

创新引领求突破 抢抓机遇促转型

“十二五”之初,面对首钢搬迁调整阵痛深层显现与区域经济社会转型深化发展的双重压力,我区紧抓国家服务业综合改革试点区(以下简称“试点区”)获批这一机遇,全力开展试点区建设,以推动传统工业石景山向绿色生态石景山转型。今年初,我区认真梳理政策诉求,积极向省市上级部门争取促进我区试点区建设的政策措施。7月9日北京市正式出台《关于加快石景山区国家服务业综合改革试点区发展的意见》(京政发[2013]17号),为试点区建设带来了新的重大机遇和强有力的政策支持。

我区建设国家服务业综合改革试点区情况

2010年2月,面对北京市向各区县开展的创建国家服务业综合改革试点区域工作,区委、区政府高瞻远瞩,决定申报国家服务业综合改革试点,探索一条传统工业转型带动区域经济社会发展的新路子。在全区各单位的共同努力下,我区成为唯一一家代表北京市向国家申报“创建国家服务业综合改革试点区域”的区县。并于当年8月份,正式被批准成为全国37个国家服务综合改革试点区之一。

试点区获批以来,区领导高度重视,成立了由书记、区长任组长,全区38家委办局为成员单位的试点区建设领导小组,负责推进服务业发展和试点区建设的统筹协调工作,并扎实开展以下工作:

一是全力争取各项扶持政策

积极向上争取到《关于加快西部地区转型发展的实施意见》等扶持政策,使我区在区域重大项目上的话语权不断增强,获得资金支持的力度不断加大。今年7月份,北京市正式以京政发[2013]17号文的形式发布《关于加快我区国家服务业综合改革试点区发展的意见》,为我区服务业发展带来了强大的政策支持。

二是努力构建全区政策体系

通过规划先行,多策并举,研究制定了《石景山区“十二五”服务业发展规划》等专项规划和《关于建设国家服务业综合改革试点区的实施意见》,并在3年间出台《石景山区优化经济发展环境的实施办法》、《石景山区促进文化

创意产业发展的试行办法》等扶持政策近30项,形成了促进试点区发展的政策体系。

三是持续加大资金投入力度

加大资金争取,近3年来共争取到北京市对我区30多个项目、约14亿元的资金支持,接近“十一五”时期资金支持总和;充分发挥投融资平台作用,设立了“北京服务·新首钢”股权投资基金、石景山区创业投资引导基金,并成立了盛丰小额贷款公司,促进试点区多元化投融资体系建设。

四是扎实推进产业载体建设

强化项目的带动作用,成功举办第一届“首钢光影文化季”活动,推进西山汇新媒体产业基地、京西会展商务区、西山八大处文化景区等一批重大项目,提升了产业集聚度和影响力。

五是不断完善区域基础设施建设

加强试点区基础设施建设,加快长安街西延、北辛安路北段等城市主干路以及金顶北路等次干路建设,内部交通网络不断完善。西北热电中心建设顺利推进,老旧供热管网改造工程有序实施,全力推进资源节约型和环境友好型服务业发展。

六是加强区域品牌宣传推介

召开全区第六次、第七次经济发展推进大会和服务业试点区推进大会,并在第16届京港洽谈会上对试点区进行了推介,强化试点区品牌影响力。通过举办京西消费节、台湾美食文化节等重大活动,依托电视、网络、报刊等媒体,不断加强宣传推介力度。



区委书记荣华,区委副书记、区长夏林茂为中国光大银行信用卡中心揭牌

我区建设国家服务业综合改革试点区成果

3年来,试点区建设取得了重大阶段性成果,具体表现为:

一、总量稳步增长

2010~2012年我区服务业增加值分别达到168.4亿元、198.8亿元和211.8亿元,平均增速为16.1%。今年上半年服务业增加值为108亿元,同比增长12.6%,服务业增加值占GDP比重从2010年的57%提升至今年上半年的63%,主导地位进一步稳固。

二、质量不断提升

今年上半年,文化创意产业实

现收入147亿元,同比增长22.5%;高新技术产业实现收入372亿元,同比增长29%;现代金融产业实现增加值15.2亿元,同比增长12%;旅游休闲产业实现收入16.8亿元,同比增长9.2%。节能降耗卓有成效,今年上半年全区万元GDP能耗同比下降约6.9%,提前超额完成北京市下达的万元GDP能耗下降指标。

三、产业集聚发展

文化创意产业和高新技术产业融合发展,中关村石景山园连续5年保持快速增长,2013年上半年实现

总收入、税收515亿元和13.8亿元,同比均增长25%以上,成为区域转型发展的龙头引擎。北京数字娱乐产业示范基地不断壮大,被文化部评为全国十大最具影响力国家文化产业示范基地;金融产业集聚度进一步提升,全区金融机构总量突破100家,光大银行信用卡中心、保险产业园等一批重大项目落户石景山,全力打造“长安金轴”;商务服务业快速发展,银河综合商务区荣获“北京市首批商务服务业集聚区”称号。

下一阶段试点区建设工作思路

试点区建设是我区发展的独特优势,而今年7月份北京市出台的《关于加快石景山区国家服务业综合改革试点区发展的意见》的出台更为试点区的建设带来了政策支持。下一阶段将以《意见》为指导,坚持创新驱动、统筹协调、重点突破、精细作业的原则,以壮大主导产业为重点,以体制机制创新为动力,不断优化发展环境,培育集聚服务企业,提升综合服务能力,持续推进服务业特色化、高端化、规模化发展。力争到“十二五”末,石景山区服务主导型产业体系基本形成。

一、健全完善机制体制

组织召开试点区建设领导小组,健全统筹协调机制,引导、督促相关职能部门加大与上级部门的对接力度,在政策、资金和服务上争取新突破。建立健全高层对接机制和资源协调机制,通过信息通报、定期会商等方式与市级部门共同研究解决试点区发展建设中遇到的重大问题。

二、强化政策体系构建

全面贯彻《意见》,逐条细化,严格落实,制定《石景山区促进服务业发展实施方案》,进一步明确各单位责任和分工,形成政策对接体系,加强与上级对口部门的对接,将支持政策用到极限、具体任务落到实处。研究制定《石景山区国家服务业综合改革试点鼓励类服务业指导目录》,明确产业准入条件,确定产业发展方向,优化产业结构,促进产业业态升级,并建立完善服务业综合改革试点统计监测机制,提高主导产业监测水平。

三、加快试点区载体建设

贯彻落实《中关村国家自主创新示范区发展规划纲要(2011-2020)》、《中关村现代服务业试点实施方案》、中关村“1+6”政策,



全力抓好国家自主创新示范区特色园区建设,发挥促进产业发展的龙头引擎作用。围绕功能集聚,不断完善“多支点”布局,拓宽银河综合商务区范围,加快地块上市进度,集聚高端商务服务业态;在西五环现代娱乐区布局开放性、体验性、主题性的娱乐休闲项目;以产业引进为抓手,打造集动漫创作、生产、展示、交易于一体的文化创意集聚区。

四、加大项目支撑力度

将建立石景山区服务业重点项目库,围绕五大主导产业,谋划、推介一批区域影响大、辐射带动能力强的品牌、特色、高端项目;围绕功能建设,推动国家保险产业园、铁矿石交易中心等一批集聚性强的重大项目;围绕提升服务业发展能力,推进一批西北热电中心、城市主次干路等基础设施建设及公共服务平台项目,加速“智慧石景山”建设成果应用,提升城市承载能力;围绕新首钢高端产业综合服务区建设,积极对接、落地一批国家各部委及北京市项目。

五、深化体制机制改革

积极推进服务领域改革,在价

格、工商登记等领域不断突破,为服务业发展注入动力。深入推进国有主体改革,鼓励和引导民间资本采取参股、租赁等多种方式参与区属国有企业改革重组,推进试点区投融资平台建设,增强国有企业发展活力。创新土地利用模式,提升产业承载能力。

六、创新招商引资手段

按照《石景山区服务重点企业办法》要求,做好区领导联系重点企业等九大项制度的落实工作,充分发挥招商办平台统筹作用。完善委托招商机制,转变招商方式,大力引进龙头企业、特色产业、科技服务型企业,并加强宣传推介,借助京港洽谈会等平台,强化招商引资力度。

七、提高公共服务水平

打造产业发展研究中心、服务业监测平台等试点区公共服务平台,强化“一站式”服务机制。加大教育、卫生、文化等公共服务载体建设,强化民生服务保障水平。完善服务业人才在医疗、住房、落户、子女入学等方面的政策服务体系,创新人才激励和保障机制,提升人才服务水平。



中关村石景山园·西山汇