

## 学习宣传贯彻党的十八届四中全会精神

认真学习宣传贯彻党的十八届四中全会精神  
提升平安石景山建设法治化水平

● 石景山区综治办副主任 刘云艳

党的十八届四中全会审议通过的《中共中央关于全面推进依法治国若干重大问题的决定》，是我们党历史上第一个关于加强法治建设的专门决定，是指导新形势下全面推进依法治国的纲领性文件。党的十八大明确提出：深化平安建设，完善立体化社会治安防控体系。党的十八届四中全会再次强调：完善立体化社会治安防控体系，保障人民生命财产安全。作为维护社会稳定的主力军，以法治为引领深入推进平安建设，综治流管部门责无旁贷。综治办(流管办)在当前和今后一个时期内的重点工作是：认真学习宣传贯彻党的十八届四中全会精神，按照“法定职责必须为”的要求，坚持系统治理、依法治理、综合治理、源头治理，坚持问题导向、法制思维、改革创新，进一步加强基础建设，完善立体化社会治安防控体系，有效防范化解管控影响社会安定的问题，进一步提升群众安全感和满意度，使平安建设工作走在全市乃至全国前列。

一是打赢反恐防暴的人民战争。反恐防暴事关国家安全、社会稳定、民族团结大局，事关每个人

的切身利益。我们要牢牢绷紧反恐防暴这根弦，把反恐防暴纳入综治工作体系，构筑党政统一领导、部门分工负责、专门工作与群众路线相结合的社会化反恐防暴工作格局。要开展全民反恐教育，提升广大群众应对暴力恐怖事件的思想意识、实际应对能力以及对暴力恐怖违法犯罪分子的甄别能力。要加强安全稳定信息员队伍建设，畅通举报渠道，落实好奖励办法，增强群众举报暴力恐怖违法犯罪的积极性，提高举报线索的有效性，打赢反恐防暴的人民战争。

二是高起点高水平推进基层平安创建。平安是民生之需，稳定是发展之基。我们要以人民群众对平安的需求为导向，充分发挥党政领导、综治协调、部门负责、社会协同、公众参与的工作合力，深入开展多种形式的基层平安创建活动，努力打造一批刑事案件零发案、安全事故零发生、矛盾纠纷零上交的社区。要继续深化平安社区、平安校园、平安医院、平安市场、平安旅游景区等行业平安创建活动，分层次、分系统、分领域，推进平安创建活动向新领域、新群体延伸，形成

“起步于微观，求之于宏观”、“积小平安为大平安”的工作格局。

三是创新立体化社会治安防控体系。坚持传统做法与科技手段、专项整治与基础工程、严厉打击与严密防范、网上治理与网下治理相结合，建立各种防控因素相互契合为一体的打、防、管、控工作机制，形成专群结合、点线面结合、网上网下结合、人防物防技防结合的立体化治安防控体系，切实提高动态条件下驾驭社会治安局势的能力。积极探索新形势下群防群治工作新机制、新模式，强化治安志愿者服务实名注册、计时评价、在线培训、星级管理、服务反哺等措施，探索运用公益岗位、治安保险、在线培训、举报奖励等机制，组织动员群众关心、支持和参与社会治安防控体系建设，力争到2020年社区治安志愿者注册人数占居民人口的10%以上。

四是提升平安建设信息化、科技化水平。努力构建纵向贯通、横向集成、共享运用、安全可靠的信息平台，全面加强对人口、房屋、场所、组织、网络等各类基础信息的实时采集和动态录入，做到数据

全、底数清、情况明、信息准。推进治安防控信息化，实施科技创安三年规划，健全安全技术防范标准体系，到2016年底实现全区重点地区和要害部位智能监控全覆盖、重要场所周边基础设施24小时监控，实现对人、地、物、事、组织的精细化管理。

五是依法合理预防、化解、处置社会矛盾。深入推进信访代理制，解决信访突出问题。深化“社区社情恳谈会”等工作模式，增强基层发现和化解矛盾能力，最大限度地把矛盾纠纷防范于未发、解决在萌芽。完善社会矛盾多元调解体系，推进矛盾调解工作的专业化、社会化，在医患关系、劳资关系、征地拆迁、交通事故、食品药品安全、物业管理等领域，大力加强行业性、专业性调解组织建设。

六是加强流动人口服务管理。进一步理顺流动人口服务管理机制，健全流管工作统筹领导、分工负责、齐抓共管的体系格局。加强流动人口管理员队伍建设，配齐配强管理员，完善日常管理制度。加强基础信息采集登记和动态监测，确保对流动人口底数清、情况明。

依法加强出租房屋管理，加大对违法出租行为的执法检查和综合整治力度，健全发现、报告、查处相衔接的长效机制。强化“以业控人、以房管人、以证管人”管理模式，深化新居民互助服务站职能，维护流动人口的合法权益。努力实现“有效控制人口规模，增强区域人口均衡分布，促进区域均衡发展”。

平安建设，事关人民安居乐业，事关社会安定有序，事关国家长治久安。我们将切实把思想和行动统一到四中全会精神上来，把智慧和力量凝聚到实现《决定》提出的各项任务上来，在全面推进依法治国、建设社会主义法治国家中更好地肩负起实践者、推动者的责任，更加自觉地把平安石景山建设摆到依法治国的大舞台来谋划和推进。我们将始终坚持“法定职责必须为”，充分运用打击、防范、教育、管理、建设、改造等法律手段，破解社会稳定难题，以更加奋发有为的精神状态，在法治轨道上推动平安石景山建设迈上新台阶，为构建“八个高端体系”，实现“全面深度转型、高端绿色发展”战略目标作出新的贡献。

## 关于“法定职责必须为”的几点认识

● 石景山区司法局副局长 郭金银

党的十八届四中全会通过的《中共中央关于全面推进依法治国若干重大问题的决定》(以下简称《决定》)直面我国法治建设领域的突出问题，立足我国社会主义法治建设实际，明确提出了全面推进依法治国的指导思想、总目标、基本原则和重大任务，对科学立法、严格执法、公正司法、全民守法、法治队伍建设、加强和改进党对全面推进依法治国的领导作出了全面部署。在部署法律的实施方面的重点任务时，强调深入推进依法行政，加快建设法治政府。在这一部分，旗帜鲜明地提出，“行政机关要坚持法定职责必须为、法无授权不可为”。根据区委统一部署和要求，结合实际工作谈一谈对于“法定职责必须为”的几点认识。

首先，要全面、准确、深刻理解“法定职责必须为”的内涵。《决定》中，这一要求是针对行政机关提出来的，行政机关有什么样的职责、有哪些权力应当也只能由法律来规定，也就是“权责法定”。同时，

由于相关的职责、权力是由法律规定的，依法履职就是法律(代表人民的意志)对于行政机关的基本要求。依法履职又包含两个方面：积极的方面，法定职责必须为，行政机关要通过努力的工作切实履行职责，为管理和服务对象提供服务；消极的方面，法无授权不可为，法律没有授权的事项，我们不能为了行政机关的利益或者其他原因，法外设定权力，这实际上是减损公民、法人和其他组织的合法权益，或者增加其义务。因此，“法定职责必须为”和“法无授权不可为”要统一在一起，这样才能全面理解其精神实质。

第二，当前强调“法定职责必须为”的重要意义。客观地说，当前社会上对于行政机关一些问题反映强烈，特别是中央八项规定实施以来，这种反映更加突出。我们必须高度重视不按照法律规定、超出法律规定范围乱作为的现象，实际上，全社会关注的党政机关和领导

干部腐败问题，相当程度上可以说就是一种乱作为。行政机关及其国家公务人员，不严格依法行政，能办的事不办，能够即时办理的让当事人跑个三趟五趟，或者擅自增设门槛，加大当事人的成本，等等，这些势必侵犯老百姓的合法权益，相当程度上也败坏政府形象，影响一个地区经济社会发展。因此，正视这些问题，加强法治政府建设十分重要。

第三，怎样才能做到“法定职责必须为”。这一要求是对于行政机关提出的，这一目标的达到则是通过行政机关每一名工作人员的依法履职来实现的。要切实做到“法定职责必须为”，可以从两个方面来考虑。一方面，要通过采取一些措施，让行政机关的工作人员主动自觉地依法履行职责；另一方面，要通过设计一些制度，让社会能够监督行政机关工作人员，倒逼他们(被动做到)依法履行职责。这两个方面，《决定》都有相关部署。

在增强国家公务员依法履职的自觉性方面，要加强法治宣传教育，要提高党员和领导干部法治思维和依法办事的能力，把法治建设成效作为衡量领导班子和领导干部工作实绩的内容，等等，通过这些举措，进一步让领导干部和公务员自觉树立法治意识、增强法治观念。另外，《决定》提出，要建设高素质的法治专门队伍，加强领导干部和公务员法律、法规知识和技能的学习也非常必要，依法行政具体事项包括很多方面的内容，又都有严格的法定要求，只有掌握相关的知识，才能真正做到实体合法、程序合法。

在加强对依法行政的监督方面，《决定》部署了针对性很强的制度措施，比如，推行政府权力清单制度，各行政机关有哪些权力，全面对社会公开；建立重大决策终身责任追究制度及责任倒查制度；建立健全行政裁量权基准制度，细化、量化行政裁量标准；全面推进政务公开，坚持以公开为常态、不

公开为例外，推进决策公开、执行公开、管理公开、服务公开、结果公开，等等。特别是关于政务公开，明确提出，各级政府及其工作部门要依据权力清单，向社会全面公开政府职能、法律依据、实施主体、职责权限、管理流程、监督方式等事项；明确规定，推行行政执法公示制度，推进政务公开信息化。

我相信，只要各级政府、各行政机关高度重视，领导带头，率先垂范，全面贯彻落实《决定》各项部署和要求，结合实际，制定出切实可行的制度和方案，在推进落实“法定职责必须为”方面一定会显现成效。

法定职责必须为  
大家谈