

深化经济领域改革创新 推动区域高端绿色发展



党的十八大以来,按照国家和北京市有关经济改革部署要求,石景山区紧密结合国家老工业振兴战略,勇于探索,创新思路,努力培育和壮大新兴服务业态,以产业再造推动区域转型,全面实现由传统“城区老工业基地”向以“现代服务业”为主的绿色生态新区转型发展。2016年12月,石景山区被国家发展改革委评为“十二五”国家服务业综合改革示范典型。2017年,石景山区荣获国务院办公厅“关于老工业基地调整改造真抓实干成效明显城市”表彰。石景山区成功实现产业转型,全面助推高端绿色发展再谱新篇。

——经济领域改革专项小组

坚持战略引领 政策护航 重塑定位推动区域经济社会全面转型

区委区政府确立了“全面深度转型、高端绿色发展”战略,加快推进产业结构优化调整,着力培育新兴主导产业,实现产业体系由重工业主导型向服务主导型转变,以低碳、绿色的发展理念推动区域经济社会全面转型。北京市制定了《关于加快推进石景山区国家服务业综合改革试点区发展意见》,明确了主要任务,并从优先安排试点区固定资产投资建设资金、财政转移支付等方面给

予重点支持,石景山区出台了加快试点区建设三年行动计划,为试点工作提供了科学指导和系统安排;原中国保监会和北京市制定《关于加快推动北京保险产业园创新发展的意见》《关于推进首钢老工业区改造调整和建设发展的意见》,大力支持北京银行保险产业园建设和首钢老工业区改造调整,着力培育新兴主导产业,有力推动区域主导产业体系由重工业向服务业转变。

坚持存量提升 增量优选 加快培育高端服务业为特色的新型主导产业

聚焦主导产业,以龙头企业引进为重点,深入实施“招强引优”策略,石景山“高精尖”经济结构已初具规模,对全区提升经济发展质量、转变方式、调结构起着积极的带动作用。五年期间,石景山区招商引资企业数量持续保持增长,全区招商引资企业累计7806家,招商引资企业累计实现税收223.7亿元,入区总额75亿元,占全区一般财政收入比例由2011年37%提高到2015年的51%。为解决首钢搬迁调整带来的区域产业空心化问题,石景山区大力构建以金融、科技和文化为主的现代服务业体系。现

代金融产业实现跨越式发展,加快金融创新要素集聚,加大对各类金融机构的引进和服务力度,吸引功能性总部及新兴金融机构落户。高新技术产业快速发展,抢抓北京创建全国“科技创新中心”的战略机遇,不断提升科技创新能力和科技成果转化应用水平。2017年,全区高新技术产业总收入达到1350亿元,成为全区产业转型升级的重要引擎。巩固发展动漫游戏、影视制作、设计服务等优势产业,实现“文化+”业态融合发展,2017年文创企业增加到6000余家,产业收入439亿元。商务服务业增长态势明显,重点推动电子商务服务快速发展,成立商业保理协会,获批北京首个商业保理试点区和国家电子商务示范基地。探索服

坚持优化空间 引育结合 打造“一轴三园”高端服务业集聚区

加快推进长安街西延线综合发展轴的建设,串联银河商务区、新首钢高端产业综合服务区等重点功能区,联动沿线高端产业载体空间协同发展。现代金融产业基地二期建成,泰成长安中心主体结构封顶,郎园park等项目实现开工建设,轴线效应显著增强。中关村石景山园成功扩园,地域基本覆盖了全区80%以上的产业活动区域。2017年实现总收入和实缴税费总额2140亿元和80亿元。北京银行保险产业园正式开园,基本建成54万平方米的高端载体,保险博物馆、中央公园、会议中心等一批配套设施投入使用,成功举办

首届中国银行保险业国际高峰论坛,打造银行保险领域高端国际对话平台,吸引中国保信、爱心人寿、合众财险等20家机构落户,产业集聚效应初步显现。新首钢全力落实新版北京城市总体规划赋予新首钢地区“传统工业绿色转型升级示范区、京西高端产业创新高地、后工业文化体育创意基地”定位,紧抓筹办2022年北京冬奥会的重大机遇,按照“一轴、两带、五区”的空间结构,聚焦发展“体育+”、数字智能、科技创新服务、高端商务金融、文化创意等产业,实施文化复兴、生态复兴、产业复兴和活力复兴,打造城市复兴新地标。

坚持治乱疏解 管控结合 营造高端服务业发展的良好环境

落实京津冀协同发展战略,整治547个大杂院,拆除违法建设390.8万平方米,创建137个基本无违建社区,建成全市首个“基本无违法建设城区”。疏解“散乱污”企业994家,再生资源回收市场化等低效业态全部腾退。在疏解的同时兼顾提升,着力推进“六个一批”建设,优化产业发展环境。率先

制定《石景山区鼓励类服务业指导目录》和《石景山区新增产业的禁止和限制目录》,明确产业发展标准和鼓励发展的产业领域,严控不符合发展定位的产业新增扩容。在全市率先推行国家绿色建筑标准,京西商务中心、北京银行保险产业园等一批精品力作,成为展现城市魅力的新地标。

坚持深化改革 探索创新 推进多项加快服务业发展的改革举措

设立股权投资基金。设立“北京服务·新首钢”股权投资基金,助力京西地区产业结构调整升级。设立石景山区首支现代创新产业发展基金,以推动区域产业升级为目标,重点投向现代金融、高新技术、文化创意等产业。深化商事登记制度改革。整合重组工商、税务、质监、统计、社保等信息,实现全程网上办理,石景山区颁发了北京市首张“三证合一、一照一码”“多证合一、一照一码”的营业执照,大大促进市场准入的便利化和提升行政审批效率。探索和推动投资体制改革。成立2家区属国有企业,并为北京京石科技园置业发展有限公司进行注册,参与石景山区北京银行保险产业园和保障性住房、市政基础设施等重点功能区和重点领域建设。探索服

务业统计体系创新。联合工商、国税等相关部门,整合企业、产业、空间和人才等数据信息,建设“一库三平台”的现代服务业统计监测体系,连续四年编制《经济发展数据手册》,全面反映试点区经济发展成果。积极探索土地利用新模式。首钢老工业区原有工业用地发展符合规划的服务业,可采取协议出让方式供地,对于首钢老工业区范围内规划用途为F类的多功能用地,可采取灵活的供地方式。在北京银行保险产业园建设方面,由区属国企从市场上获取土地并开发建设、自持运营,确保对引进产业的全面把控。古城创业大厦是北京市第一个集体经济组织土地定向出让项目,为集体土地盘活利用积累了经验。

坚持争创一流 勇于担当 充分发挥区属国企先锋队作用

区属企业虽然规模体量小,但是也以行业最优、领域最好为目标,不断提升专业实力,为我区高端绿色崛起打造新地标。建筑公司以绿建三星标准承建北京保险产业园五个工程项目,仅用十个月的时间全部实现结构封顶。在全国首创了施工现场大型车辆进出场洗车机视频监控联网系统,641地块项目扬尘治理得分率达到95%以上,获市住建委通报表扬。游乐园新建的88米高摩天轮现为北京之最,是俯瞰京西景观的绝佳位置;正在建设的“飞天神”是北京首个军民融合项目,“飞跃世界”及VR主题项目将达到国际顶级水平。国资公司

和实兴腾飞公司合作开发的中关村石景山园北Ⅱ区创新创业园项目是目前区属国企独立开发建设的最大项目,总用地面积6.07万平方米,地上建筑规模约10万平方米,以国家级双创示范产业园为目标规划建设。万商公司成立区属首家集团公司,落实京津冀协同发展战略,选定河北唐山开设如一连锁酒店分店,拓展京外市场。石泰公司全力做好模式口历史文化古街区保护工作,实现了北京市历史街区第一个飞线入地工程,恢复了各个历史时期的建筑风貌,协助开展了建筑文化挖掘和历史文脉梳理,使驼铃古道热闹景象重回大众视野,并首次为石景山区引入北京国际设计周活动,在世界级舞台上展现京西模式口。

坚持开拓创新 统筹发展 积极推动集体经济高端绿色转型

创新集体经济发展新模式。采取“乡级+村级”股份制的形式,有序推进石景山区农工商总公司产权制度改革。完善机构设置,在董事会领导下,聘请专业管理人员进行经营。充分发挥农工商总公司在全系统的领头羊和示范作用,使集体资产实现良性运转和价值增值,推动集体经济组织做大、做强。拓展土地利用新空间。进一步深化疏解整治效果,巩固疏解整治成果,彻底清除违法建设。加大对集体经济系统存量土地的管理和集约利用,做好腾退后土地后续利用规划设计。打造高端绿色发展新亮点。以重大项目为牵引,强化顶层设计,建立协调联动工作机制,统筹谋划和调整集体经济产业项目规划。积极探索发展建设商业养老服务、文化创意产业、冬奥主题冰雪运动等项目,努力在建设高端绿色经济项目上形成示范效应。加快集体租赁住房建设步伐,有序推进我区集体土地租赁住房建设。培育发展资源有效利用新动能。细化资产台账,科学论证产业定位,制定集体经济组织“一企一策”发展规划,为提升

集体经济高端绿色发展水平提供政策措施支持。加大政策支持力度,优化规划建设用地上集体产业项目审批流程。建立集体产业项目专项审核组,规范疏解整治后的腾退空间集体建设项目实施工作流程。加快推进公建返还,保证集体经济组织及其成员的持续稳定收益。探索设立集体经济产业发展基金,规范投资管理,最大化实现集体资产产出效能。开创农转居新局面。大力改善农转居地区道路、饮用水、排污等市政建设滞后现状,为群众创造更加安全、便利的生产生活环境。深入做好农转居劳动力就业和“老人老办法”生活补贴发放等民生保障工作,不断提高群众的生活质量和幸福指数。

在北京新版城市总规中,石景山区被定位为“中心城区”,将建设“国家级产业转型发展示范区、绿色低碳的首都西部综合服务区、山水文化融合的生态宜居示范区”。新形势、新定位、新机遇,石景山区进入全面深度转型的攻坚期。重点将着眼提质增效,深入实施创新驱动战略,依托“一轴三园”核心功能区域资源,聚焦创新要素,优化营商环境,培育壮大产业发展

主体,努力构建以现代金融为战略主导,科技服务、数字创意、新一代信息技术为特色培育,高端商务服务业为配套支撑的“1+3+1”高精尖产业体系,高水平建设好首都城市西大门。

区委改革办 承办