

# 用改革创新创新的“金钥匙” 打赢疏解整治促提升的攻坚战

广宁街道地处石景山西部,地区基础设施薄弱,平房院落较多,流动人口多,城市问题集中,是典型的城乡结合部。尤其是在兄弟街道和相邻区城市化加速推进的情况下,广宁街道因城市化不足而引起的社会治理矛盾日显突出。广宁街道坚持“小街道、大格局,大担当、大作为”,从更大背景、用更新思路入手,坚持守土有责、守土尽责,坚决落实区委决策部署,做到区委有号召、政府有部署,街道就有行动、工作就有成效,坚决以硬认识接受硬任务、以硬作风确保硬任务、以硬责任落实硬任务,以硬措施实现硬任务,圆满完成了疏解整治促提升工作任务,锻炼了干部能力,提高了地区环境水平,居民群众有了更多具体实在的获得感。



广宁街道书记石显富现场指导拆违工作(西山林场现场)



广宁街道主任李京崇现场指导拆违工作(太阳雨汽修公司现场)



广宁街道疏解整治促提升工作推进会

## 以硬责任落实硬任务

疏解整治促提升、创建基本无违建城区、百日会战社区拆违,是我们的工作任务,更是我们的政治责任,我们必须担当。我们始终坚持以首善标准,牢牢把握石景山先行区要求,针对地区社会单位多,产权主体多,历史遗留问题多的情况,充分发挥一线指挥部牵头抓总作用,强化领导力和工作权威,制定整治进度表,分头行动,分别落实,责任到人,各项工作往前做。一方面,加强对地区社会单位的统筹,通过党建引领同心圆,引导驻区社会单位理解、支持和参与疏解整治促提升工作,从执法检查、高压推进到沟通对接、治疏并行,思想同心、工作同向、措施同力,推动形成了“你中有我,我中有你”,共荣辱、同进退的综合治理,为共同的整治目标拧成一股绳,合力共治。由此产生了麻峪工贸中心每年两次向街道汇报中心发展规划,并且有了“街道指到哪里,我们就拆到哪里”的工作局面;也有了西北热电中心主动梳理散乱污台账、主动要求街道协助拆除违法建设的良好社会氛围。另一方面,加强对街道内外各类力量的统筹,真正落实“街道吹哨、部门报到”的综合优势,并进一步向社区延伸,“街道吹哨、科室报到”,针对任务,加强调度,以目标倒逼责任,以时间倒逼进度,以实绩倒逼办法,以督查倒逼落实,担当起该担当的责任,落实该落实的任务,用最大的政治决心,最务实的工作举措,最强的工作力量,认真完成好疏解促各项工作任务。

## 以硬措施实现硬任务

疏解整治促提升各专项行动任务量,广宁街道排名第四,产权关系复杂,主体多元,既有央企,也有市企,还有区属国企、集体企业,还有更多的工业大院、出租院落,特别是有北京市规模最大的集生产、加工、销售、居住为一体的麻峪石材市场,疏解腾退难度极大。面对复杂情况,我们不等不靠,主动作为,坚持高位统筹、坚持高端绿色、坚持依法治乱、坚持改革创新、坚持民生优先,有力有效推进了“疏整促”工作,推进了地区治理,提升了地区环境,改善了民生福祉。一是坚持高位统筹。成立了街道分指挥部,通过加强党工委办事处领导力量,建设强化社会治理合力形成,开展了“走进企业服务发展”“走进社区服务居民”的双向服务活动,在组织形式、工作机制、工作措施等方面建立了“双融双促双推”的工作机制,实现了地区党建活动联动开展、区域发展联动共治、民生工作联动服务、安全稳定联动维护。二是坚持高端绿色。坚持把高端绿色的发展要求作为一切工作的标准,特别是冬奥组委周边环境整治,作为市级重点工程,事关首都风范,石景山形象,我们一方面,坚持高标准设计,高质量施工,高水平管理,正确处理好延续历史文脉与融入现代元素的关系,留住城市特有的地域环境、文化特色、建筑风格等“基因”,加强统筹,整体规划,系统建设,扎实推进阜石路、高井路周边精品街巷建设;另一方面,扎实做好拆后

空间利用,实现空间腾退、留白增绿,改善环境,消除隐患,补齐短板,提升功能,打造一批精品街区。三是坚持依法治乱。“法治”是现代治理的显著特征和主要方式,是对正义的彰显,体现的是公平,福泽的是大多数。我们在全区第一批完成违法建设台账拆除任务,共30万平方米,清理无证无照企业200余家,封堵开墙打洞20余处、清理小散乱污企业门店110家,涉及违法经营面积1.13万平方米,疏解人口2623人,完成了我区取缔难度最大的非法幼儿园——麻峪蓝天幼儿园的任务。特别是拆除了麻峪石材市场、太阳雨汽车修理厂等一大批群众反映强烈、环境污染大、与首都功能定位脱节的低端产业形态。其中麻峪建材市场,占地面积近14万平方米,涉及商户300余家,是广宁街道拆违台账中面积最大,也是拆除最困难的点位,广宁街道不等不靠,主动作为,严执法、强推进,经过半年的不懈努力终于拆除完毕。太阳雨汽修厂相对人抵触情绪非常大,多次采取暴力抗法等极端方式,街道周密部署,坚决执法,坚决拆除其违法建设,在地区产生了较好的执法效应,拆出了秩序、拆出了安全、拆出了威信、拆出了正气。同时自我加压,主动将金隅恒坤水泥搅拌站纳入地区疏解台账,占地近3万平米,目前已拆除完毕,为全区第一家街道牵头疏解的正规混凝土搅拌站。因为缜密的工作,强力的执法,街道在疏解整治工作中,没有发生一起越级上访事件。四是坚持改革创新。着眼社会治理什么、怎么治,谁来治,我们坚持用加强和创新社会管理来探索和寻找答案,推动精治、共治、法治。比如,我们

推进党建引领同心圆项目,以党建引领为组织纽带,以互利共赢为合作基础,以服务群众为价值取向,以组织强化、资源整合、认同培育为主要内容,整合地区各类社会资源,以党建引领、社会共治、服务群众为核心,强化地区各类党组织业主义识和组织意识,通过加强党的建设同步提升社会治理能力,形成“大事共议、实事共办、要事共决、急事共商、难事共解”的社会治理合力。比如,我们推进社区社会治理综合执法站建设,深化城管体制改革成果,推动重心再下移、职能再下沉、执法再综合、服务再延伸,在社区建立社会治理综合执法站,社区书记任站长,城管队员、安全员、派出所民警、物业单位负责人任副站长,工商、消防、食药等建立联系点制度,建立“美丽环境,你我共治”志愿者队伍,每周执法人员及物业负责人要到社区书记报到,建立定期例会制度,协调争议,解决问题,通过将城市管理的关口前移,让社区书记责任上肩,有效实施源头管控,引导社区群众参与,及时将城市管理的违法行为扼制在萌芽状态,推动源头治理,在社区百日会战中,充分发挥了执法重心下移、聚焦聚力社会治理的前沿阵地作用,让居民在教育中提高,在宣传中促进,在环境中陶冶,在参与中养成,在约束中强化,做到法理情结合,提升执法社会成效,实现执法力量、社区自治组织、居民群众之间服务管理前置,执法跟进、效果提升的双赢局面,也推动形成了拆后社区长效管理机制,市委党校局级研修班、市发改委、市城管执法局专门到街道调研,区委书记牛青山专门批示要求在全区推广,文献、田利跃等区领导也分别作出批示。比如,我们推进路长制管理,依托社区社会治理综合执法站,精细定责、精确定岗,精准治理,让地区每条路各有其主,实施巡查→反馈→协调→处置→督察“5步法”管

理流程,通过执法站的群众优势、组织优势、服务优势和源头管理优势,加强道路街巷街景综合整治,实施全方位扫描,既抓正面,又抓背面,既抓大街,又抓小巷,通过路长上路、路长有责、路长处置快、路长保民生,形成城市管理的闭环,及时发现和解决道路存在的安全、环境、卫生、秩序等方面的问题。路长制全区推广会在我街道召开,区人大副主任吕秀艳、区政府副区长李金克、区政协副主席刘建国参加会议。比如,我们推进邻里中心建设,所有社区依托老街坊,建立邻里中心,“邻里中心”在矛盾化解、社会治安、精准帮扶、小区规划等多方面发挥积极作用,在居民之间架起了“心桥”,对今年创建无违建社区起到了强有力的促进作用,借群众之势汇聚群众之力,借群众之力办好群众之事,实现资源共享、社区共治。比如,我们推进平房院落自管模式建设,规范制作出租院权责一览表,综合治安、消防等社会治理事项制定平房院落规范化标准,明确房主的主体责任,租房的自管责任,社区的监管责任,定期召集房主召开相关会议,观看警示教育片,宣讲法律法规,明确出租院安全强制规范,定期组织租户进行安全知识培训,引导租房对所居住的公共空间承担管理服务职责,推动平房出租院落管理从无序向有序转变,实现公共安全人人有责,共同维护,共建共治。五是坚持民生优先。在疏解整治的过程中,积极推进“家门口”工程,依托社会治理综合执法站,深入开展“进社区、走门栋、访居民”为民办实事调研活动,广泛收集影响群众生活的房屋后各类问题,做到基层保障向上提升,服务向下扎根,大力实施以“解决小意见、调处小纠纷、处理小麻烦、服务小需求、整治小隐患”为主要内容的“微民生”工程,推进微民生立办制度。

## 工作体会

(一)高认识才能强推进。区委区政府对拆违治乱工作的态度非常明确、非常坚决,向全区干部昭示了不管阻力有多大、压力有多大,都要一抓到底,不达目的誓不罢休,不达全胜绝不收兵的决心。区委区政府对依法治乱工作的这一坚强决心,坚定意志,决战态度确保了依法治乱工作在全区形成统一意志、统一行动、强大声势、强大动力,同时,也极大地鼓舞了我们街道全体干部群众的士气,正是有这一硬“靠山”,我们的决心得到了坚定,力量得到了凝聚。

(二)强组织才能强推进。区委成立了四套班子一把手任指挥长、各位分管区领导全员参与的指挥部,规格空前、力度空前,四套班子领导主动靠前,主动参战,带动了队伍,形成了战斗力。这一做法对我们产生了极好的示范和传导效应。街道党工委坚决与区委对标看齐,建立了“班子成员包片区、机关干部包网格、党员干部包点位”的组织落实机制,确保了拆违治乱工作的扎实推进。同时,通过“领任务、压担子”,达到了锻炼干部、打造队伍的目的,确保了各项工作有序有力推进。

(三)重联动才能强推进。城管体制改革有区委区政府做坚强后盾,整合全区力量,真正让执法力量“街管街用”,真正让街道在落实“四全”职责过程中有统筹协调权、任务派发权、资源调配权,让街道变得更强大,让基层团

## 以硬认识接受硬任务

“无违建建设”是我区落实习总书记视察北京重要讲话精神的具体体现,也是市委对我区的信任和殷切希望,我们认为,这是“硬要求”、“硬指标”、“硬任务”,没有任何理由可拖、没有任何退路可留、没有任何情面可讲。对此,我们坚决把思想统一到中央市委区委的决策部署上来,高站位,强认识,真正把本次疏整促作为推动地区发展、改善民生的有利契机,以铁的作

风、铁的纪律、铁的决心、铁的措施,确保专项整治工作落到实处,取得实效。我们充分发挥地区一线指挥部的作用,认真推进大杂院和违法建设集中清理整治任务的同时,加强对地区社会单位的统筹,认真梳理,细致谋划,将一大批影响地区环境,存在重大安全隐患的工业大院、厂房市场、低端业态纳入清理整治台账,强力推进,共拆除近30万平米。

## 以硬作风确保硬任务

我区自2014年启动城管体制改革以来,持续开展亮剑行动,2015年启动低端产业疏解,2016年全面清理大杂院,风过硬、敢打硬仗、勇于作为的干部放到关键岗位,对一些表现优秀的干部进行了提拔,对懒政怠政的干部进行了调整,把评优授奖向一线干部聚焦,形成了良好的事业导向,有力推动了疏解整治促提升工作的开展。

一线解决问题,建立了干部实绩档案,不以年龄为线,以问题为导向,实绩为导向,对19名机关干部进行了轮岗,把作风过硬、敢打硬仗、勇于作为的干部放到关键岗位,对一些表现优秀的干部进行了提拔,对懒政怠政的干部进行了调整,把评优授奖向一线干部聚焦,形成了良好的事业导向,有力推动了疏解整治促提升工作的开展。



广宁街道召开党建同心圆项目推进会



拆除麻峪石材市场



广宁分指开展查处违法建设宣传月