

# 聚焦党风廉政建设和反腐败工作 为推动全面深度转型 高绿色发展提供坚强保证



区委书记牛青山带队检查党风廉政建设责任制落实情况



召开2014年党风廉政建设和反腐败工作会议



区四套领导班子领导参观北京市廉政教育基地



区委书记牛青山与体育局党总支一把手签订落实主体责任书

2014年是贯彻落实党的十八届三中全会精神、全面深化改革也是落实“十二五”规划至关重要的一年。在区委、区政府和市纪委的正确领导下,区纪委监察局聚焦党风廉政建设和反腐败工作体制机制创新和制度保障,加快纪检监察机关转职能、转方式、转作风,持之以恒纠正“四风”,加大对违纪违法党员干部审查力度,强化对党员干部的教育、监督和管理,为推动全面深度转型、高绿色发展,构建八个高端体系,建设国家级绿色转型发展示范区提供坚强保证。

## (一)落实两个责任 牵住党风廉政建设“牛鼻子”

《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》提出:“落实党风廉政建设责任制,党委负主体责任,纪委负监督责任”。党风廉政建设主体责任和监督责任,是党章赋予各级党委和纪委的重要职责,是深入推进党风廉政建设和反腐败斗争的“牛鼻子”。

党委的主体责任主要体现在5个方面:一是加强领导,选好用好干部,防止出现选人用人上的不正之风和腐败问题;二是坚决纠正损害群众利益的行为;三是强化对权力运行的制约和监督,从源头上防治腐败;四是领导和支持执纪执法机关查处违纪违法问题;五是党委主要负责同志要管好班子,带好队伍,管好自己,当好廉洁从政的表率。纪委的监督责任主要包括监督地位、监督职责、监督方式等。从监督地位上,纪委是党内监督专门机关,《党章》规定纪委的主要任务是维护党的章程和其他党内法规,检查党的路线、方针、政策和决议的执行情况,协助党的委员会加强党风

建设和组织协调反腐败工作;从监督职责来看,党委承担着对领导机关和领导干部履行职责和行使权力的监督责任;从监督方式来看,纪委通过对违纪违法行为进行执纪问责实施监督。

区委认真贯彻落实党的十八届三中全会精神,把党风廉政建设作为重要职责来抓。年初,召开党风廉政建设大会,对全年党风廉政建设工作进行全面部署。根据部署对年度任务进行分解明确牵头单位和完成时限,全年不定期开展监督检查。年底,区四套班子领导带队对重点单位落实情况进行检查,并根据检查中发现的问题提出反馈意见,推动整改落实。2014年上半年,为落实党委主体责任和纪委监督责任,区委书记牛青山与全区各单位签订了落实主体责任书,并带头到区、处两级干部讲了党课,全区纪检监察组织签订了落实监督责任书,以“签字背书”形式实现压力逐级传递,责任层层落实,有力促进了责任担当,落实到位。

## (二)重在预防,使党员干部不想腐、不易腐、不能腐

加强党风廉政建设和反腐败工作,就要加强党员干部教育,强化思想预防,使党员干部“不想腐”;深入推进党务公开,有效加强监督,让权力在阳光下运行,使党员干部“不易腐”;加强廉政风险防控管理,强化制度预防,使党员干部“不能腐”。

**【强化宣传教育,使党员干部“不想腐”】**  
反腐倡廉宣传教育工作是党的思想政治工作的重要组成部分。“不教而诛谓之虐。”纪检监察工作要有“暖色调”,纪检监察干部要有“热心肠”,纪检监察机关要有“家感觉”,就需要着力做好思想预防工作,像家人一样把真话、实话、贴心话,甚至丑话说到当面,说到前头,常扯袖子勤提醒、防微杜渐治病,通过正面示范教育和反面警示教育,避免党员干部触犯党纪国法。比如,2013年区党风廉政建设宣教月着重开展了“学廉、讲廉、践廉、述廉、颂廉”的“五廉”教育活动,2014年宣教月着重开展了“读廉政书、讲修养课、观廉政展、签责任状”为主要内容的教育活动。在日常教育中,通过探索完善处级以上干部集中调整时廉政法规测试、新任处级干部集体廉政谈话、任职期间警示教育“三位一体”的全流程教育模式,不断提升党员干部的官德人品,强化党员干部的法纪意识,增强党员干部拒腐防变能力,充分发挥了教育在先、思想预防的重要作用。

**【强化阳光公开,使党员干部“不易腐”】**  
深入推进各类公开工作,让权力在阳光下运行,有效加强监督,着力构建“不易腐”的保障机制。推进党务公开、政务公开。我区1620个基层党组织全部实行了党务公开,并出台了党务公开的办法或意见、工作方案共计156项。做到了公开形式标准化,公开内容规范化及公开工作制度化。不断畅通信息公开渠道,通过民主生活会、述职述廉、党员评议等形式加强党务公开。大力推进政务公开,在区政府网站对834项政务信息进行公开,公布各项工作流程,便于群众监督。

**【强化风险防控,使党员干部“不能腐”】**  
按照十八届中央纪委二次、三次全会“把权力关进制度的笼子里”的要求,结合我区实际,逐步探索深度亮权、风险预警、全程监控、全域覆盖的廉政风险防控机制。从“清权、确权、分权、管权”四个关键环节,推进权力结构科学化配置。截至目前,全区81家单位共清理确认涉权事项1050项,集体决策事项1048项。建立健全相关机制1116项,对外公开各类信息4864项,规范自由裁量权653项。区委制定并实施《关于全区处级党政主要领导不直接分管人、财、物等重要事项的办(试行)》,进一步建立健全决策权、执行权、监督权既相互制约又相互协调的权力结构和运行机制,通过制度预防的诸多措施,全区各部门职责权得到进一步明确,促进了权力高效规范运行。



开展处级以上干部集中廉政测试



开展新任处级干部集体廉政谈话



组织党员干部参加区人民法院旁听案件审判

## (三)坚持有腐必惩、有贪必肃,使党员干部不敢腐

查办案件是惩治腐败和执纪监督问责最有效的手段。没有办案就谈不上惩处,问责就缺乏手段,监督就缺乏威慑力,宣教就缺乏说服力。坚持有腐必惩、有贪必肃,既坚决查处领导干部违纪违法案件,又切实解决发生在群众身边的不正之风和腐败问题,特别是坚决查处那些顶风违纪、不收收敛、社会反映强烈的贪腐案件,形成有力震慑。

### 曝光台

截至目前,2014年区纪委已对12人进行党纪政纪处分,包括处级干部4人,处级以下8人。其中:开除党籍6人,党内严重警告1人,党内警告3人;行政开除2人(同时受到党纪处分),行政记过2人。

去年以来,区纪委加大对违反八项规定精神案件的查处力度,截至目前,共查处违反八项规定案件8件,对11人进行了党纪处理和责任追究,包括处级8人,科级3人。其中:党内警告2人,通报批评7人,批评教育2人,并对一个处级领导班子进行了全区通报批评。

### 【职务犯罪案例】

2008年~2011年,我区某科级全额拨款事业单位的主要负责人王某利用工作之便,以向业务单位报销本单位职工外出考察等费用的方式收受回扣,共计人民币303120元;2005年~2012年,王某利用职务之便,为业务单位谋取利益,伙同李某(另案处理)收受业务单位给予的好处费人民币1151299元;2006年~2012年,王某利用职务之便,从3家单位为其本人及亲友报销差旅费、住宿费共计人民币21395元。王某被查处后,贪污赃款已退缴。

### 【违反八项规定精神案例】

2013年9月份,我区某单位组织人员到外地考察。考察期间除用1天时间进行公务活动外,其余时间利用公款到旅游景点进行参观游览。本次公款旅游共计消费106597元,全部由该单位支付。调查期间,相关人员主动退还公款旅游费用。经市纪委批准,区委和区纪委分别给予该单位主要负责人和分管负责人党内警告处分。

以上问题的查处,充分体现了我区持之以恒加强党风廉政建设和落实八项规定精神的鲜明态度和坚定决心。全区各级党组织和党员领导干部应从中汲取教训,引以为戒。

## (四)强身健体 打铁还需自身硬

执纪者必先守纪,律人者必先自律,正人者必先正己。区纪委监察局在转职能中明确定位,既做加法也做减法,种好自己的“责任田”;在转方式中积极履职,既各尽其职又形成合力,创新方式方法,增强监督实效;在转作风中提升素质,自我监督与外部监督并举,打铁先要自身硬。适应新形势新要求,聚焦中心任务,突出主业,对区纪委监察局参与的76个议事协调机构进行了调整(保留或继续参与16个,取消或不再参与60个),对机关内设机构进行了调整优化,成立预防腐败局,整合党风政风监督室,进一步明确了纪检监察机关职能定位,通过盘活存量加强了

单位党支部讨论决定,并经区纪委批准,给予王某开除党籍处分。

### 【违反财经纪律案例】

2012年,经申报,北京市体育彩票评审中心批给我区某单位专项资金“体育彩票公益金”60000元人民币,作为我区组织某专项活动的经费。2013年10月,该单位社会体育管理中心主任黄某负责举办该项活动,此活动实际使用专项资金18428元,剩余41572元。根据市、区财政局对专项资金的管理要求,对于本年申报的专项资金要求及时使用,当年结余的专项资金须按要求交回。黄某未按规定将41572元交回,而是转到两家公司,准备留作2014年体育活动经费使用,并由两家公司分别开具北京市国家税务局通用手工发票,交回该单位核算中心用于平帐。41572元现已追回入账。

黄某身为中共党员,为小集体利益,未按规定将财政资金余额上交,而是分别转到两家公司,在没有实际交易的情况下开具发票,用于平帐,致使41572元成了帐外资金,其行为已构成违反财经纪律行为。根据《中国共产党纪律处分条例》第一百二十六条的规定,2014年3月19日,经区纪委常委会讨论决定,给予黄某党内警告处分。

### 【违反八项规定精神案例】

2013年9月份,我区某单位组织人员到外地考察。考察期间除用1天时间进行公务活动外,其余时间利用公款到旅游景点进行参观游览。本次公款旅游共计消费106597元,全部由该单位支付。调查期间,相关人员主动退还公款旅游费用。经市纪委批准,区委和区纪委分别给予该单位主要负责人和分管负责人党内警告处分。

以上问题的查处,充分体现了我区持之以恒加强党风廉政建设和落实八项规定精神的鲜明态度和坚定决心。全区各级党组织和党员领导干部应从中汲取教训,引以为戒。

办案力量。在强化党的纪律特别是政治纪律约束,强化执纪监督,强化查办案件方面攥紧拳头打出去,形成了鲜明的特点。同时,切实加强了对纪检监察干部的教育、管理和监督,组织全区纪检监察干部集中培训,规范监察科长选拔任用工作,在全区纪检监察系统中开展会员卡专项清退活动,187名同志郑重作出了“零持有”的承诺。在群众路线教育实践活动中,聚焦形式主义、官僚主义、享乐主义和奢靡之风,在深入群众中转变作风,在贴近群众中健全机制,在服务群众中体现作为,全区纪检监察组织和纪检监察干部队伍建设的得到进一步加强。