

区检察院

# 探索合作新模式 查处渎职侵权犯罪案件

本报讯(通讯员李静)为贯彻落实全市检察长会议及市检察机关职务犯罪侦查与预防工作会要求,石景山检察院反渎局坚持以“打牢发展基础、保持稳步发展、实现科学发展”为工作目标,探索与基层院合作查处渎职侵权犯罪新模式。近日,区检察院反渎局配合丰台院反渎局合作查处渎职犯罪,成功立案侦查渎职犯罪案件5件5人,其中包括两名民警、两名法官,取得了良好成效。

在市院反渎局指导下,区检察院反渎局与丰台院反渎局成立“4.15”专案组,以骗取国家拆迁补偿款类危害民生民利案件为打击重点,深入查办丰台区某拆迁系列案过程

中国家机关工作人员渎职侵权犯罪案件。

在专案组统一指挥下,区检察院反渎局全程参与专案工作。在办理过程中,区检察院反渎局全体干警充分认识办理此次专案的重要意义,增强了执法办案中人权保障意识、证据意识及程序意识,有效规范了执法行为,提升执法能力。通过以实战促练兵的形式,为备战第五届检察业务竞赛奠定良好基础。

在纵向上,区检察院反渎局积极按照市院反渎局统一部署,在时间紧、任务重、案情错综复杂、涉案人员众多、侦查过程受阻等情况下,积极发挥业务优势,落实上级反

渎部门要求,形成反渎系统办案编制一体化。在横向上,与丰台院相互配合,共同开展侦办工作,形成合作侦查一体化,为获取关键证人证言、突破犯罪嫌疑人人口供以及开展外调取证奠定良好基础。同时,区检察院反渎局与丰台院反渎局积极总结办案经验,积极围绕工作思路、侦查模式展开交流,为进一步加强合作力度、锻炼反渎部门过硬队伍发挥积极作用。



简讯

● 为进一步加强自身组织建设,切实提升领导班子成员政治把握能力、参政议政能力、组织领导能力和合作共事能力,做好政治交接工作,全区各民主党派组织开展了届中民主评议工作,完成了对党派班子成员、工委委员政治把握能力、道德品行、参政议政能力等13项内容的评议。

秦岭整理

● 近日,九三学社、农工党、民盟、民建石景山区工委先后举办2014年暑期学习班。学习班采用了新老成员代表发言、党派历史辅导、参政议政培训、信息工作讲座、分组讨论等多种方式,使广大党派成员进一步加深了对我国政治制度、政党制度的认识,加深了对参政党地位、性质和历史使命的理解,坚定了中国特色社会主义的道路自信、理论自信、制度自信。

秦岭整理

● 日前,民进石景山区工委主委于秀云参加区政协重点提案督办会,介绍民进区工委《开发利用永定河莲石湖的思考与建议》提案提出的具体情况,并听取了主办单位对提案落实情况的介绍。

民进区工委 杨朝红

● 近日,民革石景山区工委就2014年党派提案落实情况进行了调研。工委主委李凤芹、副主委肖红分别带队到区民政局、区文委就《关于加强石景山区基层老龄工作的建议》和《关于强化石景山区文物古迹保护与利用促进旅游产业发展的建议》提案与主办单位进行交流。

民革区工委 张旭

● 日前,致公党石景山区工委开展“送文化进社区——关爱残疾人群体”主题大讲堂活动。活动中,党员贾绍昌为来自八角街道、古城街道的多名残疾人作了“中国传统美术传承”主题讲座,向他们介绍了国画创作基本方法,残疾人艺术爱好者展示了自己的作品并进行了相互交流。

致公党区工委 刘可

● 民盟石景山区工委充分发挥基层支部联系成员的纽带作用,鼓励支部创新活动组织形式,着力提升基层支部的吸引力和凝聚力。8月24日,科技支部举办了“民盟企业家商务金融论坛”。活动邀请了银行、金融业专家为大家讲解了企业及个人投融资方面的金融知识,并结合石景山区高端发展的定位分析了我区对高端金融载体的深度需求。

民盟区工委 祝智军



区法院

# 落实群众路线 法官走进企业大讲堂

近日,为深入践行群众路线教育实践活动,贯彻落实石景山法院《关于深入开展党的群众路线教育实践活动实施方案》,继续深化和推动“商事纠纷预防机制”,石景山法院民三庭法官徐莹莹来到首钢微电子有限公司,就该企业关心的公司法相关问题为企业中高层领导干部进行了一次专题培训。

本次公司法培训面向首钢微电子公司的管理层。徐莹莹法官结合该公司的司法需求,以生动的语言和形象的比喻,就公司法相关热点、难点问题,以及公司法司法实践中

的新思路,进行了深入浅出的讲解。徐法官的讲解激发了参训人员对相关问题思考和探究的热情,大家纷纷结合公司的经营管理和日常业务开展情况提出问题,徐法官一一给予耐心和专业的解答。

首钢微电子有限公司负责人表示,此次培训有效帮助企业解答了经营和管理中遇到的问题,这种与企业息息相关的法律讲座非常有必要,希望双方能够搭建长期有效的沟通和交流平台,让法官能够定期走进企业进行法律讲座,将这项活动持续下去。

此次活动是积极贯彻落实石景山法院群众路线教育实践活动的一次具体举措,也是深化石景山法院特色机制“商事纠纷预防机制”的一次具体落实,石景山法院民三庭将继续积极延伸审判职能,送法进园区、进企业,落实群众路线,为区域经济发展提供优质的司法服务。



区公安分局

# 优化素质形象 提升队伍履职能力

按照市局统一部署,为深入学习贯彻习近平总书记重要批示精神,切实发挥党建引领保障作用,确保队伍以全新姿态担当起维护辖区安全稳定的重大责任,分局决定从7月初至9月底,在全局集中开展队伍素质形象教育整顿活动。

为充分发挥先进典型示范引领和辐射带动作用,弘扬队伍正风正气,树立首都公安民警亲民形象,强化广大党员当先锋、做表率的责任意识,市公安局在全局范围内组织开展了先进典型先锋示范岗命名活动,并将此作为深入开展队伍素质形象教育整顿

活动的重要组成部分。经过层层推荐选拔、民主评议和网上公示,市公安局以党员先锋的名字命名了50个先进典型先锋示范岗,我分局模式口派出所民警孙书礼和刑侦支队民警董天婧分别获此殊荣。

为确保教育整顿活动顺利开展,分局成立了队伍素质形象教育整顿工作领导小组,局属各单位也成立了活动领导小组。工作中,分局坚持问题导向,深入查摆在勤务、执法、服务、内务四个方面存在的规范现象,把发现问题、剖析问题、解决问题作为教育整顿活动的基本程序,瞄着问题去,追着问

题走,盯着问题改。与此同时,分局进一步加大督导检查力度,抽调相关部门精干警力组成督导检查工作组,结合整顿重点,严格按照标准要求,深入基层各单位开展深层次督导检查,规范民警工作内容、方法、形式,严格落实管理措施,强化督察督办,并对查摆出的问题要求立即整改,有效推动了队伍素质形象整顿活动的实效。



区政协

# 关于石景山旅游产业发展模式创新的思考和建议

民盟石景山区工委结合石景山区“国家级绿色转型发展示范区”的发展定位给石景山区旅游业发展定位为“首都旅游创新发展区”,在调研中注重思考的两个问题:一是怎样创新旅游资源观念,进而做好旅游与其他产业融合,把旅游产业资源扩大;另一方面是如何创新发展新模式把旅游产业做强,实现特色化和差异化。

## 一、创新旅游资源观念,实现产业资源整合

我区拥有独有的佛教文化、近现代工业遗产、近城山水、中国数字娱乐第一区、现代创意文化、红色文化等自然资源和产业资源,与其他城区相比,具有鲜明的差异化特征。应该跳出传统的山水园林资源观,大力开发佛教文化资源、首钢工业遗产资源、生态休闲资源、数字娱乐与体验资源,将创新旅游与每一项特色资源融合的项目,把每一个项目做成一个旅游细分产业,形成我区独有的旅游资源竞争力。

## 二、创新旅游产业发展观念,推动产业化运作

目前,石景山区主要景区(点)除游乐园外

均由国营事业单位经营,经营目的以公益为基本导向,旅游资源整合与资本运营未有实质性进展,旅游业运营基本格局没有根本改观,活力明显不足。从调研看,游乐园为国有企业、世界旅游城市体验中心项目运营主体为旅游委、八大处文化景区运营主体为管委会,其余均为事业单位。旅游产业运营的主体是政府,政府既要制定规划,又要产业运作,既是裁判员又是运动员,事权划分上不明晰。十八届三中全会明确提出政府要加强市场活动监管,又明确提出可以发展混合所有制经济,这有利于各种所有制资本取长补短、相互促进、共同发展。所以,我们必须创新观念,把市场推动交给市场,政府做好规划、政策和监管。

## 三、创新旅游产业发展模式,以差异化和特色化做强产业

产业发展模式直接决定产业发展质量和水平,选择好的发展模式就等于为产业发展注入了“魂”,针对石景山旅游产业存在的固有问题和未来产业定位要求,建议采取以政府主导、市场运作、社会资本参与的发展模式。

### 1. 厘清公益性和经营性资产。经营性资

产引入社会资本和专业公司进行经营,政府不再直接经营产业,只负责顶层设计、产业规划、政策引导、监督管理等政府事权范围内事情,以经营性目标为吸引社会资本进入考核要素,强化产业运营特征。

2. 旅游产业运营充分建立市场公平竞争机制,国企、民企同台竞争。首钢工业文化遗产、世界旅游城市展示中心、八大处文化景区、数字娱乐体验、近城山水休闲这五个项目目前都是国企或政府在推动和运营,需要在发展模式上进行创新。建议可以考虑以下几种模式。

一是成立国有旅游资产运营公司,统筹区域旅游资源,和区国资公司合作,通过旅游资源、资本入股,以投资、股权模式进入旅游产业,发展混合所有制旅游集团。资产运营公司参与旅游集团的决策,不直接参与旅游运营。同时依托民营资本开发旅游衍生产业链,创新旅游产品,完善产业链条。适合这一模式的有世界旅游城市展示中心项目、八大处文化景区、首钢工业文化遗产三个项目。

二是开放、鼓励民营资本进入旅游资源开发和运营。政府出台鼓励政策,以政策引导社会资本对旅游资源进行开发、运行。发挥我区数字娱乐产业资源优势,鼓励社会资本延伸产业链进入娱乐体验产业,发挥我区近城山水优势,鼓励社会资本进入休闲产业。

三是对国有企业经营机制进行改革,目前由国企运营的旅游相关项目有游乐园、宾馆等,存在机制不活、运营质量不高等系列问题,要通过国有企业改革,实现机制创新,不仅盘活资产存量,更要做大增量。

3. 在引入社会资本参与旅游产业开发和经营中特别要注意以下几个方面问题:一是引入时机,在哪个阶段引入社会资本需要慎重考虑,我们建议在旅游项目开发期就引入社会资本参与,社会资本参与越早,成功机会越大;二是引入机制,在社会资本进入机制上要公平竞争,公平遴选;三是合作机制,政府必须廓清事权范围,必须保证国有资本不流失,并给予社会资本充分的成长空间和自主权。

区政协副主席、民盟石景山区工委主委 赵继新