

忠诚履职护平安 公平正义促发展

——石景山区法治建设领域改革情况综述

人民群众的获得感、幸福感、安全感来自社会的和谐稳定和公平正义。改革创新、砥砺奋进，党的十八大以来，石景山区政法工作在区委、区政府的坚强领导下，始终与党中央保持高度一致，坚决贯彻落实党中央、市委、区委区政府各项决策部署，全区政法系统始终坚持党对政法工作的绝对领导，坚持以人民为中心的发展思想，始终坚持以一流标准推动改革创新工作，以维护国家安全、社会稳定为目标，以加强和创新社会治理为主线，以司法体制改革、平安建设、法治建设、队伍建设、党的建设为抓手，努力创造安全的政治环境、稳定的社会环境、公正的法治环境和优质的服务环境，人民群众的获得感、幸福感、安全感大幅提升。

法治建设领域改革专项小组



公安分局民警为全区社会平安稳定保驾护航



区检察院开展未成年人法治宣传活动



区法院巡回法庭进厂普法宣传



人民调解员利用在线矛盾纠纷多元化解平台开展工作

以改革创新为驱动 公安现代化建设全面提升

“惟创新者进，惟创新者强，惟创新者胜”。石景山公安分局深入推进公安机构改革，在着力建设智慧公安、打造数据警务，不断推进社会治理能力的跨越式发展。在维护国家政治安全和社会稳定、推动公安工作创新发展等方面始终坚持走在前列、作表率。

“群众看公安，首先看破案”。公安分局围绕人民群众反映强烈的重特大案件、传统“盗抢骗”、电信网络诈骗等突出犯罪，坚持破大案与破小案并重，努力回应人民群众的期待要求。近年来，持续保持命案、敏感案件、涉枪和有组织犯罪案件100%侦破；紧盯“小案”打击力度，“盗抢骗”侵财类案件破案率屡创新高，全区群众安全感、满意度不断攀升；同时实现了网游虚拟货币案件、侵犯公民个人信息案件、污染环境案件等多起新类型犯罪打击“零”的突破，全区社会治安环境有效净化。

按照“做精机关、做专警种、做强基层、做实基础”的思路，着力推进警力前置、机构编制优化调整，形成了符合实战的“金字塔”警力布局，派出所编制警力占全局总警力数大幅提升，警力最大限度投向了百姓身边，打击违法犯罪整体效能明显提升。加大移动警务建设力度，900余部移动终端和30余套移动图像监控系统投入警务实战，有效提升了科技信息化支撑立体防控效能。在出入境证件审批办理中推出“只跑一次”便民政策，同时设立自助发证机、自助打表机、自助签发机等多种自助设备，开通扫码支付、同城速递等业务，实现了用科技解放警力、方便群众、促进发展的倍增效果。深化落实交警双重管理体制，在全市首创“内嵌式停车位”等静态停车管理“七种模式”，全市率先实施“拉链式”交替通行等缓堵措施42项，全区道路通行能力大幅提升，让辖区的老百姓真切感受到了警务改革带来的便利。

积极适应以审判为中心的诉讼制度改革要求，强力推动落实“执法办案管理中心+”建设，“1+N”监督管理触角不断延伸，区人民检察院“检察室”、区法律援助中心“工作站”、律师“会见室”相继建成并投入使用；强力推动落实“侦审一体化”工作，实现了办案“运行顺畅、总量不减、质量提高”的基本目标；强力推动落实看守所“五防一体化”建设，继续保持“连续22年安全无事故”的优良纪录。

以司法办案为重点 认真履行法律监督职责

石景山区人民检察院以“政治强检、履职强检、改革强检、素质强检、科技强检、公信强检”为主线，不断开创新时代首都检察工作新局面。

2018年6月，成立石景山区法律援助中心驻检察院工作站，设立值班律师，为群众现场提供免费法律咨询并参与化解和代理涉法涉诉信访案件。明确律师代理申诉的法律援助程序，使经济困难、盲聋哑人、残疾人、农民工等弱势群体的申诉人在刑事申诉阶段也能获得便捷高效的法律援助服务，推动弱势群体的矛盾纠纷依法纳入诉讼程序，促进

与预防并举的反车险欺诈风险防控体系。

按照“谁办案谁负责、谁决定谁负责”的要求，组建“一检一助一书”的办案组织，建立办案内部监督机制，推行以客观性证据为主导的证据审查模式；以审判为中心的刑事诉讼制度改革，开展认罪认罚从宽制度试点工作；建立值班律师制度，简化法律援助的办理流程；积极推进“智慧检务”，筹建石景山区未成年人互动式法治教育实践基地，研发看守所监视频分析系统，加强派驻看守所检察室规范化建设。积极服务全区中心工作，通过主动介入、政策宣讲、化解矛盾、参与防控等形式为区疏解整治工作提供司法保障，先后派出检察官亲赴现场，参加房屋征收工作，为司法促签工作发挥积极作用。

以公平正义为目标 努力增强人民群众司法获得感

从1983年的收案量600余件到2017年共受理各类案件3.1万件，石景山区人民法院着力加强办案能力和水平，提高案件审理质量和效率，强化司法公开，努力让人民群众有更多司法获得感。

面对办案数量的攀升和民司法需求的不断调整，区法院以促进公平正义、维护和谐稳定为工作着力点，积极推进行政案件立案登记制改革，增设诉前调解专用通道，审判效率得到显著提升；妥善审理大量涉社会稳定、民生福祉的相关案件，积极开展认罪认罚从宽试点工作、未成年人审判庭“一站一室一基地”建设，有效维护公共利益、人民权益和社会秩序；不断优化审判机制，深化繁简分流机制，持续推进“民商合一”的大民事审判格局，创新“多元调解+速裁”“信息化建设+速裁”的办案模式，提高审判智能化、信息化水平，切实提升案件审理质效；建立商事纠纷预防服务机制，为市场经济的发展营造了良好的法治环境；强化审判质效管理、审判监督管理，逐渐统一裁判思路和裁判标准，加强对案件审理过程的指导把关，力争案件取得良好效果，最大限度实现公平正义。加大积案清理力度，充分发挥法官结案通报和长期未结案督办制度，督促长期未结案的审结进度，促进审判工作良性运转。严格落实法官员额制改革，落实院长办案职责，使司法责任制改革落地生根，审判质效不断提升。

1991年建立首钢迁安巡回法庭，正式开启跨省巡回审判之旅，27年来不断丰富迁安巡回审判内涵，总结出“一点三线三融合”跨省巡回审判模式，开通远程网上立案，设立多元调解工作站，为矿区百姓提供了优质司法服务。创新建立“智护石景山”知识产权特色审判工作机制，利用专业审判+知产案件审批情况通报+“定制化”司法服务的形式保障我区高新技术产业及区域转型升级。在全市法院中首创行政案件通报制度，促进了依法行政与依法治区相融合，提高了法院裁判的社会公信力，实现了法律效果与社会效果的有机统一。建立“五联五进”法治共建平台，建立沟通机制，及时掌握“疏解整治促提升”工作中的重点难点问题，有针对性地提供司法保障。

以人民满意为宗旨 法律服务日益便捷高效

为人民群众提供实在、普惠、精准、高品质的公共法律服务，让人民群众对全面依法治国成果的获得感幸福感安全感更加充实、更有保障、更可持续，是石景山区司法部门的工作定位和努力方向。

从“一五”普法宣传“十法一条例”，到如今“七五”普法推进落实“七大任务”，区司法局的普法工作创造了多个第一，在全市率先对领导干部学法组织年度考试，获得社会广泛关注。2000年，市司法局在八角路社区召开全市法律服务进社区现场会，石景山区法律服务进社区经验向全市推广。2001年建立全国第一家“司法行政在线”148在线“

就近能获得法律援助，2016年实现社区法律顾问全覆盖，让老百姓足不出户就能解决日常生活中的法律问题。为方便群众办理公证，司法局开通微信与在线申办双渠道，实现简单公证事项网上集中审核确认，进一步缩短了办证时限；今年又将公证事项范围扩展至住所地（居住地）、亲属关系等方面，基本覆盖与市民学习、工作、生活密切相关的全部公证业务领域。

成立北京市首家以“根植老街坊、动员老街坊、服务老街坊”为宗旨的老街坊“暖情”调解队，由人民调解员、人民陪审员、心理专家和律师等成员组成，为有效化解地区矛盾纠纷发挥了积极作用。组建人民调解服务团、法律服务团入驻“酒吧街商户清退”“玉鲁市场商户清退”“衙门口棚改”等重点项目，宣传政策、答疑解惑，在服务保障我区“疏解整治促提升”工作中发挥了重要作用。截至2018年9月，成功帮助1500余名社区服刑人员重新回归社会，有力发挥了社区矫正工作“预防性保健医”的作用。

以服务发展为中心 着力推进“法治石景山建设”

石景山区法制办不断强化法治思维，依法行政工作深入推进。充分发挥行政执法监督和检察监督的作用，进一步加强对重点案件的全程跟踪监督，实现行政处罚和刑事处罚无缝对接，避免在行政执法过程中出现有案不移、有案难移、以罚代刑问题，“两法衔接”工作体系日臻完善。通过组织行政执法机关工作人员旁听诉讼等一系列体验实践，推动行政执法负责人出庭应诉，严格落实宪法宣誓制度，进一步带动全区各级行政机关负责人依法行政意识，提升依法应诉工作水平。2005年成立石景山区法律援助团，截至目前全区近40个行政机关建立了本单位法律顾问制度，法律顾问在起草审查合同文书、处理疑难案件、代理诉讼案件、提供法律咨询、配合宣传培训、参与专项论证等工作中，充分发挥了防范法律风险的重要作用，为依法行政做出了积极贡献。

石景山区信访办不断深化信访代理改革，进一步拓宽信访渠道。通过“随信而安”微信公众号、今日头条、抖音小视频、开通手机微信信访等方式，不断拓宽民意和诉求表达渠道，确保群众信访事项及时、依法得到妥善处理，网上信访已成为群众反映诉求的主渠道。开展矛盾纠纷多元化解工作，完善人民调解、行政调解、司法调解、行政复议等与诉讼相互衔接、协调联动、高效便捷的矛盾纠纷多元化解机制，将涉法涉诉类信访件导入到调解程序，实现涉法涉诉信访件的分流。积极探索新时代首都特色的城市版“枫桥经验”新举措，建设“在线矛盾纠纷多元化解平台”，整合全区各类调解资源，向群众提供在线咨询、在线评估、在线调解等服务，对发生在区内的各类矛盾纠纷进行分类调解。

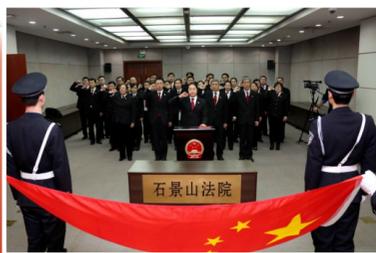
石景山区综治办主动应对新挑战，不断夯实平安建设基层基础。基层综治中心实现规范化建设，全区各街道、社区均成立综治工作中心，并统一设置对外接待窗口及视频指挥调度、矛盾调解等场所，城管、公安等部门工作人员进行常驻办公，建委、司法等部门派人挂牌办公，形成了“指挥调度集约化、专业执法综合化、日常巡查常态化”的“合成作战”模式；社区综治中心加强“两站三室”建设，以社区民警、治保干部、协管员、巡防员为主体的社区综治队伍，进一步夯实了维护稳定的第一道防线。在全市率先完成高清图像信息平台改造，并通过国标GB/T28181检测；实现了GIS地图可视化指挥，视频信息快速分类检索，目标信息抓取、比对、分析等功能；试点应用点面结合、人脸比对系统，实现了对“黑名单”人员照片的实时分析、比对功能，截至2017年底，全区基本实现重点公共区域全覆盖，有效提升了打击防范水平。不断发展壮大群防群治力量，目前已整合各类志愿者8.2万人，凝聚成维护首都稳定的强大合力，先后圆满完成了APEC会议、G20峰会、“一带一路”国际合作高峰论坛等重大活动服务保障任务，确保了社会面持续安全稳定。

改革开放是当代中国最鲜明的特色，也是我们党最鲜明的旗帜。面对新时代、新目标、新部署，全区政法工作将继续紧扣新时代新使命，适应新形势新要求，在深入推动新时代政法工作上有新气象新作为，确保国家政治安全和社会大局稳定的局面进一步巩固，服务和保障经济社会发展大局的能力进一步提高，维护社会公平正义。

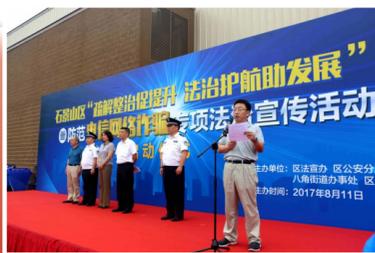
区委改革办 承办



公安分局落实“放管服”全心全意打造服务型窗口



区法院举行12.4宪法日法官宣誓活动



区司法局举行法治宣传活动



区检察院举行首批入额检察官任职宣誓仪式



区法制办治乱疏解建高端相关法律知识培训会