

## 促进北京国家保险产业园区的建设与发展

民革石景山区工委 李凤芹



近期,北京国家保险产业园区将在我区正式挂牌成立。保险产业园将成为国家保险业与首都金融创新的重要“突破口”和“试验田”,通过推动在全国具有重大示范带动作用的保险改革创新项目在北京先行先试,促进保险业战略升级转化为首都金融业发展的内生动力,建立新的经济增长极。为此民革区工委提出如下建议:

科学规划,协助做好顶层设计,实现保险产业园可持续发展。一是在现有地块划分基础上,按照重点突出、产业集聚、功能聚合、土地集约的原则,研究适当调整规模和布局。实施分类指导,初期即建立土地集约利用综合评价指标体系,为推进产业园由外延式开发向内涵式开发转变打下基础;二是科学统筹规避粗放式经营误区。相当一部分城市经历了由初期招商引资热到后期资源承载力与商务需求矛盾凸显的问题,因此我区园区在顶层设计时借鉴成熟功能区的成功经验,通过政府制定科学合理的发展规划,确保产业园集约化持续发展;三是规划初期建立“进入与退出机制”,及早成立产业园机构评审委员会,根据机构类型、人均产值、预期经济与社会效益等标准,开展入驻测评,确保产业园在有限的发展空间内实现高端要素聚集。对于不达标企业,建立退出机制,确保将来园区资源配置效率能够达到最大化。

用好用足国家和北京市相关政策,以政策促进建设发展。建议进一步研究如何用好用足国家及北京市相关文件中的支持政

策和支持资金。如国家发改委为国家服务业综合改革试点区注入的专项资金,如能争取更多的资金支持,必将促进保险产业园的建设发展。

调研分析国内保险产业现状,积极争取引进保险业航母级企业。我区组织专家团队特别关注有潜力、成长型、高附加值的保险机构及保险新兴业态,努力研究对策引入几个保险业的航母或者旗舰企业,以它们的影响力带动保险产业园发展。

积极吸引外资保险公司及其办事处入驻保险产业园。我国外资保险公司存在市场份额薄弱、分支机构扩张无力等问题,我区应该充分利用保险业下一步改革的先机,进一步吸引外资保险公司总部及其在华代表处入驻,提升产业园的国际影响力。

做好各种主流媒体的信息发布,加大对保险产业园的宣传力度。一是争取保监会网站、金融协会网站、市区主要政府网站或其他相关网站上加大国家保险产业园的概念输出,使更多的业内人士知道并代为宣传;二是积极争取在我区承办或者协办保险业高端论坛及各种有影响力的会议,提升保险业内人士对园区的认知;三是加强我区英文网站的打造。目前我区英文版介绍的部分内容未能及时更新,要吸引国际保险公司入驻,必须打造好我区的英文宣传窗口;四是加快国家保险产业园自身网络建设及同保险或金融主流网站的链接工作。

创造良好环境,提供优质服务,避免商务功能过度开发的孤岛现象。建议区政府应注重上述周边项目对产业园的支持和呼应作用,防止出现过度重视商务职能,忽略配套设施建设而出现的园区活力不足、生活品质不高、居住不便等问题。同时借鉴美国曼哈顿商务金融区等集办公、商业、住宅及娱乐功能于一体的成熟园区建设经验,在产业园建设初期就加强相关部门统筹,避免出现孤岛现象,保障入驻机构和保险从业人员的多元化需求,促进产业园健康发展。

## 发挥国家服务业综合改革试点区政策优势 促进我区产业升级

民盟石景山区工委 赵继新



近期,民盟区工委围绕“国家服务业综合改革试点区”政策利用及五大产业发展问题进行深入调查研究,发现我区在对试点区政策利用上还不够充分,改革探索力度还不够大,在产业发展

方面还存在主导产业、支柱产业、优势产业区分度不高、各个产业竞争优势不足等问题。为此提出要加大改革力度,把试点区政策优势转变为发展优势,做强支柱产业、做大优势产业,继续扩大朝阳产业优势,进一步推动石景山区经济发展的建议。

一是做强以网络游戏为核心的文化创意产业,强化主导产业地位。继续强化网络游戏、影视动漫、数字媒体品牌产业,扩规模、重质量,形成多家大企业带动、众多小企业蓬勃发展的主导产业格局。重点挖掘、培育具有转型经济特色的工业设计产业。谋划建设一批现代化的、具有鲜明特色的高端文化交流平台。

二是拓展以新兴金融机构为主的金融产业,扩大优势产业。重点发展小额信贷、股权投资基金(或创业投资基金)、融资担保等新兴金融机构,引入地区性中小商业银行中小企业信贷业务,在解决北京市中小企业资金困境的同时发展综合融资产产业。依托互联网金融产业基地,着力培育移动支付、网络金融等基于互联网技术的新兴金融业务及金融服务业务。适当发展传统大型金融机构的后台服务细分产业。依托国家保险产业园,有选择、有重点地吸引保险机构落户我区,争取要素市场发展机会和发展项目。

三是发展研发中心聚集区及移动互联网、新一代信息技术,实现产业融合。建设制造类企业研发中心聚集区;加强移动互联网及网络增值服务产业;重点开拓、发展新一代信息技术产业;大力培育科技服务、科技中介服务和科技咨询服务产业;加强高新技术与文化创意、金融、旅游休闲等产业的融合。

四是重点发展民营企业及央企二级总部聚集区,大力发展电子商务产业。优化传统商业中心,规划、布局、建设现代化的大型购物中心和娱乐中心;差异化发展企业总部聚集区;大力发展电子商务产业。

五是系统打造旅游景区,发展旅游产业链及特色会议产业。打造知名景区,使景区连线成片,形成整体品牌,打造石景山区旅游休闲产业发展基础;统筹规划,引入发展旅游中介机构、酒店连锁机构等,规划发展美食街、旅游商品市场,形成景区外较为完整的旅游产业链;依托旅游休闲资源,打造面向北京、全国的独具特色的会议产业。

总之,石景山经济要实现“稳中求进”和“求快、求好、求实”的工作目标,必须理清五大产业发展重点和发展时序,为此,提出以下保障措施:

1.成立以区领导牵头的五大产业发展委员会,下设5个产业发展小组,协调五大产业小组推进工作。

2.利用“国家服务业综合改革试点区”意见,详细梳理需要争取的有助于为各项产业发展提供支持性、试点性、改革性政策,为产业发展提供政策保障。

3.进一步细化产业发展规划,形成石景山区五大产业细分发展的详细规划和具体实施路径,为产业发展提供改革路径支持。

4.进一步加强基础设施建设,通盘规划开发载体资源并分配于各产业,为产业发展提供良好的环境保障。

5.强化“石景山服务”品牌的落地和建设,为产业发展提供良好的软环境支持。

## 完善金融产业政策体系 建立金融与产业互动的发展环境

民建石景山区工委 刘东辉



石景山区中小企业发展基础相对薄弱,通过差异化优惠政策,吸引和集聚新兴金融企业。例如私募投资基金、小额贷款、担保、融资租赁、互联网金融、商业保理等新型金融业态,与中小企

业发展关系密切,如创投基金关注初创期、成长期、扩张期的企业,通过专业化运作帮助企业改善公司治理、引入外部市场资源和资本力量,帮助企业实现跨越式发展;小额贷款公司、商业保理公司等能够有效满足中小企业周期性的资金需求;互联网金融能够为小额资金、投资需求提供高效的交易平台。

一要完善区域企业的征信体系。通过政府征信体系为中小企业信誉评估、等级公开披露等制度,为金融机构的投资、贷款提供有力参考依据。

二要充分发挥区政府信息平台作用,建立公平公开的信息平台,及时向金融机构发布区域相关投资信息。

三要建立区内项目与区内金融机构的对接机制。安排一对一、一对多的潜在项

目交流与对接,使金融机构深入了解区域重大项目、优质企业的融资需求,通过创新金融模式为区域内重大项目的建设融资。

四要充分发挥石景山区新增长极的作用。一方面通过基金引入低成本资金,解决区域重大项目开发的资金需求;另一方面为基金提供业务机会,创造金融与区域一体化发展环境。例如,私募投资基金能够通过基金发行,将社会闲置资金募集起来形成一定规模,并通过基金专家管理优势改善建设项目和投资效率,推动土地开发、城市基础设施建设、产业集群发展。

五要完善区域政策支持体系,根据金融发展需要制定有针对性的政策。

其一,对于私募基金、小额贷款公司等均具有轻固定资产投入特点的公司,应继续在租金、税收等方面给予优惠。

其二,对于私募基金、小贷公司、担保公司、商业保理公司等为区内企业提供资金或增信支持的,完善相应风险补偿机制,适当提高贷款贴息额度。

其三,发挥国家服务业综合改革试点区先行先试的政策优势,允许小额贷款公司抵押贷款和低风险资产转让,增加小额贷款公司的银行融资比例,开展一对一委托贷款业务,促进这类机构长足发展。

其四,结合未来金融产业发展定位,制定金融从业人员的激励措施,吸引一批知名金融家和业内领军人才到本区发展。

## 关于开发利用永定河莲石湖的思考与建议

民进石景山区工委 于秀云



在目前永定河和莲石湖功能定位和周边经济发展形势下,开发永定河石湖段水岸经济带整体发展规划。作为“山水轴园”中的“一水”建设,开发水岸经济带,与一山、一轴、一园建设相得益彰,实现永定河水岸经济带建设与创业产业经济区、新技术研发区、现代服务业经济区等几大区域经济协调发展。

建立由相关部门共同组成的专门领导机构,依据规划完善管理机构,配齐相应的管理人员及专业技术人员,补足人员编制,对各阶段建设目标和进程提出明确要求。采取政府主导,市场化运作,引导多种资本参与经营管理,本着“谁投资谁受益”的投资产出模式,把永定河莲石湖段经营好。

永定河莲石湖段周围的市政配套设施建设,应与打造莲石湖旅游休闲景区相得益彰,周边地区的交通道路、停车场建设要与景区容量相匹配,相关的商务、通讯、会展、餐饮、住宿、交通、娱乐和旅游等服务业务要与景区统筹规划,实现一条龙配套服务。对莲石湖公园东岸首钢地区和金隅滨河苑小区23万平米商业地块联合开发,建设与旅游观光相配套的休闲娱乐项目。

加大大宛陵堰等文物古迹的开发和保护力度,按现状保存图片复制刘靖碑并加大宣传力度。复建庞村铁牛,对十八蹬进行保护性维修,复建北惠济庙,对石景山古建筑群加大保护和修复力度,并申请提高文物保护的层级。发挥永定河连接门头沟、石景山、丰台三区的地理优势,借鉴首钢石景山景观、门头沟定都峰景观、丰台永定塔景观,建造一座集永定河历史、文化、精神内涵和环境景观等要素于一身的莲石湖标志性建筑,使它成为既是石景山莲石湖的标志,同时也是石景山区的一张名片。

从大景区概念出发,将永定河莲石湖纳入全区旅游路线进行整体规划,串联开发八大处、模式口古街、首钢厂区、莲石湖、实景演出的区域特色旅游线路,带动旅游休闲产业发展。在莲石湖水岸周边划分区域,打造中小科普教育和实践体验基地,并依托教委申报北京市社会大课堂教育资源单位,助力学校教育。