过程的制约和监督,还要加强对违背“法定职责必须为”的问责,明确不执法就是不作为,不作为必须受到追究。

