

## 石景山区党的群众路线教育实践活动区人大党组学习交流发言摘编

坚持和完善人民代表大会制度  
实践党的群众路线程序化 法制化 制度化

●区人大党组书记、常务副主任 付生柱

通过一段时间的集中学习和个人学习,进一步学习和领会了党的十八大和十八届三中全会精神、习近平总书记系列讲话精神,充分认识到开展群众路线教育实践活动是实现党的十八大确定的奋斗目标的必然要求,是保持党的先进性和纯洁性、巩固党的执政基础和执政地位的必然要求,是解决群众反映强烈的突出问题的必然要求,明确了这次群众路线教育实践活动的目标、任务以及总要求,增强了参加群众路线教育实践活动的自觉性。

在学习中,充分认识到坚持和完善人民代表大会制度就是使实践党的群众路线程序化、法制化、制度化。结合学习群众路线的内容和实践方式,就做好区人大常委会的工作进行了一些思考。

## 一、对党的群众路线基本内涵的新认识

新时期群众路线的基本内涵,主要反映出人民群众创造历史的马克思主义基本观点,体现着中国共产党的性质和宗旨,展示着共产党人的优良作风。

1.人民群众创造历史。人民群众是推动人类社会进步的主要力量,这是马克思主义的基本观点。人类社会发展的历史证明,人民群众是不同历史时期生产力的代表,是社会财富的创造者。同时,人民群众不断提高的物质文化生活需求又是经济发展和制度变革的内在动力。这是党的群众路线的理论基础。

2.以人为本、执政为民。这是党的性质和宗旨的体现,是中国共产党区别于其他政党的显著标志。党的根基在人民、血脉在人民、力量在人民。能否坚持以人为本、执政为民,全心全意为人民服务,保持党同人民群众的血肉联系,决定着党的事业成败。这是党的群众路线的核心内容。

3.从群众中来,到群众中去。这是我们党的优良作风,也是最基本的工作原则。党的一切都是为了人民群众,一切又必须依靠人民群众。从群众中来,要求我们党员和各级领导干部必须坚持深入基层、听取群众意见、了解群众需求,形成并制定出符合群众利益的工作思路和决策;然后再回到群众中去,宣传群众、组织群众,凝心聚力,为完成我们的工作目标而共同努力奋斗。这是党的群众路线的重要内容。

## 二、新时期实践党的群众路线必须坚持和完善人民代表大会制度

党的群众路线是我们党带领人民进行革命时提出来的,那时我们党还不是执政党。革命时期实践党的群众路线的基本方式,就是完全融入人民群众之中。和人民群众打成一片,是党夺取革命胜利、取得执政地位的最大资源和政治优势。新中国成立后,党执政有了权力和资源,人民群众参与国家事务管理的热情空前高涨。一个重要的课题摆在全党面前,那就是党在执政情况下,特别是在实行对外开放、发展社会主义市场经济条件下执政,如何更好地贯彻和实践党的群众路线。

通过学习和思考,我认识到,党执政后实践群众路线需要程序化、法制化、制度化,最根本的就是坚持和完善好人民代表大会制度。人民代表大会既是保证人民当家做主的最高形式,也是党在国家政权中充分发扬民主,贯彻党的群众路线的有效实现形式。人民代表大会制度是党在治国理政中贯彻群众路线的制度体现和制度保障,是程序化、法制化、制度化的群众路线。只有这样,才能克服权力运行的个人立场、权力意识、政绩思维、管制方式、恩赐观念等错误倾向,有利于掌握权力的人始终站在党、国家和人

民的立场上,把权力意识换成责任意识,把政绩思维换成民主法治思维,把管制方式改革成公共治理方式,把恩赐观念变成服务观念,自觉地把权力装进制度的笼子里。

## 三、在人大及其常委会的工作中如何实践党的群众路线

在党的领导下,坚持和完善好人民代表大会制度,充分发挥人大的制度优势,使人民真正行使当家做主的权力,是党在执政后实践群众路线的最大平台和重要渠道。人大及其常委会工作人员在工作中实践群众路线,应做到以下几点:

第一,坚持树立权力属于人民的意识,把保证人民通过人民代表大会行使国家权力作为最主要的职责。要高质量地开好人民代表大会,使人民的意愿通过人大代表得到充分表达;为人大代表履职提供优质的服务,使他们的权力得到充分保障。同时,人大常委会及其成员要树立正确的地位观、权力观、利益观,在工作中抛开部门和个人利益,维护好人民代表大会制度的地位,维护好人民当家做主的权力。

第二,坚持树立正确的政治方向,把党的领导作为保障人民当家做主权力行使的前提。坚持党的领导是人大工作的基本前提和根本保证,是人大工作的根本政治方向。一是要坚持人大及其常委会的重大事项向区委请示报告制度。把握总体工作目标和任务,使人大及其常委会成为坚持党的领导的重要平台和主要抓手,服从和服务于区委中心工作。二是要坚持依法履职,正确集中和反映民意,通过法定程序,使人民群众的意见进入区委的决策之中,把区委的决策和部署转化为人民的共同意志和自觉行动。

第三,坚持密切联系群众的优良作风,充分发挥人民代表大会的制度优势。人民代

表大会制度是我们党转变领导方式,推进国家治理体系和治理能力现代化目标的主要抓手。用好这个制度,党群关系就能更加密切,党的执政基础就会更加牢固。因此,人大及其常委会工作人员要以优良的工作作风来支撑和发挥好人大制度的优势,按照习近平总书记的要求,坚持谋事要实、创业要实、做人要实,知实情、讲实话、办实事。

人大及其常委会必须要知实情,这是人大常委会工作的基础和原则。要深入基层开展调查研究,联系选民和群众面对面。在调研过程中,不能只看窗口不看后院,只看好的不看坏的,只看安排的不看没安排的,摆样子,走过场;在梳理意见时,要把握事物的规律性,透过现象看本质,客观真实地反映情况。

人大及其常委会必须敢讲实话,这是人大及其常委会工作的基本要求,也是高尚官德人品的体现,更是共产党人襟怀坦白、光明磊落的高风亮节。要不唯上、不唯书,敢于担当、不怕得罪人。特别对在监督中发现的问题和人民群众反映强烈的实际问题,必须敢于说真话、吐实情,真正为人民代言,为真情发声,不能一味地为了保持“和谐”而失声。

人大及其常委会必须要办实事。这个实事,不是对政府工作的干预,更不是人大及其常委会直接处理行政事务,而是在思想上树立“虚功实做”的意识。在依法按程序办事的同时,把重点放在工作质量和实效上,不能让程序空转、只注重形式而忽略内容。对监督的问题和工作,要咬定青山不放松、要不出结果不撒手,使人大的监督作用真正落实在对一府两院工作的推动上和问题的解决上。

## 进一步深化认识 建设好精神家园

●区人大党组成员、副主任 石玉贵

自党的群众路线教育实践活动开展以来,按照区委教育实践活动领导小组以及区人大党组的部署要求,深入学习了指定的书目和学习资料,在学习的过程中,感触颇深,收获较大。

## 一、深刻理解坚持中国特色社会主义道路的必要性、坚定道路自信、理论自信、制度自信

回顾社会主义历经500年的发展,从空想到科学,证明社会主义是人类长期追求的目标和理想。从科学社会主义的创立至今近200年,从理论到实践,从一个国家到多国实践,历经曲折探索的历史证明,建设社会主义没有也不可能有什么适合各国国情统一的模式,必须把马克思主义的基本原理同各国的实践相结合。中国特色社会主义就是中国共产党带领中国人民以马克思主义为指导,立足中国国情进行的伟大创造。

中国近代以来的历史证明,只有坚持马克思主义、只有坚持社会主义才能够救中国,是中国共产党领导全国人民实现了民族独立、人民解放。改革开放的历程证明,只有建设中国特色社会主义,才能发展中国,实现国家富强,人民幸福。苏东剧变的现实证明,社会主义的旗帜不能放弃,否则,国家遭殃,人民遭殃。

我们必须倍加珍惜党长期探索和奋斗形成的宝贵成果,充分认识中国特色社会主义带来的巨大变化和伟大成就,增强对中国特色社会主义的认同和自信,毫不动摇地坚持和与时俱进地发展中国特色社会主义,“既不走封闭僵化的老路,也不走改旗易帜的邪路”,坚定道路自信,理论自信,制度自信。

## 二、深刻理解党在推进国家治理体系和

治理能力现代化的紧迫性,深化对法治中国的认识

党的十八届三中全会指出:“建立法治中国,必须坚持依法治国、依法执政、依法行政共同推进,坚持法治国家、法治政府、法治社会一体建设。”

“法治中国”是我们党在新的历史阶段,在原来坚持依法治国,建设法治国家的基础上指出的又一个新的建设目标。

建设法治中国的提出,标志着我们党对依法治国认识的不断深化,对依法行政认识的日趋成熟,对治国理政方式的转变。提出依法执政,是我们党长期以来深思熟虑的结果,是政党政治法治化的表现。也是向世人宣示中国共产党要坚持依法执政,要在宪法和法律规定范围内活动,不能有超越宪法和法律之外的特权。

习近平总书记指出:“要正确处理党的政策和国家法律的关系。我们党的政策和国家法律都是人民根本意志的反映,在本质上是一致的。党既领导人民制定宪法、法律,也领导人民执行宪法法律,做到党领导立法、保证执法,带头守法。”

建设法治中国,体现出我们党与全国人民同呼吸、共命运,反映了全心全意为人民服务的宗旨,符合凝聚中国力量的时代特征。

## 三、深刻理解继承党的优良传统的重要意义,贯彻“三严三实”要求

党的优良作风,是我们党长期革命和建设实践的宝贵经验,我们党所以能不断走向胜利,所以能不断克服和解决自己出现的问题,正是因为能始终坚持和发扬这些优良传统,始终坚持为人民服务的宗旨。继承

和发扬党的优良传统作风,是党永远立于不败之地的重要保障,是党员保持先进性的重要途径。

党的作风是一个政党及其党员精神风貌的总体表现,是政党的创造力和战斗力的重要基础。党的作风不正、危害极大:党风不端正,理论脱离实际,必然导致教条主义、本本主义;思想作风不端正,不坚持解放思想,实事求是,必然导致因循守旧,不思进取;工作作风不端正,脱离实际、脱离群众,必然导致官僚主义、形式主义;领导作风不端正,不坚持民主集中制,必然导致独断专行,软弱涣散;生活作风不端正,不坚持艰苦奋斗,清正廉洁,必然导致贪图享乐,腐化堕落。党员的作风不正,就会失去先进性,甚至走向犯罪;党风不正就会失去民心,丧失政权。因此,我们必须充分认识加强党的作风建设的重要性,继承和发扬党的优良传统作风。

近年来,在发扬党的优良传统作风、贯彻群众路线上,确实出现了一些不容忽视的现象,正如毛泽东同志曾经指出的那样:“闹地位、闹名誉,讲究吃、讲究穿,比薪水高低,争名夺利这些多起来了。”尽管这些不是主流,但必须看到由此而形成的党内存在“精神懈怠,能力不足,脱离群众和消极腐败”四种危险,党内脱离群众的现象大量存在,集中表现在“四风”上。

早在抗战时期,毛泽东同志就指出:“共产党人是一种特别的人,他们不谋私利,而只为民族与人民求福利,他们生根于人民之中,他们是人民的儿子,是人民的老师,他们每时每刻总是警戒着不要脱离群众。他们不论遇着何事,总是以群众利益为考虑问题

的出发点。因此,他们就能获得广大群众的衷心拥护,这就是他们事业必然获得胜利的根据。”

我们过去的工作取得成功,得到人民的拥护与支持,正是我们坚持为人民服务的宗旨,一切为了人民,一切依靠人民的结果。在新的形势下,有部分同志思想上放松要求,行动上出现了偏差,形成了许多矛盾。这次开展的教育实践活动,正是要通过整顿“四风”,根除四种危险,使我们的党员队伍党性更加坚定,宗旨意识更加牢固,榜样作用更加显现。我们要继承党的优良传统,工作中发扬艰苦奋斗的作风,带头吃苦,勇于奉献,树立党员良好形象。

习近平总书记指出了“三严三实”的要求,是对作风建设的升华,体现党的一贯作风,反映党的一贯要求。所以用新方式提出来,反映出现实中存在问题的严重性和危害,反映出从严治党决心。

“三严三实”本质上强调的是党员干部的先进性要求,是对“求真务实,为政清廉”的强调;是领导干部的为官之道和行为准则。“天下大事必作于细,古往今来必成于实”,任何时候都应明白:“搭一次花架子,就把群众的心伤一回,走一次过场,就与群众的距离远一分。”

我们要认真学习,进一步重温党的优良传统作风,重温党的纪律性要求,重温党章对党员八项义务和党员干部六项基本条件的规定,严以修身、严以用权、严以律己,“手握戒尺,心存敬畏”,坚定理想信念,努力建设共产党员的精神家园,提高道德境界,牢记和践行宗旨,做好自身工作。