政策解读 北京出台加强街道工作新政

30条改革措施 把街道打造成群众安居乐业幸福家园

街道是城市管理和社会治理的基础平台。目前，全市共有333个街乡镇，其中街道152个、乡镇181个，61个加挂地区办事处牌子。

2月18日，北京市召开街道工作会议，市委书记蔡奇作重要讲话，对加强新时代街道工作做出重大部署。2月23日，市委、市政府正式印发《关于加强新时代街道工作的意见》。

《意见》是立足新时代本市首个专门面向街道工作的纲领性文件，突出体现了坚持党建引领、坚持民有所呼我有所应、坚持问题导向、坚持系统谋划四个特点，围绕“全市如何抓街道、街道自身怎么发挥作用”两个层面，提出了一整套体现时代特征、符合超大城市发展规律的街道制度安排。在加强党建引领基层治理、街道体制改革、保障和改善民生、街区更新、社区治理和保障机制六个方面，提出30条改革措施，努力把街道社区打造成为人民群众安居乐业的幸福家园。

下一步，本市将加快推进《街道办事处条例》立法，研究制定或修订社区治理、志愿服务、物业管理、停车管理、垃圾分类、规范养犬等相关法规规章和政策标准。

以党建引领街道改革

《意见》牢牢把握党组织领导基层治理这一主线，在总结提炼北京“街乡吹哨、部门报到”实践经验基础上，提出用党建引领将整个街道改革工作统领起来，全面提升街道抓党建、抓治理、抓服务的领导能力，努力打造党组织领导基层治理的“北京经验”。

《意见》指出，通过强化街道社区党组织政治功能，让党组织自身强起来，增强党组织的领导力；通过健全城市基层党建体系，做实党建工作协调委员会，深化推进需求、资源、项目“三项清单”和需求征集、提供服务、沟通反馈、考核评价“四个双向”，最大限度把辖区资源统起来，增强党组织的组织力；通过推进“双报到”制度化、常态化，实现各类单位组织和群众由“站着看”向“跟着干”转变，增强党组织的号召力，夯实党的执政基础。

协管员全部下沉街道管理使用

推进城市治理重心下移，构建简约高效的基层管理体制是《意见》中提及最多的内容，其中包括深化街道机构综合设置改革、向街道放权赋权、构建实体化街道综合执法机构、规范整合基层治理力量等8项内容。

《意见》明确，街道是代表区委区政府的派出机关，对辖区党的建设、公共服务、城市管理、社会治理四个方面行使综合管理职能，对辖区内地区性、社会性、群众性工作负总责。为实现这一职能定位，将向街道赋予“六权”：

■辖区设施规划编制、建设和验收参与权；

■全市性、全区性涉及本街道辖区范围的重大事项和重大决策的建议权；

■职能部门综合执法指挥调度权；

■职能部门派出机构工作情况考核评价和人事任免建议权；

■多部门协同解决的综合性事项统筹协调和考核督办权；

■下沉资金、人员的统筹管理和自主支配权，确保基层有充分的权力和更多的资源为群众办事、解决问题。

同时，《意见》还明确街道作为执法主体可以直接开展执法工作。整合现有站所、分局执法力量和资源，组建街道综合行政执法机构，逐步实现“一支队伍管执法”。

接下来，还要继续推行街道大部制改革，综合设置街道内设机构，精简为“6+1+3”的架构设置内设机构，即党群工作、民生保障、城市管理、平安建设、社区建设和综合保障6个内设机构和1个街道综合执法队，窗口类、平台类和活动类3个街道所属事业单位。

整合服务热线 对百姓诉求接诉即办

《意见》明确提出，通过“整合一条热线、开设一个窗口、强化三种服务”，着力解决居民群众揪心事、烦心事。

将各类热线归集到12345市民服务热线，建立全市统一的群众诉求受理平台，实现事项咨询、建议、举报、投诉“一号通”，做到各部门闻风而动，接诉即办。

深化街道政务服务中心“一窗受理、集成服务”改革，完善网上政务服务办理，实现就近办理、自助办理、一次办理。

加强基本公共服务，提升生活性服务业品质，聚焦办好群众家门口的就医、上学、养老、日常生活服务等事情，真正做到民有所呼、我有所应。

老城从街巷整治走向城市更新

在实施街区更新，提升城市精细化管理水平方面，《意见》指出要建立健全街区更新机制、提升街区公共空间品质、加强城市环境整治等。

为落实“老城不能再拆了”要求，爱惜城市历史文化遗产，将持续推动从街巷整治走向城市更新。《意见》明确提出，要按照新一版城市总规，充分吸纳规划师、建筑师和普通居民意见建议，协商制定街区更新实施方案和城市设计导则。

强化街道对物业服务企业的监督管理，暂时没有条件实施物业管理的老旧小区，实行准物业管理，着力解决老旧小区停车难、秩序乱、环境差等问题，给居民群众一个干净、整洁的人居环境。

同时，推动街区城市修补和生态修复，制定街区公共空间改造提升设计导则和行动计划，扩大街区公共空间规模，提高街区公共空间品质和服务质量。推广综合杆等技术，推动市政设施小型化、隐形化、一体化建设，让公共空间视觉清朗。

减掉社区不该做的各类行政事务

社区治理是基层社会治理的重要环节。《意见》明确提出，社区治理重点抓四项：

■优化治理体系，做实社区六个委员会，将社区各方力量纳入体系中，延伸自治组织和工作覆盖面。

■持续抓社区减负。要在前期工作基础上，继续清理社区填报表格、机构、评比和表彰，精减社区 出具证明，整合社区信息系统。同时建立社区事项准入和通报制度，从存量和源头两个方面，减掉社区不该做的各类行政事务，让社区回归主业，有更多的精力和时间抓服务、抓自治。

■自治协商。社区要办好小院议事厅、居民恳谈会、居民微提案，做到居民的事居民自己议、自己定，增强居民的主人翁意识，激发社区治理的活力。

■队伍建设。建立以群众满意度作为标准的社区工作考核和社区工作者工资增长机制，推行错时延时、全程代办、预约办理和“互联网+”服务，让社区干部多到社区走走，多到居民家中坐坐，用脚丈量民生，为群众排忧解难。

确保街道干部收入高于市区同级别

《意见》在健全完善激励保障制度，营造干事创业的良好环境方面提出，重点从选人用人、福利待遇、制度保障等方面，为基层干部“送大礼包”。

其中，包括注重提拔具有街道乡镇等基层领导工作经历的干部；探索从街道事业编制人员中选拔街道领导干部、从优秀社区党组织书记中定向招录一定数量的公务员和事业编制人员。

要确保街道干部收入高于市、区部门同级别人员，年度考核优秀等指标高于全区平均水平10%。

推进编制精简下沉到基层，2020年前街道乡镇行政编制占全区行政编制总量的40%以上，街道乡镇城管执法编制在本区城管执法编制总量中占比不低于80%，其中中心城区达到85%。激励干部到一线担当作为、干事创业。

正月十五唱大戏 百姓戏聚石景山

本报讯（通讯员谢雅欣）2019年“正月十五唱大戏 百姓戏聚石景山”公益戏曲演出于2月19日至21日连续3天在古城电影院上演，近1600名观众走进剧场免费看戏。首演当天的“元宵节京剧名家名票演唱会”通过新华社、中国网、北京日报、北京时间、优酷、爱奇艺等平台同步直播，累计收看人次59.27万，创历年单场演出观众人数之最。

今年的“正月十五唱大戏”活动由石景山区文化馆联合中国京剧艺术网、北京戏曲评论学会、北京四维雅乐剧团、北京群众戏曲评论学会及古城电影院举办，邀请了戏曲名家名票、国家院团知名演员倾力加盟，联合区文化馆优秀戏曲团队，为市民群众奉上京剧、豫剧、评剧三大剧种的经典剧目及唱段演出。

正月十五当天的首场演出汇集了北京京剧院、天津京剧院、原战友京剧团、天津艺术职业学院等专业院团的京剧名家及北京名票带来《西施》《红娘》《苏三起解》《群英会》《赵氏孤儿》《智取威虎山》《红灯记》等经典剧目选段，受到了广大戏迷朋友们的热烈欢迎，现场掌声、喝彩声接连不断。

2月20日的演出为群众送上了豫剧经典剧目《朝阳沟》。此剧描写了高中毕业生银环到未婚夫拴保家乡朝阳沟参加农业生产过程中遇到种种困难，思想上发生动摇，在基层党支部和群众的帮助下，她认识到农村也是知识青年贡献力量的广阔天地，终于在农村扎下根来。观众们重温经典，现场气氛热烈，很多观众甚至打着节拍，随着演员从头唱到尾。

2月21日上演的《元宵节评剧名家名票演唱会》邀请了中国评剧院、天津白派评剧团等专业院团以及区文化馆戏曲团队的优秀演员，为群众带来了《天仙配》《花为媒》《向阳商店》《包公赔情》《秦香莲》等经典评剧剧目的选场选段，依旧全场爆满，赢得满堂喝彩。

评剧名票万凤霞、王玉金演出《秦香莲》选场

已连续举办22年的“正月十五唱大戏”，是石景山区文化馆在元宵节前后推出的戏曲特色品牌活动，也是文化馆“翠微艺苑正月十五唱大戏”和“戏聚石景山—国粹艺术赏析”两大戏曲品牌活动强强联合、精心策划的精品活动。这是弘扬中华优秀传统文化、丰富群众节日文化生活的生动体现，已成为市民群众每年春节期间翘首期盼的文化节日。

简讯

●“快，太快了！人刚倒下没几分钟，居委会的人就到了，多亏了他们啊，要不然耽搁下去……”近日，杨庄中里社区三号楼前有一位老人不慎摔倒，伤情较重。接到消息后，社区有关工作人员马上赶到现场，对老人身体状况进行初步检查，并在最短时间内通知到了老人的家属，与120急救车取得联系，将伤者紧急送往医院医治，处理及时得当。“接下来，我们还要想办法预防这样的情况”，社区党委书记说：“希望招募更多的党员志愿者、居民志愿者解决老人们打扫、采买、出门的困难，让他们的居家生活得到更多保障。” 刁勇

温馨提示：据统计资料显示，老年人跌倒是造成老年人非自然死亡的第一位，加强预防老人摔倒的预防和应急措施尤为重要。老人一旦跌倒，首先挪动一下身体，检查四肢有无知觉，局部有无疼痛、出血、青紫、肿胀、骨折等，及时采取止血、包扎、固定等措施。正常情况下不要随便搬动老人，防止加重病情。