

# 全面深度转型 高端绿色发展

## 区委十一届八次全会明确提出

# 建设国家级绿色转型发展示范区

2014年是全面贯彻落实党的十八大精神、全面深化改革的第一年,也是落实“十二五”规划和CRD建设第二步任务至关重要的一年。全区工作总的要求是:高举中国特色社会主义伟大旗帜,以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导,深入贯彻落实党的十八大、十八届三中全会、中央经济工作会议、中央城镇化工作会议和习近平总书记系列重要讲话精神,坚持“稳中求进”总基调,坚持全面深度转型和高端绿色发展战略,坚持以改革开放为动力,抓住机遇,真抓实干,争创一流,不断开创科学发展的新局面。

### 年度关键词

坚持和加强党的领导,是中国特色社会主义的最大特色和根本保证,也是实现全面深度转型、高端绿色发展的根本保证。要牢牢掌握加强党的执政能力建设、先进性和纯洁性建设这条主线,不断提高党的建设科学化水平。

坚持“高端化、轻质化、集群化、生态化”方向,大力实施创新驱动发展战略,聚焦优势产业,加快构建与国家级绿色转型发展示范区相适应的高端服务业为主导的产业体系。

预防和治理“城市病”,是避免走那种先发展、后污染、再治理的老路,实现全面深度转型和高端绿色发展的重大课题。

文化是民族的血脉,是人民的精神家园,是最高端的民生追求,是可持续发展的生命力所在。

人民群众对美好生活的向往是我们的奋斗目标,是我们一切工作的出发点和落脚点。要按照“守住底线、突出重点、完善制度、引导舆论”的思路,统筹做好民生工作,让发展成果更多更好地惠及全区人民。

经过多年艰苦奋斗,全区经济结构调整和发展方式转变取得了实质性重要成果:服务型经济结构初步形成,功能区建设有序推进,城市综合承载能力持续增强,公共服务水平稳步提高,社会治理体系逐步完善,环境治理取得明显成效,绿色生态优势不断显现。区委常委会认为,全区的全面转型和科学发展取得了历史性的重要成绩,已经胜利走出了低谷,已经进入全面深度转型、高端绿色发展的新的历史阶段。

在新的历史阶段推动全面深度转型、高端绿色发展,必须明确和全面聚焦我们一直为之奋斗的建设国家级绿色转型发展示范区的目标。实现这个目标,必须构建“八个高端体系”,即:高端服务业为主导的产业体系;高端的科技与文化融合驱动体系;高端的城市规划、建设和运行体系;高端的生态文明体系;高端普惠的文化生活体系;高端的民生保障体系;高端的社会治理体系;高端的人才资源管理体系。实现这个目标,我们必须按照科学发展观的要求,走出一条经济、政治、文化、生态、社会全面协调可持续发展的新路,必须避免某些国家和地区那种先发展、后污染、再治理的老路。实现这个目标,我们必须付出长期艰苦的努力,必须继往开来,一张蓝图绘到底,一年接着一年干下去。实现这个目标,我们必须抓住时代机遇、空间机遇、改革机遇和政策机遇,要瞄准高端,坚定信心,牢记使命,担当责任,改革创新,不懈奋斗。

### 紧紧围绕“党要管党、从严治党”方针,全面加强党的建设

把党的政治建设作为党的建设的前提,切实抓紧抓好。当前和今后一个时期,要把深入学习贯彻党的十八大、十八届三中全会和习近平总书记系列重要讲话精神作为首要政治任务,进一步把全区党员干部的思想统一到中国特色社会主义的理想信念上来,统一到深化改革、扩大开放的方针政策上来,统一到全心全意为人民服务的宗旨上来,统一到全面深度转型和高端绿色发展的战略上来,统一到争创一流的标准上来。

把党的组织建设作为决定性环节,切实加强干部人才队伍建设和基层组织建设。要按照习近平总书记在全国组织工作会议上提出的“建设一支宏大高素质干部队伍”的要求,以“信念坚定、为民服务、勤政务实、敢于担当、清正廉洁”为标准,把好干部及时发现出来、合理使用起来。各级领导和组织人事部门要树立强烈的人才意识和高尚的职业操守。坚持完善以考任分离为特点的“四双”工作机制和干部选任流程,加强各年龄段干部培养工作,加大机关与基层干部双向交流力度,坚持德才标准,坚持注重实绩、坚持科学考核、坚持公正公平,选优配强班子,选准用好干部。坚持“六化”方向,建设“学习型、服务型、创新型”党组织,推进基层党建工作创新发展。

把扎实开展党的群众路线教育实践活动作为重中之重,下大力气抓好党风廉政建设。群众路线是我们党的生命线和根本工作路线。要紧扣为民务实清廉的主题,按照“照镜子、正衣冠、洗洗澡、治治病”的总要求,采取开门整风的方法,以群众满意为标准,集中解决形式主义、官僚主义、享乐主义和奢靡之风。要深入贯彻落实中央“八项规定”精神和市委意见,严格执行《党政机关厉行节约反对浪费条例》等制度规定,加大对“三公”经费、会议活动、办公用房等情况的监督力度。深入推进惩治和预防腐败体系建设,认真落实党风廉政建设责任制,全面深化廉政风险防控管理,加强权力运行规范化监督体系和信息化防控体系建设。深入开展反腐倡廉教育和廉政文化建设,加大巡视和查办案件工作力度。

### 紧紧围绕构建高端服务业为主导的产业体系,打造经济发展新格局

抓紧落实市政府《关于加快推进石景山区国家服务业综合改革试点区发展的意见》,大力加强“四区”建设。要充分发挥政策辐射和牵引作用,统筹推进“四区”建设。要深化与首钢的战略合作,通过首钢广场等项目落地和高端产业集聚,带动新首钢高端产业综合服务区建设取得新的进展。提升中关村国家自主创新示范区支持政策的带动效应,加快科技体制改革,强化企业创新主体地位,不断提高中关村石景山园和国家可持续发展实验区建设水平。高度重视和深入研究集体经济发展问题,促进集体经济高端转型发展。

聚焦国家保险产业园建设,加快产业集聚发展。围绕打造“长安金轴”,全力做好国家保险产业园建设,打造在全市乃至全国具有重要影响力的保险产业创新示范区。推进特色产业功能区建设,坚持科技创新和文化创新双轮驱动战略,加深高新技术和文化创意在信息技术、生态环保等新型领域的融合发展。优化消费结构,促进“商业保理”试点成果转化,建设“电子商务应用创新区”。推进旅游功能区建设,提升旅游休闲产业创新发展水平。

大力改善区域发展环境,进一步提升招大引强工作水平。深化“石景山服务”内涵,建立综合服务体系,营造一流发展环境。举全区之力招大引强、扶优扶强,以增量引入和服务创新带动存量发展。坚持和完善以经济贡献配置资源的调控机制,不断提高区域资源的经济效益。

加快重大项目建设步伐,进一步增强支撑发展的能力。按照抓规划项目落地、抓筹建项目开工、抓在建项目进度的要求,强化统筹,破解难题,积极推进苹果园交通枢纽等市级重点项目,抓好银河商务区K地块等十项重点工程,加快重点功能区建设。科学把握土地开发和入市节奏,积极推进土地项目上市交易,为产

业发展、民生保障提供载体支撑。

进一步整合区域资源,不断增强发展合力。深入挖掘区域内经济和社会资源,加强统筹协调,健全驻区单位、企业多方合作机制,努力形成统筹共建、利益共享的发展格局。

### 紧紧围绕预防和治理“城市病”,建设绿色生态新城

坚定不移地加强人口规模调控。以控制总量、优化结构为重点,坚持疏堵结合、综合施策,严格控制住宅建设,建立健全人口规模长效调控机制。要发挥产业调控的基础性作用,通过大力发展高端服务业,加快淘汰粗放式业态,有效控制人口规模,不断优化人口结构。要加强流动人口服务管理,做实做细“以房管人”、“以证管人”,努力做到实有人口服务管理全覆盖。

大力加强生态文明建设。我们要牢固树立“宁要绿水青山不要金山银山,绿水青山就是金山银山”的现代理念,要把绿色生态作为我们的突出特色和重大优势,把见山、临水、近绿作为我们的不懈追求,努力建设生态文明典范区。要实施最高水平的生态发展战略,制定最严密的生态保护规划,确定最严格的生态红线,执行最严格的生态保护制度。要下更大决心和更大力气加强大气污染治理,落实环保十件实事,加强节能减排降耗工作,启动“无煤区”建设。要大力实施城市绿化、净化、亮化、美化工程,促进人居环境持续提升。

进一步提高城市建设管理水平。要按照国际一流标准规划和建设城市,统筹地上空间与地下空间,统筹经济、社会、文化、生态各种资源,统筹当前与长远,立体规划、立体建设、立体管理城市。要坚持基础设施优先,大力推进长安街西延等重大项目建设,加快实施微循环工程,提高城市承载能力和运行效率。要本着“人民城市人民建,人民城市人民管”的理念,动员社会各界,大力整治城市环境,进一步提高城市管理精细化、标准化水平。要保持“打非治违”专项行动高压态势,坚决依法制止新生违法建设,坚决依法拆除既有违法项目,坚决依法维护城市管理秩序。要积极推进城市管理体制改革,实行“大城管”模式,积极推动以管理重心下移、专业职能下沉、联动综合执法为主要内容的管理创新。

### 紧紧围绕“文化兴区”战略,推动文化繁荣发展

发挥文化引领作用。“文化是城市的灵魂,城市是文化的载体”。要凝聚“文化兴区”共识,增强文化自觉和文化自信。要大力弘扬先进文化,加强社会主义核心价值观体系建设,深化精神文明创建活动,提高公民思想道德素质,提升全区文明水平。要充分挖掘我区独特的资源优势和文化禀赋,切实加强文化遗产保护、开发与利用,把文化融入到经济建设、城市建设、社会建设和生态文明建设之中,塑造文化品牌,彰显文化魅力。

丰富群众文化生活。高标准建设区文化中心,推进街道、社区文化设施更新改造,不断健全布局合理、覆盖全面、功能完善的公共文化服务体系。加大统筹协调和资源整合力度,加快推进西山八大处文化景区建设。加强文物保护修缮,提高文化遗产的社会效益。继续实施文化惠民工程,抓好“一街道一品牌、一社区一特色”基层文化建设,打造文化活动精品,办好第十二届中国国际合唱节、光影文化季等大型文化活动。积极创建“体育生活化社区”。

营造良好文化氛围。牢牢把握正确的舆论导向,弘扬主旋律,凝聚正能量。激发文化创作活力,提高文化产品质量,积极推出一批彰显区域特色、群众喜闻乐见的精品力作。进一步完善公共文化服务管理体系,构建群众广泛参与的文化活动格局。加强文化市场监管,促进文化市场健康发展。深入开展文化合作交流,增强文化发展合力。

### 紧紧围绕保障和改善民生创新社会治理,

### 建设和谐石景山

抓好信访这一最迫切的民生问题。做好各项民生工作是解决信访问题的根本保证。要深入推广“信访代理制”,健全“谁主管谁负责、谁主管谁代理、谁主管谁协调、谁主管谁解决”的制度。要把各级党委、政府各部门建设成为“代理人民诉求之家、为民排忧解难之家、主持公平正义之家、法制宣传教育之家和人民满意之家”。

抓好劳动就业和社会保障等最根本的民生问题。要进一步健全就业服务体系,改善就业环境,扩大就业规模,推动实现更高质量的就业。要进一步完善社会保障体系,扩大各项社会保险覆盖面,提升社会保障服务水平。要加快棚户区改造和老旧小区综合整治,推动保障性住房建设,改善人民群众的居住条件。要把帮扶特困群体作为改善民生的重中之重,实行各级领导干部结对帮扶、跟踪帮扶、持续帮扶的制度。要认真落实各项扶贫助残政策,继续加大“济困工程”投入,提升社会救助工作规范化水平。

抓好教育、医疗卫生等最普遍的民生问题。继续加强教育教学基础设施改造,扩大优质教育资源覆盖面,促进优质均衡发展。加快推进医疗卫生事业改革,着力提高社区卫生服务水平,努力为群众健康服务。按照“9064”模式积极推进养老事业健康发展。实施“便民工程”,完善社会公共服务体系,大力发展生活性服务业,让群众在家门口就能享受到便利的基本公共服务。

把创新社会治理作为建设和谐社会的关键。要坚持以人为本理念,以增进民生福祉为根本任务,以民服务为中心环节,以组织协调社会多元参与为基本路径,以综合运用思想、经济、行政、法制等手段为基本方法,以各级党组织为领导核心,积极推进社会治理创新。深入推进“平安石景山”建设,做好反恐防暴工作,加强社会治安综合治理,严密防范和惩治各类违法犯罪活动。要牢固树立“人命关天、安全第一”的理念,坚决拒绝“带血的生产总值”。要坚决贯彻“立足于平时、立足于防范、立足于严管重罚、立足于责任落实”的总要求,坚持实行“一票否决”制度。要把消防安全作为公共安全的首要任务,努力实现“一区一警”。大力加强食品药品和交通安全监管。

### 紧紧围绕加强民主法治建设,发展社会主义政治文明

发挥区委总揽全局、协调各方的领导核心作用。坚持和完善人民代表大会根本政治制度,加强依法监督工作,完善和规范人大预算决算审查监督、政府重大决策出台前向人大报告的制度,提高人大议案、建议办理质量。加强人大代表与人民群众的联系,切实发挥人大代表主体作用。要推进协商民主广泛多层次制度化发展。发挥人民政协作为协商民主重要渠道的作用,制定并组织实施协商年度计划,就重要事项开展协商议政。扎实推进专题协商、对口协商、界别协商、提案办理协商,增加协商密度,提高协商成效。统一战线是党的重要法宝和政治优势,做好统一战线工作要成为各级领导干部的基本功。要发挥统一战线在协商民主中的重要作用,认真听取各民主党派、工商联和无党派人士意见。要深入推进“法治石景山”建设,确保司法机关依法独立公正行使司法权,政法机关和所有执法部门都要贯彻落实“积极执法、严肃执法、规范执法、文明执法”的总要求,不断探索和深化行政执法体制改革,完善规范性文件、重大决策合法性审查机制,充分发挥法律顾问作用,扎实开展法制宣传教育工作,不断提高法治文明水平。扎实推进基层民主建设,保障人民享有更多更切实的民主权利。全面贯彻党的民族、宗教、侨务政策,充分发挥工会、共青团、妇联等人民团体的作用。拓宽军地合作领域,巩固军民团结,推动军民融合深度发展。