

石景山报



2014年6月12日 星期四
第46期(总第1317期)本期8版

中共石景山区委宣传部主办
准印证号京内资准字2003-L0007

●区政府:68812345
●自来水:68840911
●供电:95598
●煤气:96777
●消协:88793656

新闻热线
●88699818-1004
●88699820-1004

打破部门壁垒,建立资源整合机制,城管、工商、公安、环保、市政等部门合力攥重拳

石景山:综合城管破解城市病

本报讯(北京日报记者祁梦竹 本报记者祁月)城市游商、路边摊、大排档、小广告……许多城市顽疾影响着百姓生活,也困扰着政府。怎么管?执法力量分散时,“八个大盖帽管不了一个破草帽”。综合执法时,管得了一时,却难去“病根儿”。

今年,石景山区推出新的“综合城管”模式,成立区级社会治理综合执法委员会整合各部门职能,工商、城管、公安等执法部门派专人驻街道,成立综合执法指挥中心。以党建统领,打破多部门分管壁垒,以集中式综合执法代替条块间软性协调,实打实地合署办公,不但治病,更要去根儿。

去执法难的根儿:组执法委员会,破部门壁垒

“在以往的城市管理中,城管、工商、公安、环保、市政,五个部门就像是伸出的五个手指头,各管一摊,难以形成合力,法律法规之间经常出现空隙地带,面对城市顽疾,常常束手无策。”石景山区委书记牛青山对记者说。

部门分割、条块分割,削弱了执法力量和效果,使城市顽疾得不到有效根治。“因此,石景山推行新的综合城管模式”,牛青山说,“打破纵向的条条,建立资源整合机制,将五指收起,攥成重拳,破解城市病难题。”

在区级层面,石景山区先行先试,成立区级社会治理综合执法委员会,整合区级层面城市管理、专业执法资源和街道行政管理资源,由区政府主要领导任主任,搭建指挥、组织、协调的综合管理平台。在专业部门层面,设立区委城市综合管理委员会,统筹领导城市管理领域各项工作。在街道层面,建立以块为主、条块综合的社会治理综合执法指挥中心,城管、公安、

食药、安监等部门成为常驻单位。

打破部门壁垒,以集中式综合执法代替条块间软性协调,解决城市管理中“九龙治水水不治”的问题,让“管得着的看得见,看得见的管得好”。

这次城市管理模式的改革,不仅仅是挂块新牌子,而是一次体制、机制上的重新设计。

“不是部门间的简单整合。”牛青山说,新成立的区委城市综合管理委员会,由主管区长任工委书记,协调城管、环保、园林等部门开展城市综合管理,降低同级单位协调成本,提升整体合力。工委通过协管干部,对领域内处级干部的培养、使用、考核、管理行使建议权,为城市综合管理领域深化改革提供保障。与此同时,委员会对组成单位、街道主要领导和主管领导具有人事任免建议权。以党建为统领,以人事任免建议权为基础的深层次改革,重新分配区级领导主管权限,重新分配部门权限,重新分配街道权限,实现了法律法规的综合、执法手段的综合、执法力量的综合、大部门间行政的综合。

去整治难的根儿:警察城管入驻街道执法中心

这个月,石景山区苹果园街道里,多了几位新“居干”:两名派出所民警、两名城管队员,还有工商、交通、环保、安监、消防、食药6个部门各1名工作人员。

不同于以往的综合执法、联合行动,他们不是有事来、没事走,而是留在街道办公,考核、评比等人事权力都在街道。

“在区级成立综合执法委员会的基础上,街道层面也成立了综合执法指挥中心,”该街道副主任齐升告诉记者,“城管、公安、食药、安监、环保、工商、交通、消防等部门

纷纷调派人员参与街道社会治理工作,实行统一办公、统一管理、统一装备、统一执法、统一考核。”

街道过去并没有执法权。“但是街道又是城市管理的最前沿,街道和社区干部在最基层,他们能发现问题,却没有执法权力,遇到游商等,只能以教育劝导为主,效果不好。”齐升说。

一方面是“看得见、管不了”,另一方面则是“有执法权,但力量太单薄,覆盖面不够”。齐升说:“苹果园街道13.13平方公里,但城管执法队却只有23人,仅是处理政府热线、城管热线、群众举报等途径上报的违法信息,就忙得团团转了。”

过去的综合执法,并不能从根本上解决问题。“协调一次综合执法,需要和各个部门提前沟通多次,周期太长。”齐升告诉记者,“而且很多执法部门,本身就有很多日常任务,临时抽调人手很困难。”

有一次苹果园街道组织综合执法,参与行动的派出所民警突然接到上级的紧急任务,执法进行到一半就奔赴他处了,街道只能临时请求派出所增派人手。

如今,这种难处被化解了。民警、城管等执法人员每天直接到街道办公,过去组织一次都犯难的“综合执法”,这周四已经组织了四次,每次从下午四点至晚上九点,城管、民警都出动。

去预防难的根儿:未雨绸缪,执法力量下沉

“在综合城管模式中,以条块结合、以块为主的方式,建立起联动执法运行机制。将‘条’上的执法力量下沉到街道,各综合执法部门会同街道形成综合联动执法力量,落实街道属地管理主责,能更好地发挥出街道‘地头熟’的优势。”石景山区副区长富大鹏说。

过去的综合执法,在解决城市病上经常遭遇窘境,违法经营者慑于执法力度,暂时“避风”,待执法队伍撤场,再悄悄恢复经营。

如今,石景山区将执法力量下沉,为执法的“拳头”加上了能发现问题的“眼睛”,把问题解决在萌芽状态,变“治病”为“预防”。

“苹果园街道内22个社区居委会的两百余名社区干部、各个小区的物业工作人员、热心居民,发现问题都会及时报至街道,等于为综合执法提供了最广的‘眼线’。”齐升对记者说。

在苹果园街道实兴大街,年初这里聚集的游商越来越多。“附近3个大型社区,数万居民,没有菜市场。”该街道综合城管指挥中心副主任吴万福说,“游商聚集,出现了影响居民出行、产生垃圾等问题。”

任之发展,很快这条街就会形成大型的游商市场。让问题在萌芽状态就得以解决,街道综合执法中心立即会商,坚决取缔占道游商,兴建临时菜站,引导游商进行合法经营。短短几天,临时菜站就建成了,还有专人负责保洁,专人维持秩序。“既满足百姓需求,又让城市问题得到彻底解决,”齐升说,“这是综合城管带来的变化。”

由街道牵头的“下沉式”综合执法取得实效,苹果园街道拆除违建房屋332间,1.3万多平方米;金顶街街道建立了常态化日常巡查机制;八角街道端掉了一个大型非法家具市场;鲁谷社区牵头就重聚园小区及周边环境问题进行集中整治,受到百姓欢迎。

将过去分散的执法力量形成合力,将城市顽疾去根儿,从“治病”变“预防”,石景山的综合城管模式正进行着新的探索。

原载6月11日《北京日报》第一版

区人大视察我区食品药品安全工作

以高度责任心使命感 强化监督工作

本报讯(记者王祝炫)6月10日,区人大常委会主任赵玉民、常务副主任付生柱率我区部分人大代表对我区食品药品安全工作情况进行了视察。副区长杨东起参加视察。

赵玉民等一行首先来到鲁谷社区食品药品监督管理所,详细了解该监督所日常工作流程以及软硬件建设情况。

在随后召开的座谈会上,区食品药品监督管理局详细汇报了各项工作情况。2013年9月,区食品药品监督管理局完成机构组建以来,该局“边组建、边培训、边学习、边监管”,主动作为、有效衔接、履职尽责,确保了日常监管工作不间断和我区食品药品市场秩序稳定。

赵玉民在讲话中对我区食品药品安全工作给予充分肯定,他说,要以对人民高度负责的使命感,强化食品药品监督工作;要以争创一流的高标准,加快提高食品药品的监管水平;要以科学的管理理念,努力提高食品药品监管的效率;要抓好班子带好队伍,打造一支过硬的监管队伍;区政府有关部门,要高度重视食品药品监督工作,积极支持密切配合食品药品监督工作。

台湾著名书法家陈志声书法展在我区举行

推动两岸文化交流

本报讯(记者张媛)6月6日,由石景山区台办、石景山区文联主办的台湾著名书法家陈志声书法展在北京台湾街五桂楼隆重举行。台湾亲民党主席宋楚瑜为本次展览亲笔题写展名“同根同源”。石景山区政协主席岳德顺,区委常委、区委宣传部部长王文光,以及北京各界人士、书法爱好者出席了开幕式。

开幕式后,两岸嘉宾及书法家举行笔会。陈志声、区书法家协会主席杨文华等纷纷泼墨挥毫,分别写下了“同根同源”和“血脉相承”书法作品。本次展出了陈志声50余件书法艺术精品。

陈志声多年来致力于两岸文化交流,以书会友,以文传情,广交祖国大陆书法名家,书法作品受到业内广泛好评。

导读

基层故事里的“民生温度”

见4版



全区多部门全力保障

1862名考生顺利参加高考

本报讯(记者赵昂)6月7日上午,区委副书记、区长夏林茂,区委常委、副区长田利跃视察我区高考考点情况。在京源学校,区领导首先来到监控室查看各考场实时画面,随后又向学校负责人询问了考场布置和考试相关设备的使用情况,并对考点的安全保卫等各项工作给予了充分肯定。夏林茂指出,高考是全社会的大事,一定要以人为本,全心全意为考生服务。各部门要通力合作、齐抓共管,确保高

考顺利进行。2014年高考期间,我区共设3个考点,分别为:北京九中、京源学校、迁安矿业一中,共计76个考场,共有1862名考生参加本次高考。为确保高考工作万无一失,区教委与公安、交通、内保、电力等多部门通力合作,确保高考顺利进行,一是坚持一把手每天巡视考点;二是委派主要领导全程驻扎考点;三是主管招生考试工作的领导在考试中心总监控室全程指导工作。