

2013年政府工作报告摘要(二)

2014年 全面深度转型 高端绿色发展



2014年政府工作总体思路

深入贯彻落实党的十八大、十八届三中全会、中央经济工作会议、中央城镇化工作会议和习近平总书记系列重要讲话精神,按照市委十一届三次全会部署,坚持“稳中求进”总基调,改革创新,求真务实,争创一流,大力实施全面深度转型、高端绿色发展战略,加快主导产业优化升级,加快重大项目建设步伐,着力破解人口资源环境矛盾,着力提升民生保障水平,促进经济持续健康发展、社会和谐稳定。

经济社会发展预期目标

- 地区生产总值增长7.5%左右
公共财政预算收入增长12%
社会消费品零售额增长10%
全社会固定资产投资增长10%
居民人均可支配收入增长8%
城镇登记失业率控制在2.5%以内

积极推进重点领域改革 增强内生发展动力

深化行政管理体制改革 加快行政审批制度改革,围绕规划落地、项目落地、开工落地,推行政务服务事项目录公开,优化审批流程,扩大告知承诺范围,压缩审批期限,强化限时办结,健全反馈机制,提高工作效率。深化工商登记制度改革,加快推进网上审批登记。创新和完善公共服务供给模式,更多向社会购买服务。稳步推动事业单位分类改革,推进有条件的事业单位转企改制。

深化经济体制改革 坚持“两个毫不动摇”,积极发展混合所有制经济。完善国有资产管理体制,加快区属国有企业公司制改革,增强市场竞争力。系统研究集体经济改革,创新发展模式,加快集体经济高端转型。鼓励、支持、引导非公有制经济发展。推进投融资体制改革,规范国资公司投融资平台管理,探索多元融资模式,组建区属“基础设施建设有限公司”,着力破解基础设施建设的资金瓶颈。支持金融改革创新,大力发展互联网金融等新业态,鼓励发展各类新型金融机构。

深化社会治理体制改革 创新社会治理体制机制,有序推进城市管理网格、社会面防控网络、社会服务网络三网融合。加强社会治理创新品牌建设,广泛动员社会组织参与社会治理创新。深化教育领域综合改革和医药卫生体制改革,推动社会事业创新发展。加快推进城市管理执法体制改革,实行“大城管”模式,建立职责明晰、部门协同、高效统一的城市环境综合治理长效机制。建立最严格的环境保护监管制度和考核机制,完善环境治理和生态修复制度,划定生态保护红线,用制度保护生态环境。

深化创新驱动战略 夯实内生发展基础

统筹推进“四区”建设 全面落实市政府关于加快推进国家服务业综合改革试点区发展的意见,把政策优势转化为发展优势。用好中关村国家自主创新示范区“新四条”政策,提高中关村科技园发展水平,力争全年实现收入和税收分别突破1400亿元和40亿元。力争首钢高端产业综合服务区建设取得新的突破。加快国家可持续发展实验区建设。

促进主导产业高端发展 围绕打造“长安金轴”,全力做好国家保险产业园、互联网金融产业基地建设。制定并落实发展政策,努力打造在全市乃至全国有影响力的金融产业创新示范区。突出网络游戏、数字媒体等产业优势,推进特色产业功能区建设,提升文化创意产业发展水平。依托战略性新兴产业科技成果转化基地,着力发展新一代信息技术和节能环保等产业,促进高新技术快速发展。巩固和扩大京西核心消费商圈的影响力,制定促进总部企业发展措施,推动“商业保理”试点成果转化,依托“电商联盟”,扩大电子商务等信息消费规模,推动商务服务业创新发展。整合文化旅游资源,加快世界旅游城市联合会总部基地项目进度,推进首钢

工业文化旅游区建设

提升招商安商工作水平 坚持把招商引资作为促进产业优化升级的重要抓手。根据区域产业定位,瞄准高端产业和产业的环节,大力开展精细化招商,完善产业链条,引进新兴产业,促进高端集聚。坚持“招大引强”思路不动摇,完善以经济贡献配置经济资源的引导机制,加快向“招商选资”转变,提高招商引资实效。创新招商引资工作机制。深化“石景山服务”品牌建设,建立和完善专业化、市场化、社会化、人性化的综合服务体系,搭建融资担保、技术转化、信息咨询、人才引进等高端服务平台,营造一流发展环境,安商富商,招商引商。扎实做好第三次全国经济普查工作。

全力加快重大项目建设 提升功能区承载力

强化重大项目统筹 加强规划引导,建立健全规划、土地、征收和建设衔接,经营项目和配套项目衔接的有效机制,强化对重大项目建设布局、产业集聚区、公共设施建设等层面的统筹规划,提高项目建设效率。总结成功经验,完善工作体系,依法加快推进项目征收和拆迁工作,为项目建设创造条件。科学把握土地开发和入市节奏,积极推进五里坨建设组团部分地块、第二水泥厂住宅用地等5个项目上市交易,为产业发展、民生保障提供载体资源。

强化重大项目推进 全年安排71个重大项目,力争实现投资176亿元。开工建设S1线西段、M6轨道交通西延、苹果园交通枢纽等市级重点项目。全力抓好银河商务区K地块等十项重点工程。启动京西商务中心、国际雕塑园地下文化娱乐中心等新建项目。加快西北热电中心、西山八大处文化景区等续建项目建设进度。着眼城乡结合部和城中村整体发展,进一步提升城市现代化水平。

强化重大项目保障 严格落实区领导调度和部门协调推进的工作机制,抓规划项目落地,抓筹建项目开工,抓在建项目进度。强化周调度、月通报机制,按照重点项目倒排工期时间表,加强督促检查和工作任务绩效考核,及时解决项目推进中存在的问题和困难。夯实重大项目前期基础,切实发挥好政府投资的杠杆作用,吸引扩大民间投资,拓宽融资渠道,确保重大项目加快推进。

促进人口资源环境协调发展 建设绿色生态新城区

着力加强人口调控 建立人口调控目标考核指标体系,坚决控制人口过快增长。强化产业对人口的引导调节作用,大力发展高端服务业,严格落实人才准入政策,促进人口结构不断优化。加强流动人口服务管理,强化“以房管人”、“以证管人”,实施居住证制度,开展群租房专项治理,推进实有人口服务管理全覆盖。加强部门协调配合,形成齐抓共管的工作格局,确保人口调控工作取得实效。

全力治理大气污染 认真落实清洁空气行动计划,全面实施“压煤、控车、降尘、治污”四大污染减排工程。实施环保十件实事,深

入推进节能减排,启动“无烟区”建设,推进“煤改电”工程,削减燃煤217万吨。严肃查处各类环境违法行为,加大对工业企业、餐饮企业、施工工地、机动车的监管,退出污染企业两家。加强生态规划,严格环境准入标准。力争空气中细颗粒物浓度同比下降5%。

全面提升城市环境品质 始终保持打击违法建设高压态势,坚决加快拆除存在重大安全隐患的违法建设,坚决制止新生违法建设,确保新生违法建设“零增长”;坚决有序化解存量违法建设。重拳治理小广告、“黑车”、无证照游商、露天烧烤等城市顽疾。加强垃圾源头治理和控制,完成16个居住小区垃圾分类达标试点工作。深入推进城市环境建设,实施城市“靓景工程”。抓好工疗路等10个背街小巷的环境治理,完成八大处路等5条重点大街环境建设达标任务,实施刘娘府、鲁谷路等19处公共绿地改造工程,推进古城大街等精品区域建设,着力改善群众周边环境。

切实保障和改善民生 提升人民群众生活水平

扎实做好就业和社会保障工作 健全促进就业创业体制机制,加大扩面征缴工作力度,确保各项社会保险基金收缴率达到98%以上。加强劳动争议调解制度建设,促进劳动关系和谐稳定。加强保障性住房建设,继续推进老旧小区综合整治。实施110项“便民工程”,推动早餐示范工程试点任务,完善蔬菜零售网络,健全便民服务体系。加快养老机构“一区一品”建设,支持社会力量参与养老服务,推进养老事业健康发展。实施71项“济困工程”,加强对特困群体的帮扶救助。

促进教育和卫生事业健康发展 加强教育基础设施改造,引导社会资金进入。深入推进“双名”工程,加强教师培养交流,引进和整合优质教育资源,促进教育优质均衡发展。建立3个医疗联合体,提高社区卫生服务水平,努力为群众健康服务。

积极推动文化事业繁荣发展 研究和挖掘京西文化内涵,有效整合资源。加快完善“区、街道、社区”三级文化服务体系,加大文化设施建设力度,区文化中心主体实现开工。深入实施文化惠民工程,推进“一街道一品牌、一社区一特色”基层文化建设。完成皇姑寺等文物修缮工程,做好非移动文物普查和非遗项目申报工作。完善全民健身公共服务体系,努力备战第十四届市运会。

努力提高社会治理水平 扎实开展市、区、街道规范化示范社区创建活动,不断扩大“智慧社区”建设覆盖面。做好“枢纽型”社会组织试点创建工作。完善“一刻钟社区服务圈”,让群众在家门口就能享受到10大类60项基本公共服务。切实加强民族、宗教、侨务、统计、档案、人防、保密、外事和对台工作。支持工会、共青团、妇联等人民团体开展工作。拓宽军地合作领域,推进军民融合深度发展。

深入推进“信访代理制” 坚持用群众工作统揽信访工作,推行网上信访制度,畅通群众诉求表达渠道,维护信访工作秩序,

及时就地解决群众反映的合理诉求,着力推进“事要解决”。进一步完善人民调解、行政调解、司法调解联动工作体系,最大限度减少和化解社会矛盾。

全力维护社会安全稳定 建设和谐石景山

狠抓城市公共安全 着力抓好安全生产工作,建立最严格的安全生产制度,坚持管行业、管业务、管生产必须同时管安全,健全隐患排查治理体系和安全预防体系,实行安全生产和重大生产安全事故风险“一票否决”。加强安全生产监管,强化企业主体责任和政府监管责任,推进安全生产标准化建设和责任体系建设,严格奖惩、严管重罚。加强食品药品等专项整治,保证人民群众食品和用药安全。切实抓好防火、防汛、交通等各领域安全工作,开展地铁、地下空间等重点领域专项整治行动,坚决遏制重特大安全事故发生,切实维护人民群众生命财产安全。

巩固和谐稳定社会局面 深化“平安石景山”建设,完善重大决策社会稳定风险评估机制,健全应急指挥体系,切实提高处置突发事件的能力。坚持专群结合、群防群治,建立政企警民“四位一体”安保机制,严厉打击各类违法犯罪活动。把反恐防暴纳入维稳工作体系,创新立体化社会治安防控模式,提高反恐防暴信息预警和安全保卫能力。强化对各类不稳定因素的预警、化解和处置,严防发生恐怖暴力事件、重大恶性案件和群体性事件,确保社会安定有序。

转变政府职能 全面建设法治政府和服务型政府

扎实开展党的群众路线教育实践活动 紧扣为民务实清廉的主题,把解决形式主义、官僚主义、享乐主义和奢靡之风的总任务贯穿始终,把“照镜子、正衣冠、洗洗澡、治治病”的总要求贯穿始终,把改进调查研究、摸清实情、办好事实事贯穿始终,进一步改进工作作风,密切干群关系,推动事业发展。

切实提高依法行政水平 严格执行区人大及其常委会的决议和决定,坚持重大事项报告制度,自觉接受人大监督。主动加强与政协的联系,认真听取各民主党派、工商联、无党派人士和人民团体的意见建议。高质量办好议案、建议和提案。坚持依法科学民主决策,健全决策机制和程序,加强行政决策和规范性文件合法性审查。加强行政复议工作,认真做好行政应诉。深化政务信息公开,推行公共服务办事公开制度。抓好“六五”普法教育,加强和改进行政执法,维护社会公平正义。

切实加强勤政廉政建设 严格落实党风廉政建设责任制,扎实推进惩治和预防腐败体系建设。加强立项监察、专项检查和审计监督,确保各项重大决策透明运行。坚持勤俭办一切事业,确保“三公”经费只减不增。组织开展明查暗访,持续治理“庸懒散慢奢”等问题,建设一支廉洁奉公、苦干实干的高素质公务员队伍。大力发扬“钉钉子”精神,敢啃硬骨头、敢打攻坚战,推动各项工作有效落实。