

党建统领 创新领航

——石景山区在党建领域改革中推进组织工作创新情况综述



区委书记于长辉到社区参加“双报到”活动

改革开放的四十年，也是以改革创新精神推进党的建设伟大工程的四十年，是组织路线服务于政治路线、促进党的执政能力和先进性纯洁性建设的四十年。党的十八大以来，石景山区委坚定不移贯彻党中央要求和市委部署，把改革创新作为破解难题的“金钥匙”，以创新的理念、创新的思路、创新的举措深入推进党建统领战略，把组织工作作为决定性环节，推进组织体系建设，促进全面从严治党不断向纵深发展，为全区高端绿色崛起提供了坚强保证、凝聚了充沛力量。

区委深改组党的建设制度改革专项小组

压实党建责任，确保党的全面领导一贯到底

习近平总书记强调，“办好中国的事情，关键在党，关键在党要管党、从严治党”“全面从严治党，基础在全面，关键在严，要害在治”。区委深刻理解和把握这一要求，始终扭住关键点发力，在2016年的区第十二次党代会上确立了“坚持党建统领，建设风清气正政治生态和高端绿色发展生态，初步建成国家级绿色转型发展示范区”的总体战略，率先提出把政治建设作为核心和统帅，与把思想建设作为灵魂和前提、把组织建设作为决定性环节、把作风建设作为基本要求、把反腐倡廉建设作为生命线、把制度建设作为根本保障共同组成党建统领“六位一体”工作布局，为全区党的建设及组织工作改革绘制了“施工蓝图”。

擘画是前提，落实是关键，区委注重率先垂范、落实责任，把2016、2017、2018三年分别确定为“全面从严治党深入推进年”“全面从严治党主

体责任深化年”“全面从严治党提升年”，以“滚石上山”“时不我待”的勇气和担当，推动全面从严治党不断向纵深发展。坚持制度先行，建立了区委班子及成员履职全程纪实制度，制定《关于落实党风廉政建设主体责任若干规定》，明确了专题工作会、专题民主生活会等主体责任八项制度。坚持完善机制，定期研究党建工作，定期听取组织部、工委、党委工作汇报，认真推进人大建议、政协提案办理改革，对全区各项事业的领导力显著增强。坚持增强保障，在全区63个处级单位全部建立主体责任办公室，并增加1名副科级职务，专司主体责任落实。坚持严肃督查，在全区全面推行“清单制管理”，区委针对清单落实加强督查督导，连续6年层层开展党建述职考评，把党建责任落实情况纳入班子年度综合考评和干部个人实绩档案。主体责任层层压实，为全力推动党的建设改革和组织工作创新落地落实提供了强大政治保证。

建设精神家园，凝聚广大党员干部精神力量

从思想上建党，是我们党的光荣传统和政治优势。区委始终强调把思想建设作为前提和灵魂，严格按照中央部署，扎实开展了党的群众路线教育实践活动、“三严三实”专题教育和“两学一做”学习教育等党内集中教育和始终突出从实从严，确保教育实效。2014年，深入开展党的群众路线教育实践活动，紧紧锁定“四大一满意”目标，坚持“六个贯穿始终”，做到了高质量、高标准、有特色，得到了中央巡回督导组 and 市委专项督查组的充分肯定。2015年，在“三严三实”专题教育中，开展以问题为导向的“对照画像”工作，切实把“三严三实”要求融入日常、成为座右铭。2016、2017、2018年深入推进“两学一做”学习教育常态化制度化，与基层党建重点任务相统筹，围绕“学”开展“传承红色基因”主题教育活动，围绕“做”“深化”“我是党员我承诺”主题实践活动，收到了良好成效。党的十九大闭幕后，第一时间召开千人宣讲大会，

举办领导干部轮训班，基层党组织书记轮训班，推动十九大精神家喻户晓、入脑入心。思想是行动的先导，学习是思想的源泉。十八大以来，区委委重加强和改进教育培训，用习近平新时代中国特色社会主义思想武装党员干部。在干部培训上，一方面突出强化政治意识，坚持党校姓党，突出党的理论教育和党性教育的主课地位，强化党章党规党纪特别是政治纪律和政治规矩教育，确保党校主体班次中党的理论教育和党性教育不低于总课时的70%；另一方面突出强化专业意识，充分利用国内著名高校的教学资源，围绕我区高端绿色发展战略，组织开展务虚务实的专题培训，进一步拓宽干部视野，提高工作能力和综合素质。在党员教育上，坚持普遍轮训与示范培训、专题培训相结合，集中班次学习与送学上门、在线学习、远程教育相结合，课堂讲授与交流研讨、实践教学相结合，打造“一月一主题”培训项目，把优秀教师资源送进基层党组织，充分发挥了党支部在党员教育培训中的主体作用。各种教育培训范围不断扩大、质量不断提升，成为精神家园建设的重要平台。

树立事业导向，为高端绿色发展提供强有力的人力资源保障

“我宣誓，忠于中华人民共和国宪法，维护宪法权威，履行法定职责……”2016年，石景山区第十六届人民代表大会第一次会议上，新当选的区人大、区政府、区法院、区检察院的负责人进行了庄严的宪法宣誓。就在这一年，区级领导班子集中换届，我区共有10名干部走上区级领导岗位。考察期间，未发现一起违反纪律的相关问题，未收到一封针对换届工作的信访反映。2014年以来，全区处级干部选拔任用“一报告两评议”好评度满意度逐年提高，干部选拔任用工作得到了干部群众的广泛认可。

“治乱疏解建高端”“疏解整治促提升”，率先建成“基本无违法建设城区”……攻坚克难的过程中，迫切需要强大的干部队伍进行支撑。区委认真贯彻落实新时期好干部标准，大力推动干部人事制度改革，不断完善干部管理体系，初步形成了“以实绩档案为基础、以平时考核为重点、以‘90%

充分”为评价标准、以民主集中“三步法”为运行规则、以人事相宜为关键、以民主监督为保障”的“六位一体”工作体系，中央《党建要报》先后2次进行专题介绍。建立干部实绩档案三年来，坚持“全区中心工作推进到哪里，实绩档案就建立到哪里”，累计收集实绩信息1447条，年终评优记功必须从实绩档案记录表现优秀的干部中产生，评选先进、提拔重用干部时，实绩档案是重要参考依据，“凭德才用干部，以实绩论英雄”已成为全区上下的广泛共识，相关经验做法被纳入市委《关于建设新时代高素质专业化干部队伍的意见》。风清气正、劲足心齐，一支“攻坚克难作风比钢铁还硬、为民服务情怀比春水还柔”的干部队伍渐成规模。

同时，区委扎实开展管党人才原则，加强人才工作顶层设计，编制完成全市首个“十三五”时期高端的人才管理体系建设规划，为全区人才工作科学发展明确了方向，确定了

夯实基层基础，让党的旗帜在基层阵地高高飘扬

“真没想到，我们非公企业党组织也有了专门的阵地”，去年11月14日晚上7点多，来自八角街道各商会的非公企业党组织代表，正在位于八角工商所的“两新”组织党建新动力驿站中热烈讨论党的十九大精神。街道党工委与工商部门联手推进“商圈党建”，为非公企业党建工作注入了新的活力，这也是石景山“两新”组织党建突破年行动的一个缩影。

经济社会发展到哪里，党的工作就应开展到哪里。区委瞄准“两新”组织党建这个就业人数众多、党建工作薄弱的新兴领域，整体谋划、高位推进，确定2017年为“两新”组织党建突破年，从工作体系、“两个覆盖”、基础保障、作用发挥4个方面加力推进。在工作体系上，建立了“两新”党建联席会议制度，区委对20多个部门定期调度、下达任务，加强督查，形成了齐抓共管的良好局面。在“两个覆盖”上，在街道、教育、卫生等系统全部成立“两新”综合党委，全力推进“两新”党建，全年新建“两新”组

织180余个，规模以上“两新”组织实现了全覆盖。在基础保障上，建立2000万元“两新”党建专项经费，选派20多名经济部门党员干部到商务楼宇担任“第一书记”。在作用发挥上，涌现了“红色基因工程”“共建双规范”等一批“两新”党建优秀项目。

基础不牢，地动山摇，区委始终把基层基础建设作为重中之重。2015年，探索推行了“组织生活路线图”项目，规范“三会一课”等9项制度，明确了各类组织生活的内容、频次和要求，为基层党组织严肃组织生活提供了说明书、制定了路线图。2016年，在全区基层党组织建立了日常运行5项制度（党建责任和任务清单制度、向上级党组织定期报告党建工作制度、接受党员群众评议制度、会前集中学习制度、为党员过“政治生日”制度），在全区所有党支部建立“让政治生命闪闪发光”主题党日制度，党组织标准化规范化建设不断提速。2017、2018年按照市委部署扎实推进党支部规范化建设，并先后探索推行了社

引领基层治理，“老街坊”成为城市治理“主力军”

“以前是‘八个大檐帽管不住一个破草帽’，管得了的看不见、看得见的管不了”，现在可好了，我们街道‘既能看得见又能管得了’，说起城管体制改革带来的变化，石景山各街道干部都如数家珍。为了彻底破解“大城市病”，区委从2014年就启动了以“党建统领、综合、下沉”为特点的城管体制改革，并被列为全市、全国的改革试点，在改革中，区级成立了城管工委，统领城管系统的建设，在各街道成立社会治理综合执法指挥中心，8个执法部门业务骨干常驻街道组成综合执法队，全面取消职能部门对街道的单独考核，建立了“区考核块、块考核条”的考核机制，在城市管理领域率先实现了“街道吹哨、部门报到”。今年，市委部署“街乡吹哨、部门报到”工作，区委进一步明确了“规范、深化、先行”的总要求。瞄准提升街道社区党组织统筹能力，专门研究制定了《石景山区街道党工委工作规则（试行）》，在两个街道先行开展“大部制”改革，瞄准提升城市管理的精细化水平，“街巷长”和“小巷管家”已经全部到位；瞄准提高“吹哨、报到”的效率，鼓励基层大胆创新、先行先试，涌现了“社区街巷管理站”“吹哨报到三级过滤”“双报到双承诺”等一批创新做法。

党组织引领治理，党建引领治理，必须以党组织为核心

构建共建共治共享的工作格局。区委主导建立三级社会治理体系，在区级层面成立党建协调委员会（社会治理委员会），吸纳30多家驻区大单位为成员；街道层面，召开街道党员代表会议，选举产生党建工作协调委员会，构建“1+3+3”党建工作体系；社区层面，150个社区全部建立社区大党委。同时，在街道党组织领导下，组建以党员为骨干、广大居民共同参与社区治理的开放性群众组织——“石景山老街坊”。去年，在我区“创建基本无违建社区”百日会战中，各街道社区纷纷成立“老街坊”文明劝导队，建立“老街坊”议事厅，“老街坊”们带头自拆、劝拆、助拆，并积极征集民意，共商拆后提升利用方案，推动全区拆后提升利用“六个一批”方案的形成，引领社区自治，真正把好事办进了群众的心坎里。“一句老街坊，满是正能量！大事小事天下事，大家来商量……永定河，水流长，古道斜阳；八大处，石景山，京西好风光……”一首节奏欢畅、京韵十足、脍炙人口的歌曲《老街坊》，伴着潺潺流水和呱呱鸟鸣，悠扬地回荡在西山上空、永定河旁。

党员始终是城市治理的骨干力量。在去年的“双报到”工作中，驻区单位党组织和在职党员全部纳入了“老街坊”志愿服务队，并结合创建全国文明城市开展了“社区吹哨我报到、文明创建我先行”系列主题活动，每月结

合重要时间节点和重大任务明确一个主题，目前已经开展了6次集中活动，累计4万余人次在职党员回到社区参加服务。说到在职党员进社区报到，就不能不提“一呼百应”党员综合信息服务系统，这是区委以深化在职党员进社区为切入点，运用移动互联网技术的党员教育管理平台，通过居民和党组织“下单”，党员志愿者“接单”，服务对象评价“回单”，做到随时收集民情、征集民意、化解民难，构建了在职党员“工作在职、活动在社区、奉献双岗位”的管理新机制。“一呼百应”系统2015年启动，目前已在150个社区全面运行，共有7万余名党员、1800余个党组织在系统内注册，开展志愿服务达到2万余次，全方位提升了城市“精细、共治、法治”水平。

新时代赋予新使命，新时代呼唤新担当。回首四十年的风雷激荡和岁月峥嵘，展望“两个百年”的宏伟蓝图与波澜壮阔，全区205个党组织、54406名党员将一如既往坚决落实中央市委区委各项部署要求，“以拼搏为美、向行动致敬”，把改革进行到底，“追求卓越、争创一流”，全力夺取石景山区高端绿色崛起新胜利，为实现“两个百年”奋斗目标作出新贡献！



海外院士专家北京工作站落户石景山



“两新”组织党建新动力驿站开展活动



党员登陆“一呼百应”系统接单参与社区志愿服务



石景山150个社区全部建立“老街坊”议事厅



定期开展实绩记录工作

区委改革办 承办