

《2012年政府工作报告》摘要之二

2013年 求真务实 锐意进取

2013年政府工作总体思路

全面贯彻落实党的十八大、中央经济工作会议和市第十一次党代会、区委十一届六次全会精神，以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，围绕主题主线，牢牢把握“稳中求进”的工作总基调和“求快、求好、求实”的工作总要求，着力培育主导产业，着力抓实重大项目，着力保障改善民生，着力加强作风建设，攻坚克难，开拓进取，实现经济持续健康发展和社会和谐稳定。

加快转变经济发展方式
提高经济发展质量

培育主导产业发展新优势。积极协调市政府有关部门出台推进国家服务业综合改革试点区建设的政策，并加快政策落地转化，不断发展壮大主导产业。巩固文化创意产业的支柱地位。全区文化创意产业收入突破290亿元，同比增长20%。提升高新技术产业发展水平。以实体经济为基础，大力发展科技服务业、软件及信息服务业，重点推进高新技术和战略性新兴产业发展。扩大现代金融产业发展规模。完善加快金融产业发展的政策体系，制定个性化服务方案，大力引进新型金融机构；制定金融产业区域空间布局规划，打造特色金融发展集聚区，提高金融产业发展水平。推动商务服务业创新发展。落实鼓励消费的各项政策，加快商业载体和便民消费体系建设；组织特色消费活动，扩大居民消费，加快培育新的消费增长点。加大电子商务龙头企业引进力度，扩大电子商务企业规模。促进旅游休闲产业融合发展。扎实推进首钢工业文化旅游区、数字动漫娱乐区等旅游功能区建设，实施石景山游乐园改造，推进智慧旅游平台建设，增强旅游设施服务功能。

提升招商引资工作水平。坚持“招大引强”，细化以经济贡献配置经济资源的具体措施。创新招商工作服务体制机制和招商引资平台，形成专业化、多渠道、广覆盖的招商服务网络。坚持“深层挖潜”，推进“118”行动计划，深化“石景山服务”品牌建设。

实施创新驱动发展战略。着力构建技术创新体系，加快形成科技创新和文化创新“双轮驱动”的发展格局。完成“石景山创新平台”和西山汇A2号楼平台载体建设，完善“绿色通道服务网络”；扩大知识产权试点企业规模，推进京西知识产权运营中心建设；全年园区企业总收入和税收分别突破1000亿元和25亿元，同比增长30%。

推进新首钢高端产业综合服务区建设。贯彻市政府关于新首钢高端产业综合服务区转型发展意见，落实控制性详细规划，研究确定整体区域发展定位和产业发展方向。按照建设时序，启动土地一级开发。加快推进长安街西延线等重大项目建设；充分整合政企资源，加大合作招商力度，推动中国动漫游戏城产业平台落地。

促进区内多种经济共同发展。加大区属国有企业改革力度，不断增强国有经济影响力。完成八大处农工商公司产权制度改革工作，推进集体经济向现代经济转型。毫不动摇地鼓励、支持、引导非公有制经济发展，落实促进中小企业发展的政策措施。

加快推进重大项目建设
夯实经济发展基础

完善重大项目推进机制。健全区领导牵头负责重大项目制度，发挥重大项目建设指挥部统筹协调作用，完善重大项目建设倒

排工期制度，总结成功经验，加强规律研究，全力破解重大项目建设过程中的瓶颈制约，加快推进项目落地。超前谋划重大项目，提前做好储备项目的前期工作，增强项目建设的可持续性。

拓宽重大项目融资渠道。发挥政府投资引导作用，积极争取上级资金支持，加大政府投资力度，带动社会资本参与区域经济社会建设。完成区投融资平台整改工作，发行企业债券，提高融资能力，推进规范发展，不断做大做强。制定融资规划，把短期融资和中长期融资有机结合起来，增强融资工作的计划性。积极创新融资手段，探索多种融资方式，提高直接融资比例，鼓励和引导更多社会资本投资基础设施建设。

狠抓重大项目推进落实。全力推进77个重大项目，确保十项重点工程全部按计划进度完成任务，实现投资稳定增长。

加强城市建设管理
增强城市综合服务功能

发挥规划引领作用。强化规划引导发展、规范发展的功能。完成五里坨建设区控规调整，统筹做好广宁、麻峪、高井地区总体规划，编制实施防洪专项规划；继续推进衙门口、西黄村等综合改造项目控制性详细规划编制工作，实现土地及空间资源的集约高效利用。开展M6、M11和苹果园交通枢纽等轨道交通站点周边区域的城市设计，提升城市建设品位。加强规划布局和开发模式研究，抓好前期工作衔接，加快项目推进。

提高城市承载能力。进一步完善城市主干路、次干路和微循环道路系统。对21条道路和部分区属桥梁进行大修、中修。加快供水、雨洪利用工程建设，加强供水设备设施改造，推进供水体制改革。开工建设石莲、苹果园两个110千伏变电站。完善防灾减灾体系，加强地质灾害隐患点专项治理；分期治理小流域和西部沟渠确保今年安全度汛。

强化城市精细管理。创新城市管理机制，建立街道环境卫生保障体系，切实维护城市管理秩序。加强门前三包管理，加大对非法小广告、非法生产经营等痼疾顽症的打击力度。建立有效管理机制，坚决遏制新生违法建设。健全应急管理体制，完善各项应急预案，加大硬件设施投入，加强应急宣传和演练，着力提高应急处置能力。落实北京市第十阶段缓解交通拥堵工作任务，进一步缓解停车难问题。加快物联网在城市运行和城市地下空间管理中的运用，提升城市管理信息化、智能化、精细化水平。

切实保障和改善民生
建设平安和谐石景山

提升社会保障和服务水平。推进科技兴安工程、社区托老所和“蔬菜零售网络”建设，加大政府购买公共服务力度，不断完善社区便民设施体系和服务体系，提高便民工程水平。继续实施“济困工程”，加大对低收入、贫困学生、病残人员等困难群体的帮扶

2013年经济社会发展预期目标

地区生产总值增长8%左右；
公共财政预算收入增长10%；
社会消费品零售额增长12%；
全社会固定资产投资增长10%；
居民人均可支配收入增长9%；
城镇登记失业率控制在2.6%以内。

救助。实施就业优先战略，加强职业技术培训，多渠道开发就业岗位，推动实现更高质量的就业。加强社会保障工作，按时足额发放各项社会保险待遇，积极稳妥推进社会保险关系跨省转移工作，确保各种惠民政策落实到位。继续实施老旧小区综合整治工程，完成62万平方米建筑节能改造任务。加快推进保障性住房和回迁房建设，确保工程质量，建设人民群众满意的安居工程。

推动社会事业健康发展。坚持教育优先发展，新增幼儿园学位600个；优化教育资源配置，完善教师培养和交流机制，全面实施素质教育，积极创建平安校园，促进教育内涵发展。继续深化医药卫生体制改革，推进五里坨精神病医院新建、区妇幼保健院扩建工程，完善社区卫生服务网络，深入开展全民健康促进活动，加强慢性病管理，提高人民健康水平。大力推动文化繁荣发展，加强社会主义核心价值观体系建设。广泛开展群众性体育活动，提升竞技体育综合实力，加快体育产业发展。

加强和创新社会管理。推进网格化社会服务管理体系建设。以“六型”社区建设为抓手，扩大“社区规范化示范点”和“一刻钟社区服务圈”覆盖面。加强新建小区的管理，高标准完成9个新建社区的规范化建设。发挥枢纽型社会组织作用，引导社会组织健康发展，强化企业社会责任，形成多元参与的社会服务管理工作新机制，积极探索社会服务管理新模式。进一步完善商务楼宇“五站合一”工作机制，提高服务新经济组织工作水平。健全人口计生公共服务体系，举办第二届人口文化节。加强和创新流动人口服务管理，巩固“新居民互助服务站”建设成果。加强民族、宗教、侨务、对台、外事等工作。支持工会、共青团、妇联等人民团体开展工作。不断拓宽军地合作领域，深入推进军民融合式发展，巩固军政军民团结，争创“全国双拥模范城”七连冠。

维护社会安全稳定。深入推进“平安石景山”建设，完善社会治安防控一体化运行机制，严厉打击各类刑事犯罪，不断提升治安防范水平。深入实施“六五”普法规划，全面启动“法治石景山”创建工作，打造与经济社会发展相适应的法治环境。切实维护用工双方合法权益，构建和谐劳动关系。坚持用群众工作统揽信访工作，完善初信初访首办责任制，发挥“大调解”机制作用，有效化解矛盾纠纷，维护正常信访工作秩序，促进社会和谐稳定。牢固树立安全发展理念，严格落实安全生产责任制，切实抓好食品、药品、消防、交通等安全工作；加强公共安全体系和企业安全生产基础设施建设，加大安全监管力度。

切实改善生态环境
提高生态文明建设水

加大环境治理力度。巩固和发展“国家卫生区”复审工作成果。加强园博湖石景山段周边环境建设，提高莲石湖及周边配套设施水平。开展市容环境专项治理，加强背街

小巷、老旧小区和平房区的环境整治，消灭一批脏乱死角。加强生态修复和保护，强化对土壤、水体的污染防治。做好生活垃圾、建筑垃圾和废弃物的源头、分类管理，促进垃圾减量和再生利用。

扎实推进节能减排。严格落实节能减排管理制度，完善环境监测网络，加强对重点领域和重点用能单位的监测监管，完成万元地区生产总值能耗下降指标。深入实施清洁空气行动计划，落实大气污染治理措施，加大以PM2.5为重点的大气污染治理力度。继续落实好环保十件实事，进一步控制扬尘污染和工业排放，全面完成区内20蒸吨以上燃煤锅炉清洁能源改造任务，不断提高空气质量。

提高绿化美化水平。深化“全国绿化模范城市”创建工作，按计划完成平原造林任务，实施7处公共绿地建设与改造，新建和改建22条道路绿地，全年完成绿化面积53万平方米。广泛开展首都绿化美化花园式单位、花园式社区创建活动。实施城市景观提升工程，继续改造主要街区、重要场所的夜景照明系统，增添城市魅力。

切实抓好作风建设
提高行政服务能力

坚持依法行政。自觉接受区人大及其常委会的法律监督和工作监督，认真办理好人大代表议案、建议。自觉接受政协的民主监督，认真听取民主党派、工商联、无党派人士及人民团体的意见。健全决策机制，规范决策程序，提高决策科学化水平。切实规范行政执法行为，完善行政调解制度和过错追究制度，提高依法治区水平。完善政府信息公开和办事公开制度，提高工作透明度，增强政府公信力。

提高服务效能。积极开展党的群众路线教育实践活动，全面提高政府服务水平。大兴调查研究之风，大力改进文风会风，精简会议和文件。深化行政审批制度改革，优化行政审批流程，强化限时办结，提高工作效率。坚持清正廉洁，认真落实廉政建设“一岗双责”，严格执行党风廉政建设各项制度和规定。深入推进廉政风险防控工作，加强跟踪审计。严格落实行政问责制度，加大效能监察力度，强化对工作人员的监督管理，全面提高基层科队站所和窗口单位的服务能力。坚决纠正部门和行业不正之风，着力整治庸懒散奢等不良风气，营造良好的政务环境，切实做到从实治政，政府清廉。

强化责任落实。以绩效管理为核心，以逐级负责为基础，以制度机制为保障，实行目标责任评价考核。围绕区政府重点工作和指标任务分解，与各部门签订绩效任务书，确保按时限、高质量完成工作任务。强化过程控制，加强督促检查，定期通报任务落实情况，确保工作按进度推进。严格执行考核督查制度，严抓不落实的事，追究不落实的人，努力做到言必行、行必果，雷厉风行干事业，一以贯之抓落实，提高政府执行力。