

学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神

实现优势互补推进京津冀协同发展

2014年,习近平总书记对推进京津冀协同发展提出了明确要求,指出要打破“一亩三分地”的思维方式,推进一体化发展。同时,习近平总书记强调,要增强推进京津冀协同发展的自觉性、主动性、创造性,继续研究、明确思路、制订方案,加快推进。这里结合北京实际,提出推进京津冀协同发展的政策建议。

建立三地协同发展工作机制

要打破自家“一亩三分地”的思维定式,就需要形成三地发展共识和有效的运行机制,使损失的利益和所做的牺牲得到更好的补偿。如果没有形成广泛共识和有效的运行机制,要求区域任何一方做出牺牲和舍弃,实际是十分困难的。因此,应当按照习近平总书记指出的那样,“对这个问题的认识要上升到国家战略层面”。为此,三地需要在区域协同发展方面形成共识,如果一时不能建立有效的运行机制,有必要在国务院设立京津冀办公室,以扎实有效推进三地的协同发展。

从理论层面来看,京津冀办公室的基本职能是:制订三地的发展规划,明确各自的发展重心,从协同发展角度推进产业结构调整;推进区域就业以及人口合理的分布;推进整个区域的环境治理,加大淘汰落后产能的步伐,加大环境治理的问责力度;遵循合作多赢原则,推进三地城市群产业的梯次分布和转移;加大区域的交通建设和信息共享;推进三地城市群的基础设施建设,特别是京津同城的基础设施建设。

如果在国务院设立京津冀办公室一时难以实现,可以考虑建立三地高层联席会议制度,至少是三地最高行政负责人出面来协调三个地方政府,形成统一的工作平台和促进机制,改变各自为政的局面。

疏解非首都核心功能

根据目前人口数据和增长速度,到2020年,在京津两市2.8万平方公里土地上,常住人口总量将接近4000万,2025年将达到4500万,成为全球人口数量最多的巨型城市。

为控制首都人口过快增长,北京市目前主要做法是以业控人、以房管人、以证管人,把控制中心城人口过快增长作为人口调控工作的重中之重,推动中心城人口向新城、小城镇和周边地区疏解。在三地协同发展的背景下,要减缓京津两地人口快速增长,需要从两地城市功能划分来推进人口治理。习近平总书记认为,“要调整疏解非首都核心功能,优化三次产业结构,优化产业特别是工业项目选择,突出高端化、服务化、集聚化、融合化、低碳化,有效控制人口规模,增强区域人口均衡分布,促进区域均衡发展”。因而,调整疏解非首都核心功能,对调控北京人口意义重大。

对城市功能的准确定位,将会对北京人口总量的控制产生重要影响。随着北京的发展,北京的城市功能也在不断拓展,功能日趋多元化,对每一种功能的内在要求也不断提高。正是多种功能存在,导致大量资源要素聚集,吸引了大量外来人口流入北京。习近平总书记今年2月份在北京考察时代表中央对北京城市定位,为北京疏解非核心功能、调控人口指明了方向。

例如,目前大量的大专院校、科研机构集中在北京,对北京地区教育科研的发展有积极意义,但有可能造成资源浪费和人才堆积,造成大量人口往北京聚集,不一定有利于整个国家教育科研的发展。如果将北京的大专院校、科研机构作适当调整,向河北迁移,或者在规模上不再扩大,则有利于北京人口总量的控制,同时也有利于促进京津冀的协同发展。卫生资源也是这样,根据有关数据,全国百名最佳医院中北京独占26个,占据全国的四分之一之多,天津仅有三个,而河北则完全没有。北京聚集了中国最好的卫生资源,将这些卫生资源作适当分离,往津冀,特别是河北迁移,同样既有利北京人口总量控制,也有利于推进协同发展。

将北京打造为中国科技创新中心

在新的城市定位中,指出了北京是中国的科技创新中心,这既明确了北京未来

发展的方向,实际也明确了整个京津冀地区产业结构调整方向。

把北京打造成中国科技创新中心,其具体内涵包括,北京是科技创新的引领者、高端产业的增长极、创新创业的栖息地、文化创新的先行区和生态建设的示范区。这其中,科技创新的引领者是其最本质和本质定位。这既是中央对北京提出的要求,更是中国自身发展的内在呼唤。目前的发展阶段已经需要从“中国制造”向“中国创造”迈进,才有可能推动中国经济持续发展,对世界经济起到引领作用。这就需要打造中国的科技创新中心,在这方面,北京无疑具有一定优势。例如,2013年北京技术合同成交额2851.2亿元,总量占全国的38.2%;成交项数突破六万项,达62743项。北京的技术交易有56.7%服务京外,为推动中国经济转型正发挥重要作用。因而,北京需要通过科技创新引领,提升中国创造水平,进而提升中国经济整体发展水平并对世界经济增长做出中国贡献。

要成为科技创新引领者,所涉及的内容十分广泛。这包括如何形成很好的创新文化土壤,如何吸引有利于创新推动的体制和机制,如何吸引世界一流的人才在北京发展,如何将北京打造成高端产业增长极,如何把中关村逐步建设成为具有全球影响力的科技创新中心,形成可输出的技术和思想,提升北京乃至中国的影响力等许多方面的工作。

把北京打造成中国科技创新中心,也涉及产业结构的调整。就协同发展考虑,在打造北京作为中国科技创新中心的同时,也应当着力打造天津作为中国制造业的中心,这对提升整个区域的协同发展有着重要意义也符合国务院对天津城市定位的批复。北京作为中国科技创新中心功能愈显著,天津作为现代制造和“研发转化基地”才有强大支撑。

形成覆盖京津冀的首都经济圈

首都经济圈,既可以理解为政府规划所及的区域,更主要是首都经济影响所波及的区域。前者是政府行为,后者是市场行为。要推动京津冀一体化,一项重要工

作就是要把京津冀打造为形成命运共同体的首都经济圈,这涉及以下一些工作。

一是发挥各自优势,推动三地共同发展。要使三地能够在协同发展中受益,就要发挥三地的各自优势,协同共进。北京的优势是智力密集,现代服务业发达;天津地理位置优越,加工制造业发达;河北面积广大,自然资源丰富。因此,充分发挥各自比较优势,将会促进三地协同发展。

二是加强设施建设,推进共建、共享和共赢。这其中,京津冀交通设施的建设尤为关键。例如,正在建设的北京大外环高速公路,又称首都地区环线高速公路,含张涿高速、张承高速、承平高速、密涿高速、廊涿高速等,规划总里程约940公里,经过河北境内约850公里。按照规划,北京大外环高速将争取2015年、最迟2016年全部建成通车,届时京津冀交通一体化进程将全面提速。此外,机场等基础设施和公共设施建设也可以从三地协同发展的角度进行考虑,合理规划。

三是匹配产业类型,促进产业结构升级。北京应当大力推动现代化服务业的发展。其中,生产性服务业是其重要内容。由于生产性服务业具有高效、高端和高辐射力特征,这是京津两地在产业联结方面的重要内容,即北京生产性服务业的主要功能,就是为天津制造业发展服务。而河北,则可利用其地域广阔,自然资源丰富,通过与京津之间的互动,推动河北经济整体提升。因此,北京的一些制造业,可以向天津和河北转移。同时,北京可以在京津冀范围内,整合资源,特别是科技创新资源,通过加强与两地,特别是天津的科技研发机构和创意产业的合作与联系,发挥中关村等自主创新示范区、高新区的集聚辐射带动作用,加快形成若干区域创新中心,进一步提升北京作为中国科技创新中心的地位。

四是实现信息共享,巩固“一体”意识。要让京津冀三地居民有“一体”的意识,需要在信息资源共享方面助力。例如,可发行内容覆盖三地的首都经济圈报,建设三地电视新闻节目等。一体意识的巩固将更有利于三地互利协作,携手共进。 陈剑 转自《前线》2014年第5期



绿色交通 低碳出行

努力降低自己出行的能耗和污染,尽量以步行、骑单车、环保车、乘坐公共交通工具.....

《石景山报》编辑部 石景山宣传网 北京快行道广告有限公司